

تاریخ: ۱۴۰۱/۱۱/۱۶

شماره: ۱۴/۱۰۶۰۰/ص

پیوست: دارد



تشخیص اصالت نامه

# اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture



باسمه تعالی

سال تولید: دانش بنیان ، اشتغال آفرین

رؤسای محترم تشکل های اقتصادی وابسته به اتاق ایران

با سلام؛

احتراماً تصویر نامه شماره ۲۰۹۵۸۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۱ ریاست جمهوری در خصوص دعوت به جلسه کمیته تخصصی کمیسیون اقتصاد در تاریخ ۱۸/۱۱/۱۴۰۱، جهت استحضار به پیوست ایفاد می گردد. خواهشمنداست دستور فرمائید موضوع را به نحو مقتضی به اعضای محترم تشکل اطلاع رسانی نمایند.

سید جواد زمانی  
معاون استان ها و تشکل ها

فهرست  
- اطلاع رسانی به اعضا محترم  
- اصل پرونده

۱۴۰۱/۱۱/۱۷

سندیکای شرکتهای تاسیساتی و صنعتی ایران  
شماره: ۱۱۹۵۹  
تاریخ: ۱۴۰۱/۱۱/۱۷



## بسمه تعالی

## گزارش کمیته تخصصی

کد پیشنهاد: ۶۰۷۰۸

تاریخ پیشنهاد: ۱۴۰۱/۹/۳

پیشنهاد دهنده: وزارت راه و شهرسازی

تاریخ وصول به دفتر دولت: ۱۴۰۱/۹/۹

کمیسیون مرتبط: اقتصاد

فوریت: عادی

طبقه بندی پیشنهاد: عادی

## عنوان پیشنهاد:

اصلاح آیین نامه تضمین معاملات مشارکت عمومی - خصوصی، موضوع تصویب نامه شماره ۵۸۱۳۵/ت/۴۴۹۱۶ هـ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۶

## خلاصه پیشنهاد و دلایل توجیهی

- ۱- براساس بند (ب) ماده (۳۴) قانون احکام دائمی توسعه مقرر شده است؛ روشهای اجرایی مناسب «مشارکت بخش عمومی - خصوصی» از قبیل «تأمین منابع مالی، ساخت، بهره برداری و واگذاری»، «تأمین منابع مالی، ساخت و بهره - برداری»، «طرح و ساخت کلید در دست» و یا «ساخت، بهره برداری و مالکیت» را با پیش بینی تضمین های کافی و تدابیر بودجه ای به کار گیرد.
- ۲- در اجرای مراتب قانونی فوق، تصویب نامه شماره ۵۸۱۳۵/ت/۴۴۹۱۶ هـ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۶ ابلاغ شد.
- ۳- وزارت راه و شهرسازی در راستای توسعه دامنه شمول و تابق در پروژه های مشارکتی طرف قرارداد با دولت به عنوان تضمین تأمین مالی و اجرای طرح های عمرانی، الحاق بندی به ماده (۴) آیین نامه یاد شده را پیشنهاد نموده است.
- ۴- موضوع در تاریخ ۱۴۰۱/۹/۲۹ از دستگاه های اجرایی ذی ربط و بخش خصوصی و مراکز پژوهشی مرتبط استعلام شده است.

## متن ابلاغیه پیشنهادی:

هیئت وزیران در جلسه مورخ ..... به پیشنهاد شماره ..... مورخ ..... وزارت راه و شهرسازی و به استناد اصل یکصد و سی هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و در اجرای بند (ب) ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور (مصوب سال ۱۳۹۵) تصویب کرد:

متن ذیل به عنوان بند (۱۳) و تبصره جدید به ماده (۴) آیین نامه تضمین معاملات مشارکت عمومی - خصوصی موضوع تصویب نامه شماره ۵۸۱۳۵/ت/۴۴۹۱۶ هـ مورخ ۱۴۰۱/۴/۲۶ اضافه می شود:

۱۳- مانده سرمایه گذاری مستهلک نشده متقاضی در پروژه های مشارکتی طرف قرارداد با دولت که به تایید حسابرس منتخب وزارت امور اقتصادی و دارایی و یا ذی حساب دستگاه مرکزی رسیده باشد.

تبصره: در صورتی که متقاضی نسبت به رایه ضمانت نامه بند (۱۳) برای تأمین مالی و اجرای طرح های عمرانی اقدام نموده باشد، در صورت قصور و یا تقصیر متقاضی در انجام تعهدات، تا سقف مندرج در ضمانت نامه ارائه شده، از مانده سرمایه گذاری

متقاضی در پروژه‌های مشارکتی دارای قرارداد با دستگاه اجرایی کسر می‌گردد و متناسب با آن طول دوره بهره‌برداری از پروژه کاهش خواهد یافت.

خلاصه نظرات واصل شده:

سناد راهبری سند تحول دولت مردمی

مطابقت الحاق این بند و تبصره آن به ماده (۴) آیین‌نامه تضمین معاملات مشارکت عمومی - خصوصی را با سند تحول دولت مردمی تایید نموده است.

وزارت نیرو

با عنایت به متفاوت بودن ماهیت پروژه‌های مشارکتی هر یک از دستگاه‌های اجرایی، کسر مانده سرمایه‌گذاری مستهلک نشده سرمایه‌گذار در پروژه‌های دیگر دستگاه‌ها به عنوان ضبط ضمانت‌نامه، کاربردی برای سایر دستگاه‌ها نخواهد داشت. لذا شایسته است در تبصره ذیل ماده (۱۳) عبارت «همان دستگاه اجرایی» قید شود و به شرح زیر اصلاح شود:

تبصره: در صورتی که متقاضی نسبت به ارایه ضمانت‌نامه بند (۱۳) برای تامین مالی و اجرای طرح‌های عمرانی اقدام نموده باشد، در صورت فصول و یا تقصیر متقاضی در انجام تعهدات، تا سقف مندرج در ضمانت‌نامه ارایه شده، از مانده سرمایه‌گذاری متقاضی در پروژه‌های مشارکتی دارای قرارداد با همان دستگاه اجرایی کسر می‌گردد و متناسب با آن طول دوره بهره‌برداری از پروژه کاهش خواهد یافت.

وزارت نفت

- ۱- واژه «سرمایه‌پذیر» جایگزین «دولت» شود تا این نوع تضمین صرفاً در پروژه‌های طرف قرارداد با همان دستگاه اجرایی مورد پذیرش باشد.
- ۲- بند پیشنهادی تا حدودی با بندهای (۱۰) و (۱۲) آیین‌نامه جاری همپوشانی دارد. بنابراین لازم است در جزئیات بندهای مذکور و ارتباط موضوعات آنها با بند پیشنهادی تدقیق صورت گیرد.

وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

پیشنهاد ارائه شده در کاهش خطرپذیری سرمایه‌پذیر و سرمایه‌گذار در فرآیند طرح‌های مشارکتی تاثیر مثبت دارد و مورد تایید این وزارتخانه است.

وزارت امور اقتصادی و دارایی

۱- به موجب متن ماده (۴) آیین‌نامه تضمین معاملات مشارکت عمومی - خصوصی مواردی به عنوان تضامین ذکر شده که به اختیار سرمایه‌گذار قابل ارائه است. از طرفی در بندهای (۱۰) و (۱۲) ماده (۴) آیین‌نامه مذکور، به ترتیب "واگذاری حق انتفاع پروژه‌های مشارکت عمومی - خصوصی در حال بهره‌برداری با همان دستگاه سرمایه‌پذیر بر اساس ارزش فعلی جریان درآمدی پروژه" و "توثیق معادل ۸۰ درصد ارزش کارشناسی کالا، تجهیزات و تاسیسات احداث شده که امکان بهره‌برداری از آنها به تشخیص سرمایه‌پذیر وجود داشته و مالکیت آن در طول و اتمام قرارداد متعلق به سرمایه‌گذار باشد"، به عنوان تضمین





قابل قبول پذیرفته شده است. بر این مبنا به بند جدید پیشنهادی در موارد مذکور اشاره شده و پیشنهاد مطرح شده دارای ماهیتی مشابه سایر موارد ذکر شده در بندهای ماده (۴) این آیین نامه است.

۲- با توجه به تعریف هزینه سرمایه‌گذاری پروژه مبنی بر «مجموع هزینه‌های ثابت و متغیر احداث یک پروژه در یک دوره زمانی مشخص و هزینه‌های تأمین مالی» در بند (۱۴) ماده (۲) آیین‌نامه پیش‌گفت و از آنجاییکه سرمایه‌گذاری انجام شده در پروژه‌های مشارکتی به منظور اجرای قرارداد مشارکت و احداث یک پروژه صورت می‌پذیرد، لذا مانده سرمایه‌گذاری انجام شده در پروژه‌های مشارکتی طرف قرارداد با دولت، به عنوان یکی از تضامین موضوع ماده (۴) آیین‌نامه مذکور، موجب تغییر در نسبت‌های سرمایه در پروژه‌های مشارکتی می‌شود.

۳- تأیید مانده سرمایه‌گذاری مستهلک‌نشده موصوف از طریق حسابرسی قابل انجام خواهد بود و خارج از حیطه وظایف و اختیارات ذی‌حساب دستگاه مرکزی است.

با عنایت به موارد بالا، وزارت امور اقتصادی و دارایی با پیشنهاد ارسالی موافق نمی‌باشد و در صورت لزوم، اصلاح است موضوع در راستای مفاد بندهای ماده (۴) آیین‌نامه مذکور مورد بررسی و اقدام قرار گیرد.

#### مستندات قانونی مرتبط:

ماده (۴) «آیین نامه تضمین معاملات مشارکت عمومی - خصوصی» مصوب ۱۴۰۰/۴/۲۰

ماده ۴ - سرمایه گذار به اختیار خود، ترکیبی از تضامین زیر را در چهارچوب این آیین نامه ارائه می کند:

۱- ضمانت نامه بانکی و یا ضمانت نامه های صادره از سوی مؤسسات اعتباری غیربانکی دارای مجوز فعالیت از سوی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

۲- اصل فیش واریزی به حساب سپرده بانکی مجاز دستگاه سرمایه پذیر یا رعایت قوانین و مقررات ذی ربط.

۳- ضمانت نامه های صادره توسط مؤسسات بیمه گر دارای مجوز لازم از سوی بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران برای فعالیت و صدور ضمانت نامه.

۴- سفته یا امضای صاحبان امضای مجاز (همراه با مهر برای اشخاص حقوقی) معادل هشتاد درصد (۸۰٪) ارزش اسمی آن.

۵- گواهی خالص مطالبات تأیید شده قراردادها در هر مرحله از سوی دستگاه های اجرایی و ذی حسابان مربوط، برای همان دستگاه اجرایی یا سایر دستگاه های اجرایی تابع دستگاه مرکزی متبوع (مطابق کاربرد شماره ۵) پیوست این آیین نامه).

۶- اوراق مالی اسلامی.

۷- وثیقه ملکی معادل هشتاد و پنج درصد (۸۵٪) ارزش تعیین شده توسط کارشناس رسمی. (مطابق کاربرد شماره ۶) پیوست این آیین نامه).

۸- ضمانت نامه های صادره توسط صندوق های ضمانت دولتی که به موجب قانون تأسیس شده یا می شوند و صدور ضمانت نامه مورد نظر با اسنادنامه آن صندوق مطابقت داشته باشد.

۹- ضمانت نامه های صادره توسط صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق های پژوهش و فناوری غیردولتی در چهارچوب دستورالعمل اجرایی بند (ج) ماده (۴) آیین نامه تضمین معاملات دولتی.

۱۰- واگذاری حق انتفاع پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی در محل بهره برداری با همان دستگاه سرمایه پذیر بر اساس ارزش فعلی جریان درآمدی پروژه (مطابق کاربرد شماره ۷) پیوست این آیین نامه).

۱۱- سهام پذیرفته شده در بورس به نحوی که ارزش سهام پذیرفته شده مذکور در دوره تضمین، مبلغ تضمین را تأمین نماید. (معادل هشتاد و پنج درصد (۸۵٪) ارزش روز حداقل ارزش ثبت شده در نابلو در سه ماه منتهی به اعلام کتبی سرمایه گذار برای ارائه تضمین مورد نظر).

تبصره - چنانچه ارزش ضمانت نامه این بند در بررسی سالانه (ارزش روز حداقل ارزش ثبت شده در تابلو در سه ماه منتهی به زمان بررسی) به میزان ده درصد (۱۰٪) و بیشتر کاهش یابد، سرمایه گذار متعهد به تأمین میزان ارزش کاهش یافته با رعایت مفاد این آیین نامه است. در صورت افزایش به میزان ده درصد (۱۰٪) و بیشتر، در این زمان، با تقاضای کتبی سرمایه گذار میزان سهام مازاد مسترد می گردد.

۱۲- توثیق معادل هشتاد درصد (۸۰٪) ارزش کارشناسی کالا، تجهیزات و تأسیسات احداث شده که امکان بهره برداری از آنها به تشخیص سرمایه پذیر وجود داشته و مالکیت آن در طول و اتمام قرارداد منطبق به سرمایه گذار باشد. (کاربرگ شماره ۹) پیوست این آیین نامه)

تبصره - حداکثر شصت درصد (۶۰٪) از هر یک از تضامین این ماده قابل ابراه است. مابقی مبلغ تضمین از سایر موارد تأمین شود.

#### ماده (۳۴) «قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور» مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰

ماده ۳۴- دولت موظف است به منظور افزایش کارآمدی و اثربخشی طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای با رعایت قانون نحوه اجرای سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی اقدامات زیر را به اجرا درآورد:

الف- سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است با لحاظ موارد زیر ظرف مدت یک سال از تاریخ ابلاغ این قانون «سند نظام فنی و اجرایی کشور» را تهیه و اجراء کند. ضوابط و مقررات ساخت و ساز در چهارچوب این نظام ابلاغ می شود:

۱- نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشور شامل عوامل، اصول، برنامه ها و فرآیندها و اسناد (مقررات، ضوابط و دستورالعمل ها) مربوط به مدیریت، پیدایش، پدیدآوری و بهره برداری طرحهای سرمایه گذاری و پروژه های ساخت و ساز باشد.

۲- قواعد اساسی حاکم بر کارفرمایان، مجریان، پیمانکاران، مشاوران، سازندگان و تأمین کنندگان همه طرحها و پروژه هایی که از جوه عمومی کشور استفاده می کنند، در این سند لحاظ شود.

۳- ویژگی های بخشها، دستگاههای اجرایی و تشکلهای صنفی مرتبط بخش خصوصی پیش بینی شده و به صورت مستمر بهبود یابد.

ب- روشهای اجرایی مناسب «مشارکت بخش عمومی - خصوصی» از قبیل «تأمین منابع مالی، ساخت، بهره برداری و واگذاری»، «تأمین منابع مالی، ساخت و بهره برداری»، «طرح و ساخت کلید در دست» و یا «ساخت، بهره برداری و مالکیت» را با پیش بینی تضمین های کافی و تدابیر بودجه ای به کار گیرد.

پ- سازوکار تأمین مالی طرحهای تملک دارایی سرمایه ای بزرگ و متوسط از طریق گشایش اعتبارات اسنادی ریالی و ارزی نزد بانکهای داخلی و خارجی همراه با پیش بینی ابزارهای مالی تضمینی را به تدریج به گونه ای پیاده کند که رابطه تأمین منابع مالی و اجرای طرحهای فوق با نوسانات بودجه سالانه کاهش یابد.

تبصره - آیین نامه اجرایی این ماده ظرف مدت شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور به عنوان متولی نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشور به تصویب هیأت وزیران می رسد.

شماره ۲۰۹۵۸۴  
تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۱  
پوست

  
جمهوری اسلامی ایران  
ریاست جمهوری

دفتر هیئت دولت

آنی-آنی

بسمه تعالی

اعضای محترم کمیته تخصصی، جناب آقایان: سبحانیان (معاون محترم وزارت امور اقتصادی و دارایی)، نیازی (معاون محترم وزارت صنعت، معدن و تجارت)، بختیار (معاون محترم وزارت نیرو)، غفاری (معاون محترم وزارت راه و شهرسازی)، فلاحتیان (معاون محترم وزارت نفت)، قربانی (معاون محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران)، پورمحمدی (معاون محترم سازمان برنامه و بودجه کشور).

با سلام، به استحضار می‌رساند: جلسه کمیته تخصصی کمیسیون اقتصاد، روز سه‌شنبه مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۸ از ساعت ۱۴ الی ۱۸ در ساختمان کوثر، طبقه هشتم (واقع در خیابان پاستور، خیابان ۱۲ فروردین جنوبی) برگزار می‌گردد:

ملاحظه: حضور کارشناسان ذربط صرفاً در معیت مدیر کل مربوط امکان‌پذیر می‌باشد و برای جلسه حداکثر دو نفر نماینده مطلع و تام‌الاختیار از هر دستگاه اعلام گردیده معرفی شود.

بررسی پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی در خصوص "اصلاح آیین‌نامه تضمین معاملات مشارکت عمومی - خصوصی، موضوع تصویب‌نامه شماره ۴۴۹۱۶/ت/۵۸۱۳۵ هـ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۶" (سابق طی نامه شماره ۹۸۷/۱۸۰۸/۷۰۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۲۹ ارسال گردیده است).

حسن چنارانی  
دبیر کمیسیون اقتصاد

رونوشت:

- جناب آقای خلدوزی، وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی و رئیس کمیسیون اقتصاد برای استحضار.
- جناب آقای خطیب وزیر محترم اطلاعات، برای استحضار و معرفی نماینده جهت شرکت در جلسه.
- جناب آقای عین‌اللهی وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، برای استحضار و معرفی نماینده جهت شرکت در جلسه.
- جناب آقای دهقان معاون محترم حقوقی رئیس‌جمهور، برای استحضار و معرفی نماینده جهت شرکت در جلسه.
- جناب آقای بهادری جهرمی دبیر محترم هیئت دولت، برای استحضار.
- جناب آقای سقاب اسفندی دبیر محترم ستاد راهبری سند تحول دولت مردمی، برای استحضار و معرفی نماینده جهت شرکت در جلسه.
- جناب آقای شافعی رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی ایران، برای استحضار و معرفی نماینده جهت شرکت در جلسه.
- جناب آقای وطن‌خواه مقدم رئیس محترم مرکز همکاری‌های تحول و پیشرفت ریاست جمهوری، برای استحضار و معرفی نماینده جهت شرکت در جلسه.
- جناب آقای نگاهداری رئیس محترم مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، برای استحضار و معرفی نماینده جهت شرکت در جلسه.
- سایر اعضای محترم هیئت دولت، برای استحضار.

- دفتر کمیسیون اقتصاد هیئت دولت.

خواهشمند است اسامی شرکت‌کنندگان در جلسه به همراه کد ملی حداکثر تا ساعت ۱۴ روز دوشنبه مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۷ به دفتر کمیسیون ارائه شود. (شماره تماس ۶۴۴۵۵۱۱۱ و ۶۴۴۵۵۱۴۲، سایر ۰۹۵-۶۴۴۵۴۶۴۷-۱ دفتر کمیسیون اقتصاد)