

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

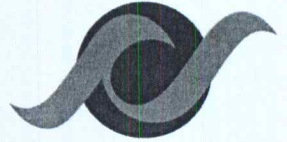
شماره: ۱۱۳۰/ع/۱۴۰۲

پوست: نژاد

فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



آنی و فوری

بسمتعالی

حضور روسای محترم تشکل های عضو

با سلام و احترام؛

به استحضار می‌رساند موضوع بررسی و ارائه پیشنهادات بخش خصوصی با تمرکز بر موضوع صنعت احداث و به طور خاص صنعت آب، همزمان با انتشار متن پیش نویس برنامه هفتم توسعه در فدراسیون صنعت آب ایران آغاز گشته تا با مشورت خبرگان و کارشناسان این حوزه، فدراسیون نسبت به تهیه پیشنهادات جهت ارسال به نهادهای ذیربط نظیر کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی، مرکز پژوهش‌های مجلس، اتاق بازرگانی ایران و... اقدام نماید.

به پیوست پیشنهادات اجرایی این فدراسیون در محورهای یاد شده جهت استحضار و بررسی تقدیم می‌گردد. مستدعیست با توجه به شروع بررسی لایحه در کمیسیون تلفیق و لزوم تعجیل در این خصوص، در صورت وجود پیشنهاد اصلاحی در موارد ذکر شده، نسبت به ارائه پیشنهاد به دبیرخانه فدراسیون صنعت آب ایران اقدام فرمایید.

ندیکای شرکت‌های آسیاتی و صنعتی ایران  
شماره: ۴۰۰۲ - ۴۰۰۳  
تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

با تجدید احترام

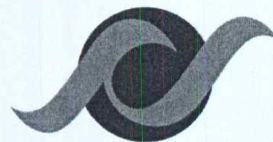
رضا حاجی کریم

رئیس هیئت مدیره

رضا  
بررسی و تنظیم نظر  
بفرمائید

\* محمد  
فتر - ثبت  
- اطلاع رسانی به اعضای محترم C.E.W  
- اطلاع رسانی به اعضای محترم صیات مهر  
- پی فتر  
- مهر و مهره

۱۴۰۲/۰۴/۲۶



همانگونه که مستحضرید اجماع ملی و مشارکت سیستماتیک و همه جانبه مردم و جامعه مدنی در فرآیند تصمیم‌سازی، تصمیم‌گیری و اقدام در سطح محلی، محدوده‌های جغرافیای طبیعی (حوضه‌های آبریز)، ملی و بین‌المللی نقش اساسی دارد. این مهم در گرو ایجاد محیط توانمندساز سیاسی و قانونی برای هماهنگی و همکاری نهادهای حاکمیتی و نهادهای جامعه مدنی و بخش خصوصی می‌باشد.

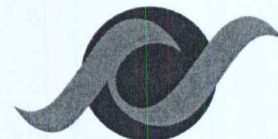
در اجرای اصل ۱۱۰ قانون اساسی از سال ۱۳۷۲ تاکنون ۵۵ سیاست کلی نظام شامل سیاست‌های کلی برنامه‌های توسعه تصویب شده که ملاک عمل در قانون‌گذاری و اقدام می‌باشد. بر اساس سیاست‌های کلی برنامه هفتم توسعه که تدوین آن از آبان ماه ۱۳۹۹ آغاز و در شهریور ۱۴۰۱ نهائی و در ۷ سرفصل و ۲۶ بند ابلاغ شده است، لایحه برنامه هفتم توسعه در ۲۴ فصل و ۱۱۷ ماده تنظیم شده است. این لایحه با تاخیر سه ساله به عنوان چهارمین برنامه توسعه سند چشم انداز ۲۰ ساله (افق ۱۴۰۴) بدون توجه به دلایل عدم توفیق سه برنامه گذشته و تعهدات سرمایه‌گذاری برای بیش از ۸۰ هزار طرح و پروژه (ملی و استانی) با سرآغاز ۱۴۰۲ تهیه شده است. پایداری سرزمین که در گرو استقرار نظام راهبری توسعه سرزمین با اجرای راهبردها و سیاست‌های سند آمایش سرزمین در برنامه‌های توسعه می‌باشد و به استناد ماده ۳۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه و بند الف ماده ۲۶ قانون برنامه ششم توسعه در اسفند ماه ۱۳۹۹ تصویب و ابلاغ شده در لایحه تنظیمی مورد اقبال نبوده است. با توجه به اینکه ظرفیت زیستی و اکولوژیکی سرزمین که قادر به تامین کمتر از یک سوم نیاز مصرفی کشور است و در حال نابودی است منابع طبیعی و محیط زیست به عنوان بعد اصلی توسعه پایدار سرزمین در لایحه نادیده گرفته شده است. ناپایداری سرزمین همراه با گرمایش زمین و تغییر اقلیم، کشور و نسل کنونی و آیندگان را در شرایط حادثری قرار می‌دهد.

بنابراین با رویکرد توسعه پایدار نیاز به تهیه برنامه علاج بخشی و سازگاری برای گذر از ناپایداری سرزمین به پایداری است. با امعان نظر به سیاست‌های کلی مدیریت منابع آب ابلاغی ۱۳۷۹ و راهبردهای هجده گانه ابلاغی ۱۳۸۲ و برنامه‌های عمل بخشی، بین بخشی و فرابخشی، با در نظر گرفتن شرایط تغییر اقلیم و چرخه آب و تخلیه ذخیره‌گاه‌های طبیعی، فصل ۸ لایحه (نظام مدیریت یکپارچه منابع آب) نیاز به بازبینی کامل با رویکرد علاج بخشی همه جانبه در حکمرانی و مدیریت یکپارچه آب و خاک در حوضه‌های آبریز با تاکید بر حفاظت منابع آب، مدیریت تقاضا و مدیریت مصرف دارد. علاوه بر این نیز مواد دیگری در فصول دیگر نیز

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

شماره: ۱۴۰۲/ع/۱۱۲۰

پوست: ندارد



دارای تأثیرات مستقیم بر فعالیت صنعت آب در کشور است که در ادامه به مهم‌ترین آن‌ها و پیشنهادات مربوطه اشاره شده است.

### فصل ۱- رشد اقتصادی

بی توجهی تنظیم کننده لایحه برنامه هفتم توسعه به موضوع مهم و دارای مزیت رقابتی و توانمندی به نام صدور خدمات (فنی و مهندسی) جای شگفتی دارد. با وجود آنکه در سوابق برنامه‌های توسعه پنج ساله کشور نیز پرداختن به موضوع صدور خدمات فنی-مهندسی دارای سابقه است. جزء (ب) ماده ۱۷ قانون برنامه پنجم توسعه کشور به حمایت مالی و تسهیل صادرات خدمات فنی و مهندسی اشاره داشته و در ماده (۳) قانون برنامه ششم توسعه کشور نیز، در ردیف مربوط به هدف‌گذاری "صادرات غیرنفتی کالا خدمات" این هدف-گذاری شامل صدور خدمات با متوسط رشد ۲۱.۷ درصدی در طول برنامه نیز بوده است. البته که هیچ‌گاه این هدف‌گذاری لااقل در موضوع صدور خدمات فنی-مهندسی محقق نشد. لکن توجه به مواد مندرج در فصل (۱) لایحه پیشنهادی دولت برای برنامه هفتم توسعه کشور، موضوع صدور خدمات (فنی-مهندسی) به طور کامل مورد غفلت قرار گرفته و اشاره‌ای در هیچ کجای این لایحه به وضعیت آن در سال پایه و هدف‌گذاری برای سال پایانی برنامه انجام نشده است. ظرفیتی که با وجود وضعیت نابسامان کنونی، سال‌های نه چندان دور سابقه صدور سالانه ۲.۲ میلیارد دلار خدمات فنی و مهندسی را نیز داشته و قادر خواهد بود با یک هدف‌گذاری اصولی در قالب برنامه هفتم و برنامه‌ریزی منطبق با این هدف‌گذاری نقش قابل قبولی از سهم نیاز ارزی کشور را محقق نماید.

### فصل ۳- اصلاح ساختار بودجه

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای

مستحضری در مواد ۱۹، ۲۰ و ۲۱ لایحه پیشنهادی، تلویحاً سعی شده است به ضرورت مشارکت عمومی-خصوصی در اجرا و بهره‌برداری از طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای کشور و از جمله پروژه‌های بخش آب سرعت بدهد. لکن همچنان که در سایر مواد این لایحه دچار خطاهای راهبردی شده، در این مواد نیز این مسئله مشهود است.

بنابراین فدراسیون صنعت آب ایران به شرح جدول ذیل پیشنهادات اصلاحی، جایگزین و تکمیلی خود را با لحاظ قوانین دائمی و موضوعی حال حاضر جهت بهره‌برداری لازم به استحضار می‌رساند:



شماره	متن کنونی	متن اصلاحی/جایگزین یا تکمیلی
ماده ۱۹	ماده ۱۹- به منظور ساماندهی طرح‌های عمرانی، کاهش زمان اجرای آن‌ها و ارتقای بهره‌وری منابع اختصاص یافته به این بخش، اقدامات زیر انجام می‌شود:	
جزء (الف) ماده ۱۹	الف- به دولت اجازه داده می‌شود از طریق واگذاری، حذف، خاتمه، توقف عملیات اجرایی و مشارکت عمومی-خصوصی، پروژه و یا طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای و همچنین بازنگری در مجوزهای ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) نسبت به غربالگری طرح‌ها و یا پروژه‌های تملک با هدف کاهش تعداد و مدت زمان اجرای آن‌ها اقدام نماید.	<ul style="list-style-type: none"> <li>اساساً ابهام زدایی یا ابهام زدایی اصطلاحات در سراسر برنامه یک کار ماندگار خواهد بود. واگذاری کجا تعریف شده است؟ حذف با توقف چه فرقی دارد؟ رابطه‌اش با واگذاری چیست؟</li> <li>لزوم انتشار گزارش بازنگری مجوزهای ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) در جداول استاندارد غربالگری به عنوان شرط مدیریت صحیح طرح‌های عمرانی است. در کنار این برای دسته بندی فراتر باید اصطلاح "غربالگری و اولویت بندی" نیز اضافه شود.</li> </ul>
جزء (ب) ماده ۱۹	ب- شروع ساخت طرح‌ها و یا پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، بدون اخذ مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و افزایش احجام طرح‌های دارای مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) ممنوع و	طبق تعاریف مصوب هیأت وزیران ضروری است اصطلاح «احداث» جایگزین کلمه «ساخت» شود.

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

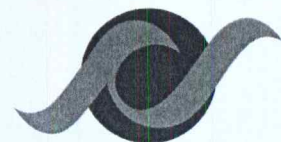
شماره: ۱۱۲۰/ع/۱۴۰۲

سوست: ندارد

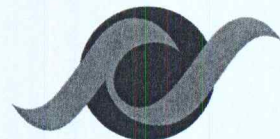
فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



	به‌منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.	
جزء (پ) ماده ۱۹	پ- دستگاه‌های اجرایی مکلفند قبل از اجرای طرح (پروژه)‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای کلان، بر اساس شیوه‌نامه‌ای که به پیشنهاد مشترک سازمان و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به تصویب هیات وزیران می‌رسد، نسبت به تهیه پیوست فرهنگی- اجتماعی اقدام نمایند.	
ماده ۲۰	ماده ۲۰- دستگاه‌های اجرایی مکلفند با همکاری سازمان، طرح‌های جدید، نیمه‌تمام و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های سرمایه‌ای خود که قابل مشارکت با بخش خصوصی و تعاونی است را مشخص و از طریق روش رقابتی و شفاف مناقصه یا مزایده با رعایت موارد زیر اجرا نمایند.	
جزء (الف) ماده ۲۰	الف- بهای محصول پروژه در قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت تابع الگوی مالی قرارداد مشارکت بوده و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در تمامی قوانین و مقررات مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در تعرفه‌گذاری یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول پروژه، مابه‌التفاوت قیمت	جایگزین بند «الف» ماده‌ی ۲۰: الف) بهای محصول پروژه در قرارداد مشارکت از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی و شمول نظام تعرفه‌گذاری یا جلوگیری از دریافت بهای محصول پروژه طبق مدل مالی و شرایط قراردادی، مابه‌التفاوت



<p>قیمت محصول محاسبه شده بر مبنای الگوی مالی و قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرایی با محاسبه خسارات مربوطه پرداخت می شود؛ در غیر این صورت در حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه گذار است.</p>	<p>قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرایی با محاسبه خسارات مربوطه پرداخت می شود؛ در غیر این صورت در حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه گذار است.</p>	
<p>کلمه راهبری (به صورت مخفف یعنی «راهبری») در نظام حقوقی کشور ما حاکی از گسترده ترین دامنه اختیارات است. راهبری یعنی چه؟ مصادیق آن چیست و به استناد این واژه سازمان چه کاری نمی کند و چه کاری را می کند؟</p> <p>لذا پیشنهاد می شود بند «ب» حذف شود و ترکیب صحیح آن با بند «ج» در قالب بند جدید در زیر بند «ج» پیشنهاد شده است.</p>	<p>ب- راهبری مشارکت عمومی- خصوصی بر عهده سازمان است. تعهدات بودجه ای قراردادهای مشارکت که پیش تر به تأیید سازمان رسیده است، در اولویت تخصیص اعتبار قرار می گیرند.</p>	<p>جزء (ب) ماده ۲۰</p>
<p>اصلاح عبارتی نیاز دارد: "آورده نقدی اشخاص حقیقی و حقوقی برای تأمین مالی پروژه"</p>	<p>پ- درآمدهای پروژه، از مشوق های مالیاتی موضوع جزءهای (۱) و (۲) بند «ث» ماده (۱۳۲) قانون مالیات های مستقیم و ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه اشخاص حقیقی و حقوقی مطابق ماده (۱۳۸) مکرر قانون مالیات های مستقیم برخوردارند. طرح های موضوع «قانون احداث پروژه های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانک ها و سایر منابع مالی و پولی</p>	<p>جزء (پ) ماده ۲۰</p>

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

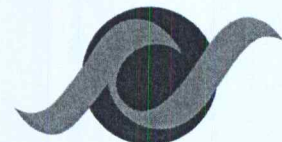
شماره: ۱۴۰۲/ع/۱۱۲۰

پوست: ندارد

فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



	کشور» نیز مشمول این حکم هستند.	
جزء (ت) ماده ۲۰	ت- صدور مفاصاحساب توسط سازمان تأمین اجتماعی برای حق بیمه کارکنان شاغل در دوران بهره‌برداری در قراردادهای مشارکت، در چارچوب تبصره الحاقی ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی موضوع ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور بر اساس فهرست ارسالی صورت می‌گیرد.	
جزء (ث) ماده ۲۰	ث- دستگاه اجرایی ذی‌ربط می‌تواند برای تجاری‌سازی و اعطای مشوق برای توجیه مالی طرح‌های مشارکتی، نسبت به استفاده از سازوکارهای تشویقی از قبیل اعطای یارانه سود تسهیلات و خرید تضمینی محصولات که به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد، اقدام نماید.	
جزء (ج) ماده ۲۰	ج- تا سقف ده درصد (۱۰٪) از سرجمع اعتبارات طرح‌های تملک‌داری سرمایه‌ای یا طرح‌های سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرایی با درخواست آن دستگاه و تأیید سازمان، صرف حمایت از طرح یا پروژه‌های مشابه در بخش غیردولتی شود.	جایگزین بندهای «ب» و «ج» ماده‌ی ۲۰: در قراردادهایی مشارکت عمومی و خصوص که با رعایت قانون و مقررات مربوطه از جمله ماده‌ی ۱۹ قانون بهبود مستمر کسب و کار منعقد و اجرا می‌شود، در صورت انجام تعهدات سرمایه‌گذار طبق شروط قراردادی، باید کلیه تعهدات دولت و طرف عمومی در سر رسید مقرر قراردادی از سرجمع اعتبارات طرح‌های تملک‌داری سرمایه‌ای یا طرح‌های سرمایه‌ای

1st fl., No. 18  
Ninth East St.

Kaj Square,  
1998713611 Tehran-IRAN  
T(+98 21)91073014

تهران، سعادت آباد  
میدان کاج، خیابان نهم شرقی  
پلاک ۱۸، طبقه ۱  
کدپستی: ۱۹۹۸۷۱۳۶۱۱  
تلفن: ۰۲۱-۹۱۰۷۳۰۱۴

www.iranwif.org  
iwif1394@gmail.com

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

شماره: ۱۱۲۰/ع/۱۴۰۲

پوست: ندارد

فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



مربوط به هر دستگاه اجرایی با درخواست آن دستگاه و تأیید سازمان ایفا گردد.		
چ- دستگاه‌های اجرایی مجازند نسبت به عقد قراردادهای بهره‌برداری بلندمدت از زیرساخت‌های تکمیل‌شده و همچنین طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های سرمایه‌ای آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری اقدام نمایند.	جزء (چ) ماده ۲۰	
ح- سازمان مجاز است از خدمات مشاوران ذی‌صلاح، برای بررسی طرح‌های توجیه فنی اقتصادی، زیست‌محیطی و پدافند غیرعامل و نظارت بر اجرای طرح‌ها استفاده نماید.	جزء (ح) ماده ۲۰	
۱- کارگروه ملی راهبری مشارکت با عضویت نمایندگان از سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارتخانه‌های راه و شهرسازی، نیرو، امور اقتصادی و دارایی، نفت، ارتباطات و فناوری اطلاعات و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و نماینده‌ی اتاق بازرگانی ایران و نیز نمایندگان کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و عمران و دیوان محاسبات کشور(به عنوان عضو ناظر) تشکیل می‌شود و مکلف است معیارها، روش‌ها و فرآیند بررسی «اندازه سازگاری طرح (پروژه)ها با روش مشارکت» را تدوین و در سامانه بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی که در دسترس عمومی قرار دارد درج کند تا میزان مشارکت‌پذیری طرح‌ها و پروژه‌ها به صورت پویا و دائمی ارزیابی و اعلان شود. مسئولیت دبیری این کارگروه و بارگذاری و بروزرسانی این معیارها و روش‌ها با سازمان است.	پیشنهاد الحاقی	
۲- دستگاه‌های اجرایی مکلفند برای تمام طرح(پروژه)های نیمه‌تمام و خاتمه‌یافته(آماده‌ی بهره‌برداری) تحت مدیریت و نیز پروژه‌های جدید خود، کلیه اطلاعات مقرر در سامانه را حداکثر ظرف سه ماه در سامانه بارگذاری کنند. سازمان برنامه و بودجه صرفاً متناسب با تکمیل اطلاعات	پیشنهاد الحاقی	



تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

شماره: ۱۱۲۰/ع/۱۴۰۲

پوست: نژاد

فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



<p>اعتبارات تعمیرات اساسی و تامین تجهیزات و ماشین‌آلات دستگاه‌های مذکور را تخصیص می‌دهد. دستگاه‌های اجرایی مکلفند برای طرح‌هایی که طبق خروجی این سامانه دارای بیشترین سازگاری اولیه با مشارکت هستند، بلافاصله مطالعات «مشارکت‌پذیری طرح (پروژه)» (امکان سنجی مشارکت) و تهیه الگو (مدل) مالی شاهد را از طریق مشاور ذیصلاح اجرا و نتیجه مطالعات مشاوران را در سامانه بارگذاری کنند تا سرمایه‌گذاران بتوانند نظرات و پیشنهادهای تکمیلی خود را ارائه کنند.</p>	
<p>۳- مراحل ارجاع کار و انتخاب طرف خصوصی طی فرایند مناقصه (مزایده) دومرحله‌ای و با الزام ارزیابی کیفی برای احراز توان انجام تعهدات سرمایه‌گذاری داوطلبان و با لحاظ امکان اصلاح، جایگزینی یا پس‌گرفتن پیشنهادها (به نحو مقتضی و مقرر در اسناد مناقصه) و بر اساس انتخاب بیشترین ارزش حال پیشنهاد (از جمله استفاده از کمترین قیمت ترازشده) و طبق قانون برگزاری مناقصات و قوانین مکمل آن از جمله قانون اساسنامه‌رسیدگی به شکایت انجام می‌شود.</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>
<p>۴- سازمان برنامه و بودجه موظف است ظرف شش ماه روش‌ها (قالب‌ها) و شرایط قراردادی عمومی و اختصاصی از جمله مقررات تضمینات طرفین و نیز چهارچوب‌های نظارتی متناسب با انواع طرح (پروژه) را تدوین کرده و به همراه مصوبات دستگاه مرکزی درباره‌ی مشارکت در بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی منتشر کند. تغییرات بعدی مقررات و نیز تفسیر مقررات مزبور (با هر عنوان، از جمله پاسخ به استعلام یا تبیین ابهام مقررات) باید در همین سامانه منتشر شود. هر تفسیری فقط در صورتی معتبر است که در این سامانه منتشر شده باشد. هرگونه حذف یا تغییر اطلاعات در این سامانه نیز باید قابل مشاهده و قابل پیگیری بعدی باشد.</p> <p>تبصره: ملاک تصمیم‌گیری و رسیدگی به هر قرارداد مشارکت، مقررات و تفاسیر مندرج در سامانه‌ی مزبور به هنگام انعقاد همان قرارداد خواهد بود.</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>
<p>۵- سازمان برنامه و بودجه موظف است با همکاری معاونت حقوقی رییس جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و اتاق ایران ظرف شش ماه «برنامه‌ی چندساله‌ی گسترش روش مشارکت عمومی و خصوصی در زیرساخت‌ها و پروژه‌های کشور» را با رعایت ملاحظات حقوقی، قانونی، مالی، اقتصادی و فنی/باهداف رفع نقایص محیط حقوقی، اداری و فنی کشور به تصویب هیأت</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>



<p>وزیران برسانند. این برنامه ملاک تقسیم کار دستگاه‌های متولی و اعطای اختیارات و اعتبارات لازم در قوانین بودجه‌ی سال‌های برنامه خواهد بود.</p>	
<p>۶- سازمان موظف است با همکاری معاونت حقوقی ریاست جمهوری و اتاق ایران و لحاظ کردن ملاحظات حقوقی و قانونی لازم ظرف سال اول برنامه انواع قراردادهای همسان هریک از انواع مشارکت عمومی و خصوصی را با تعیین شرایط تامین مالی دوره‌ی ساخت یا توسعه طرح (پروژه) و نیز تامین مالی دوره‌ی بهره‌برداری آن و به ویژه در انواعی از مشارکت که متضمن تملکات سرمایه‌گذار (بخش خصوصی) است شرایط این تملکات را تدوین و تصویب کند و در اختیار عموم قرار دهد.</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>
<p>۷- دولت موظف است با همکاری اتاق ایران ظرف شش ماه آیین‌نامه‌های اجرایی قانون برگزاری مناقصات را به منظور رفع اجمال یا تکمیل و وضوح فرایندهای انتخاب بهترین سرمایه‌گذار بازرگری و ابلاغ کند.</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>
<p>۸- سازمان برنامه موظف است با همکاری معاونت حقوقی ریاست جمهوری، اتاق ایران (به‌عنوان نماینده‌ی بخش خصوصی)، سازمان بازرسی کل کشور، دیوان محاسبات و بخش‌های مختلف (مانند آب و فاضلاب یا راه) بسته‌های مقرراتی سرمایه‌گذاری در بخش‌های مختلف تدوین و در سامانه منتشر کند. این بسته‌های مقرراتی پیوست قراردادهای سرمایه‌گذاری و ملاک تنظیم مدل‌های مالی و نیز نظارت در طول قرارداد خواهد بود.</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>
<p>۹- بانک مرکزی موظف است مقررات اعتبارات اسنادی را به منظور امکان انعقاد قراردادهای مشارکت عمومی و خصوصی با مدت طولانی و چندین ساله بازرگری و به بانک‌ها ابلاغ کند.</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>
	<p>ماده ۲۱ ماده ۲۱- سازمان مکلف است سند نظام فنی- اجرایی یکپارچه کشور موضوع ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور را حداکثر تا پایان سال اول برنامه با رویکرد کنترل نهایی طرح اجرا شده مبتنی بر</p>

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

شماره: ۱۱۳۰/ع/۱۴۰۲

پوست: ندارد

فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



	<p>شاخص‌های قیمت تمام شده، کیفیت و زمان اجرا، بازنگری و به تصویب هیأت وزیران برساند. پس از تصویب این نظام، دستگاه‌های اجرایی، مشمول نظام فنی- اجرایی یکپارچه فوق‌الذکر هستند.</p>	
پیشنهاد الحاقی	<p>۱- دولت باید ظرف مدت ۶ ماه از ابلاغ این قانون، آیین‌نامه‌ی اجرایی نحوه‌ی انتشار گزارش‌های توجیهی فنی، اقتصادی، اجتماعی، زیست‌محیطی طرح‌ها و پروژه‌هایی که با کمک وجوه عمومی یا دیگر منابع عمومی احداث می‌شوند را تهیه نماید به نحوی که اطلاعات یادشده پیش از پایان سال اول برنامه منتشر شود.</p> <p>انتشار اطلاعات بخش‌هایی از طرح‌ها یا پروژه‌ها که ماهیت نظامی یا امنیتی دارد و مواردی که به موجب قوانین، افشای اطلاعات آنها ممنوع است، از این حکم استثناء خواهند بود. تشخیص مصادیق این استثناء با لحاظ تبصره ماده (۵) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۸/۵/۳۱ برعهده کارگروهی مرکب از معاونان وزرای اطلاعات، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و رئیس دستگاه مربوط است.</p>	
پیشنهاد الحاقی	<p>۲- هرگونه پرداخت یا تخصیص منابع به هر طرح یا پروژه مشمول ارزیابی اثرات زیست‌محیطی، منوط به تأیید گزارش ارزیابی اثرات در سازمان محیط زیست و پایش آن است که طبق استاندارد مربوطه (موضوع ماده‌ی ... برنامه) تهیه شده و پیش از هرگونه پرداخت یا تخصیص منابع در دسترس عموم کارشناسان و پژوهشگران علاقمند قرار گرفته باشد.</p> <p>تبصره: گزارش ارزیابی اثرات زیست محیطی هر طرح یا پروژه مشمول ارزیابی اثرات ولو آن که از وجوه یا منابع عمومی استفاده نکند نیز به دلیل تأثیر بر محیط زیست مردم و کشور باید پیش از آغاز هرگونه عملیات اجرایی آن طرح یا پروژه در سامانه‌ای ملی انتشار عمومی یابد.</p>	
پیشنهاد الحاقی	<p>«مشارکت عمومی و خصوصی» که گشودن بیشتر آورده‌ی غیرنقدی بخش عمومی است به شدت نیازمند قواعد کارآمد برای محاسبات منابع غیر نقدی است و باید در این راستا حکمی الحاق شود.</p>	

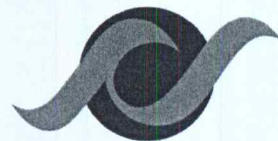


## فصل ۸- نظام مدیریت یکپارچه منابع آب

با انتشار لایحه برنامه هفتم توسعه، انتظار می‌رفت با توجه به شرایط اقلیمی و به‌ویژه تداوم و تشدید خشکسالی و کم بارشی در کشور، مواد تناسبی با مدیریت منابع آب و حکمرانی آن ارائه گردد که نه تنها چنین نشده است، بلکه مشابه برنامه‌های گذشته، احکام بیشتر ناظر بر طرح‌های تأمین مالی آبفا و مسائلی از این دست می‌باشد که اگر چه به جای خود ضروری و قابل توجه هستند، لکن مسائل مرتبط با حکمرانی و مدیریت منابع آب در این سرزمین از گذشته‌های دور واجد پیچیدگی‌هایی بوده است که امروزه به شدت بر این پیچیدگی‌ها افزوده شده و همچنان با سرعت این روند بغرنج شدن پیچیدگی‌ها ادامه دارد. در غلبه بر این شرایط بایستی حکمرانی خوب و برنامه‌ریزی تطبیقی منابع آب مدنظر متولیان قرار می‌گرفت که اینگونه نبوده است. نکته دیگری که در تدوین فصل ۸ برنامه به آن توجه نشده است؛ آن است که در این سرزمین آب بازیگر اصلی است و تمامی اقدامات و برنامه‌ریزی‌ها باید با توجه به نقش کلیدی این عنصر حیاتی و زیربنایی صورت پذیرند. این امر نیز نکته بسیار مهم و مغفول دیگری در فصل ۸ لایحه برنامه هفتم است. مسئله بعدی، عدم توجه به موضوع همبست آب، انرژی، خاک و غذا است. همان‌طور که گفته شده، آب بازیگر اصلی این سرزمین است و در حل مسائل آن باید اثرگذاری/ اثرپذیری آن در رابطه با سایر بخش‌های زیربنایی و به خوبی دیده شود. در تبیین موضوع باید توجه داشت بسیاری از مشکلاتی که به بخش آب باز شده است، خاستگاه و نیز راه‌حلی خارج از این بخش دارند. به عنوان مثال می‌توان به معضل دریاچه ارومیه ناشی از عدم توجه به توسعه اراضی و یا رعایت الگوی کشت متناسب با ظرفیت آبی منطقه و یا چاه‌های غیرمجاز در سطح کشور اشاره کرد. بدین ترتیب که در صورت حل مشکل معیشت و اشتغال با بهره‌گیری مناسب از ظرفیت‌های سایر بخش‌ها، بهره‌برداران غیرمجاز هرگز به سمت حفر چاه‌های غیرمجاز که تبعات قانونی و برخورد‌های فیزیکی متناهی برای ایشان در پی دارد، نخواهند رفت. از سایر موضوعات مغفول در برنامه در بخش آب، مسئله مدیریت مصرف، حفاظت کیفی، مشارکت مردم در مدیریت حوضه‌های آبریز و سیانت کمی و کیفی از منابع، دیپلماسی آب، توسعه شبکه‌های آب و فاضلاب، آموزش‌های همگانی و ... است. گرچه در مورد برخی از آن‌ها احکام و موادی آمده است لکن به هیچ وجه کافی نبوده و تقریباً تکرار ادبیات ناموفق برنامه‌ها قبلی است.



شماره	مضمون متن کنونی	متن اصلاحی/جایگزین یا تکمیلی
ماده ۳۷	تکلیف کاهش ۱۸ درصدی مصارف بخش کشاورزی	این ماده با توجه تکلیف تحقق ۹۰ درصدی خودکفایی محصولات کشاورزی در ماده ۳۲، تناقض داشته و مدل اجرای قوانین توسعه پیشین اثبات کرده، تحقق توأمان این دو ماده نه تنها غیرممکن بوده بلکه این صرفه‌جویی آب بوده که در برابر خودکفایی کشاورزی بازنده شده است.
جزء (پ) ماده ۳۸	حفاظت و احیای تالاب‌ها	<p>● در درجه اول که در نسخه دوم لایحه برنامه هفتم به ناگاه این تکلیف از "دولت" به "وزارت نیرو" منتقل شده است که خلاف تکالیف قانونی بالادستی سازمان حفاظت محیط‌زیست و قانون حفاظت و احیای تالاب‌های کشور مصوب ۱۳۹۶ مجلس شورای اسلامی در تضاد منافع وزارت نیرو است.</p> <p>● همچنین لازم است هدف‌گذاری کمی شبیه آنچه که پیشتر در ماده ۳۸ قانون برنامه ششم توسعه برای افزایش سطح تالاب‌ها به میزان ۲۰ درصد در سال پایانی برنامه در نظر گرفته شده بود، لحاظ شود. شاخص‌های کمی همچون حفظ و افزایش تراز، سطح کیفیت آب، حجم آب، ورودی و میزان تامین نیاز حقایه زیست‌محیطی تالاب، تنوع زیستی و ...</p>
جزء (الف) ماده ۳۹	الگوی مصرف آب شرب و بهداشت	<p>بند قانونی جایگزین پیشنهادی فدراسیون صنعت آب ایران:</p> <p>به شرکت‌های آب و فاضلاب اجازه داده می‌شود در مناطقی که نیاز به سرمایه‌گذاری بخش خصوصی جهت تأمین یا تصفیه آب می‌باشد قیمت فروش آب برای واحدهای صنعتی، تجاری، خدماتی و انشعابات خانگی با مصارف بیشتر از الگوی مصرف متناسب با قراردادهای خرید تضمینی بخش خصوصی با شرکت‌های آب و فاضلاب تعدیل و دریافت گردد.</p> <p>تبصره ۱- استفاده از ظرفیت‌های بلااستفاده شرکت‌های آب و فاضلاب اعم</p>



<p>از منقول و غیرمنقول به سرمایه‌گذاران طرف قرارداد شرکت‌های آب و فاضلاب با تأیید وزیر نیرو بلامانع می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- استفاده از فناوری‌های جدید در تأسیسات آب و فاضلاب که منجر به کاهش هزینه‌های بهره‌برداری و مصرف انرژی گردید توسط سرمایه‌گذاران بخش خصوصی در اولویت بوده و امکان بهره‌مندی از ظرفیت‌های قانونی بهره‌وری انرژی را خواهند داشت.</p> <p>تبصره ۳- واگذاری آب و پساب به سرمایه‌گذاران طرف قرارداد با شرکت‌های آب و فاضلاب جهت تهاتر با سرمایه‌گذاری انجام شده بخش خصوصی در محدوده همان استان با ایجاد فضای رقابتی بلامانع است.</p>		
<p>عبارت درج شده در بخش پایانی این حکم دال بر مجوز وزارت نیرو بر صدور مجوز برداشت از منابع آب متعارف در صورت عدم امکان تأمین نیازهای توسعه اعم از بارگذاری شهرها و صنایع جدید، تیر خلاص به منابع نحیف باقیمانده است. وزارت نیرو با این بند با دریافت هزینه گزاف، اجازه بهره‌برداری جدید با توجیه عدم امکان تأمین از منابع نامتعارف خواهد داد.</p>	<p>جایگزینی منابع آب نامتعارف</p>	<p>جزء (ب) ماده ۳۹</p>
<p>بخشی از منابع حاصل از درآمد بهای آب تحویلی/برداشتی صنایع و معادن از منابع آبی باید به شرکت متولی تأمین آب برگردد که صرف بهره‌برداری از طرح‌های یاد شده کند.</p>	<p>بازتخصیص منابع</p>	<p>جزء (ج) ماده ۳۹</p>
<p>متولی اجرای (پیاده‌سازی) الگوی کشت کیست؟ اهرم قیمتی که در این بنده دیده شده، لازم است ولی کافی نیست. اخذ آب‌بها از کشاورزان چالش‌های خود را دارد چه برسد به اخذ جریمه.</p>	<p>الگوی کشت</p>	<p>جزء (ت) ماده ۳۹</p>
<p>باید جریمه‌ی فزاینده‌ای برای میزان اضافه برداشت دیده شود و تنها به قطع انرژی و سهمیه بسنده نکرد.</p>	<p>برداشت غیرمجاز چاه‌ها</p>	<p>جزء (پ) ماده ۴۰</p>

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

شماره: ۱۱۲۰/ع/۱۴۰۲

پوست: ندارد

فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



جزء (ث) ماده ۴۰	برداشت غیرمجاز	نیازمند تصریح در برداشت غیرمجاز از منابع آب سطحی، زیرزمینی و خوظط انتقال آب است.
جزء (ح) ماده ۴۰	انتقال بین حوضه‌ای	لزوم اشاره و تعیین نسبت قانون با طرح‌های در دست بهره‌برداری انتقال آب بین حوضه‌ای نیز ضروری است. همچنین در موضوع صدور مجوز عبارت "پس از اطمینان از صرفه‌جویی و مدیریت مصرف در حوضه مقصد" اضافه شود.
جزء (چ) ماده ۴۰	تعدیل پروانه چاه‌ها	● ذکر اولویت اجرایی در دشت‌های ممنوعی و ممنوعه بحرانی برای تسریع در فرآیند اجرایی شدن قانون ● حداکثر ظرف سال اول برنامه میزان تعدیل در تمامی دشت‌ها مشخص شود و از سال دوم شروع به اجرا شود. بطوری که در پایان برنامه حداقل در تمام دشت‌های ممنوعه و ممنوعه بحرانی تعدیل شده باشد. با حداقل ۷۵٪ تعدیل محاسبه شده در سال اول، در پایان با اولویت دشت‌های ممنوعه و ممنوعه بحرانی اعمال شده باشد.
تبصره پیشنهادی الحاقی به جزء (ب) ماده ۳۹	جایگزینی منابع آب نامتعارف	وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و صنعت، معدن و تجارت مکلفند نسبت به تامین زمین موردنیاز اجرای تاسیسات تصفیه فاضلاب و بازچرخانی پساب جهت تامین آب موردنیاز صنایع اقدام نمایند.
پیشنهاد الحاقی	دیپلماسی آب	در مورد آب‌های مرزی و مشترک، وزارت امور خارجه مکلف است به منظور ایفای حقوق مکتسبه سرزمینی، بر اساس نظرات وزارت نیرو با ایجاد هماهنگی بین دستگاه‌های اجرائی مختلف، از تمامی ظرفیت‌های کشور و مناسبات بین‌المللی برای استیفای منافع ملی با رعایت حسن همجواری و روحیه ارتقاء دوستی و همکاری با همسایگان و کشورهای ذیربط اقدام

1st fl., No. 18

Ninth East St.

Kaj Square,

1998713611 Tehran-IRAN

T(+98 21)91073014

تهران، سعادت آباد

میدان کاج، خیابان نهم شرقی

پلاک ۱۸، طبقه ۱

کدپستی: ۱۹۹۸۷۱۳۶۱۱

تلفن: ۰۲۱-۹۱۰۷۳۰۱۴

www.iranwif.org  
iwif1394@gmail.com

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۴/۲۶

شماره: ۱۱۲۰/ع/۱۴۰۲

سوست: ندارد

فدراسیون صنعت آب ایران

IWIF

IRAN WATER INDUSTRY FEDERATION



<p>نماید. در این خصوص شورای عالی امنیت ملی مرجع تشخیص اقدامات پیشنهادی بر اساس فقط حفظ منافع ملی است.</p>		
<p>یک هجدهم مالیات‌ها و عوارض وصولی موضوع ماده (۷) و بندهای (الف) و (ب) ماده ۲۸ این قانون به عنوان مشارکت آب همزمان با دریافت توسط سازمان امور مالیاتی به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌گردد. خزانه مکلف است مبالغ دریافتی هر ماه را تا پانزدهم ماه بعد به حساب وزارت نیرو واریز کند. عدم تخصیص مبلغ مذکور در حکم تصرف غیرمجاز در اموال عمومی است. صد درصد منابع دریافتی موضوع این ماده از طریق ردیف یا ردیف‌هایی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیشنهاد می‌شود به عنوان سهم آورده دولت در اجرای پروژه‌های مشارکت عمومی- خصوصی بخش آب اختصاص می‌یابد و پس از تحقق هدف مذکور نسبت به تکمیل و اجرای پروژه‌های رفع تنش آبی کشور اقدام شود. هرگونه پرداخت هزینه‌های پرسنلی نظیر حقوق و مزایا، اضافه کار، کمک‌های رفاهی، پاداش، فوق العاده‌های مأموریت، کارانه، بهره‌وری، مدیریت، نوبت کاری، دیون و مانند آن و هزینه‌های اداری نظیر اقلام مصرفی اداری و تامین اثاثیه و منصوبات اداری از این محل ممنوع است.</p>	<p>سهم آورده دولت در طرح‌های مشارکت عمومی- خصوصی بخش آب</p>	<p>پیشنهاد الحاقی</p>