

## «بسمه تعالی»

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
۱	<p><b>بند (ج) ماده (۱)</b></p> <p>ترخیصیه: سندی است که به موجب آن شرکت حمل و نقل (کریو-فورواردر) (کریو-فورواردر) پس از احراز هویت، در مقابل <u>ارایه بارنامه و یا دستور صادرکننده بارنامه</u> بلامانع بودن انجام تشریفات گمرکی توسط <u>گیرنده کالا ذی نفع یا ترانزیت کننده</u> را به گمرک اعلام می نماید.</p>	<p>۱- کریو و فورواردر می تواند دو شخصیت مستقل باشند بنابراین بهتر است بجای خط تیره از واژه یا استفاده شود. فورواردر شخص یا شرکتی است که ترتیبات حمل و نقل کالا از یک کشور به کشور دیگر را فراهم می کند ولی مسولیت حمل کالا را به عهده ندارد ولی کریو مسولیت حمل کالا را بر عهده دارد.</p> <p>۲- مناسب است به جای واژگان لاتین همانند کریو - فورواردر از معادل‌های فارسی استفاده شود و واژگانی مانند متصدی حمل یا کارگزار حمل نیز پیشنهاد شد.</p> <p>۳- عبارت شرکت حمل و نقل بین‌المللی به بجای عبارت شرکت حمل و نقل نوشته شود مناسب‌تر است چون شرکتهای حمل و نقل بین‌المللی در داخل کشور نیز کارگزار دارند. همچنین این واژه در بند (س) ماده (۱) قانون تعریف و عنوان شده است که شرکت حمل و نقل بین‌المللی، شخص حقوقی است که به موجب مقررات قانونی، مجاز به انجام عملیات حمل و نقل بین‌المللی است.</p> <p>۴- اضافه کردن پراتز در لایحه مورد ایراد اداره قوانین و مقررات مجلس شورای اسلامی قرار خواهد گرفت.</p> <p>۵- اضافه کردن عبارت در مقابل ارائه بارنامه و یا دستور صادر کننده بارنامه باعث افزایش بار مقرراتی و یک رویه جدید می‌شود و لذا فرآیند ترخیص کالا را سخت‌تر می‌کند. با این حال اگر قید نشود در مقابل ارائه بارنامه شخص صاحب کالا می‌تواند ادعای کالای خود را</p>	<p><b>تصویب تغییرات پیشنهادی لایحه ضرورتی ندارد و متن قانون فعلی در اجرا مشکلی ایجاد نکرده است بنابراین پیشنهاد می‌شود:</b></p> <p><b>۱- متن قانونی فعلی بون تغییر بماند.</b></p> <p>۲- در صورت الزام گمرک به اعمال تغییرات جهت هماهنگی با کنوانسیون کیوتو متن زیر جایگزین شود:</p> <p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می‌شود بند (الف) ماده (۱) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
		<p>بدون ارائه بارنامه بکند.</p> <p>۶- عبارت گیرنده کالا در متن قانون، در اصطلاح بین‌المللی تعریف نشده است و بجای آن از واژه ذینفع در متن کنوانسیون کیوتو استفاده شده است.</p> <p>۷- واژه ترانزیت نیز به این منظور قید شده است که ممکن است کالای عبوری از داخل کشور به کشور دیگر باشد، بنابراین عبارت گیرنده کالا دارای ابهام است.</p> <p>۸- واژه ترانزیت کننده به لحاظ این است که نباید طبق قانون صاحبان کالا را از حق انتخاب نماینده برای انجام تشریفات گمرکی (اظهار تا ترخیص و خروج کالا از گمرک) محروم یا الزام نمود. این در حالی است که، علاوه بر اختیار صاحبان کالا (ذینفعان اصلی) در انجام تشریفات گمرکی، به موجب مواد (۱۲۸) و (۱۲۹) قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۰، عملیات و تشریفات گمرکی به وکالت از سوی صاحبان کالا به وسیله کارگزار گمرکی انجام می‌گیرد.</p>	<p>ترخیصیه: سندی است که به موجب آن شرکت حمل و نقل <u>بین‌المللی</u> اعم از متصدی حمل <u>یا</u> کارگزار حمل پس از احراز هویت، <u>در مقابل</u> <u>ارایه بارنامه و یا دستور صادرکننده بارنامه</u> بلامانع بودن انجام تشریفات گمرکی توسط <u>ذی نفع یا ترانزیت کننده</u> را به گمرک اعلام می‌نماید.</p>
۱	<p><b>بند (ح) ماده (۱)</b></p> <p>تضمین: وجه نقد، ضمانتنامه بانکی و بیمه نامه معتبری است که <u>به انتخاب</u> <u>اظهار کننده</u> برای اجرای الزامات مندرج در مقررات گمرکی نزد گمرک</p>	<p>۱- این ماده براساس بند ۳-۵ کنوانسیون بین‌المللی کیوتو اصلاح شده است. بنابراین با توجه به اینکه سوابق تجاری فعالان اقتصادی توسط گمرک احراز می‌شود اضافه کردن عبارت به انتخاب اظهارکننده مشکلی را به وجود نمی‌آورد و برای تسهیل رویه‌های گمرکی است.</p> <p>۲- ذکر این نکته لازم است که اگر مسئله تشخیص اخذ ضمانتنامه کلی بر عهده ارزیاب گمرک باشد می‌تواند فسادزا باشد و در صورتی که اخذ تضمین معتبر انجام نگیرد می‌تواند به کاهش درآمدهای گمرک منجر شود ولی با توجه به اینکه هر سه مورد وجه</p>	<p>-متن لایحه مناسب است.</p> <p>-متن قانون در صورت تعیین موضوع در بخشهای بعد</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	سپرده می شود.	نقد و ضمانتنامه بانکی و بیمه نامه جزو تضامین محکم می باشند، مشکلی در اجرای این ماده قانونی وجود ندارد.	
۱	<p><b>بند (د) ماده (۱)</b></p> <p>حقوق ورودی: حقوق گمرکی معادل چهار درصد (۴٪) ارزش گمرکی کالا به اضافه سود بازرگانی که توسط هیأت وزیران تعیین می گردد به علاوه وجوهی <u>(از جمله مالیات و عوارض)</u> که به موجب قانون، گمرک مسؤول وصول آن است و به واردات قطعی کالا تعلق می گیرد ولی شامل <u>مالیات بر ارزش افزوده</u> و هزینه های انجام خدمات نمی شود.</p>	<p>۱- در کنوانسیون کیوتو « حقوق و عوارض ورودی» به مفهوم حقوق گمرکی و کلیه دیگر حقوق، عوارض یا هزینه هایی است که برای یا در ارتباط با ورود کالا وصول می شود، ولی شامل هر هزینه ای نمی شود که از نظر مبلغ محدود به هزینه تقریبی خدمات ارائه شده یا وصول شده به وسیله گمرک از جانب مرجع ملی دیگر است. بنابراین استثناء کردن مالیات بر ارزش افزوده ای که از واردکننده گرفته می شود از حقوق ورودی بر خلاف کنوانسیون کیوتو است.</p> <p>۲- هدف از نگارش این تعریف تجمیع کلیه هزینه های متعلقه به واردات به استثنای هزینه های انجام خدمات است. استثنا کردن مواردی مانند مالیات بر ارزش افزوده آغازی برای خدشه وارد نمودن به این تعریف بوده و هدف را زیر سؤال می برد. این تعریف می باید شامل تمام عوارض اخذ شده از واردات از جمله مالیات بر ارزش افزوده نیز باشد.</p> <p>۳- اضافه کردن عبارت از جمله مالیات و عوارض در داخل پرانتز بعد از عبارت به علاوه وجوهی ابهام را بیشتر می کند و تغییری در مفهوم و حکم ماده ایجاد نمی کند. همچنین اگر گمرک وجوه لازم به موجب قانون را اخذ می کند نیاز به ذکر برخی از</p>	<p><b>۱- متن قانونی فعلی بون تغییر بماند.</b></p> <p>۲- اصلاحات زیر با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود بند (پ) ماده (۱) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>حقوق ورودی: حقوق گمرکی معادل چهار درصد (۴٪) ارزش گمرکی کالا به اضافه سود بازرگانی که توسط هیأت وزیران تعیین می گردد به علاوه مالیات بر ارزش افزوده که به موجب قانون، گمرک مسؤول وصول آن است و به واردات</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
<p>قطعی کالا تعلق می‌گیرد ولی شامل هزینه‌های انجام خدمات نمی‌شود. تبصره- از زمان لازم الاجرا شدن این قانون، کلیه قوانین و مقررات مربوط به برقراری، اختیار و یا اجازه برقراری و دریافت وجوه از واردکنندگان علاوه بر حقوق ورودی، که در قوانین دائمی و بودجه‌های سنواتی به تصویب رسیده و یا توسط هیأت وزیران، مجامع، شوراها، وزارتخانه‌ها، سازمانها، موسسات و شرکتهای دولتی و کلیه دستگاه‌های اجرایی که شمول قوانین بر آنها مستلزم ذکر نام است و همچنین مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی لغو می‌شود. حکم این تبصره شامل هزینه‌های انجام خدمات نمی‌شود.</p>	<p>مصادیق آن در داخل پراتنز نیست.</p> <p>۴- هر چه هزینه ترخیص کالا و عوارض دریافتی افزایش یابد و یا تعداد مراجع اخذ هزینه و یا مصرف آن بیشتر شود، تجارت رسمی را پیچیده‌تر و پرهزینه‌تر می‌کند و منجر به افزایش قاچاق کالا می‌شود و در نتیجه مهم است که در کدام مرحله عوارض دریافتی توسط گمرک وصول شود.</p> <p>۵- افزایش مالیاتها و عوارض متعدد در مرحله ورود کالا به کشور سیاست تعرفه‌ای دولت مبنی بر کاهش تعرفه‌ها در بلندمدت و تقویت فضای رقابتی تولید را خنثی می‌کند.</p> <p>۶- نکته دیگر در بحث اخذ مالیات بر ارزش افزوده این است که در هنگام واردات کالا ارزش افزوده‌ای رخ نداده که از آن مالیات بر ارزش افزوده اخذ شود، بنابراین اصل دریافت این مبلغ دارای ابهاماتی است که رفع آن می‌باید در قانون مالیات بر ارزش افزوده مورد نظر قرار گیرد. با این حال اگر مبلغی در مرحله ورود کالا به عنوان مالیات دریافت می‌شود می‌باید جزو حقوق ورودی محسوب شود.</p> <p>۷- برخی کالاها هستند که مطابق قانون از حقوق ورودی (۴درصدی) نیز معاف شدند ولی بعد از تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده مجدداً از آنها در زمان واردات مالیات بر ارزش افزوده گرفته شد. این در حالی است که تمامی تحلیلها و توجیهاتی که برای معافیت حقوق ورودی آنها موردنظر قرار داشت برای معافیت آنها از مالیاتی بر ارزش افزوده نیز مصداق دارد. از این رو مالیات بر ارزش افزوده‌ای که در زمان واردات از واردکننده گرفته می‌شود نیز باید جزو حقوق ورودی قرار گیرد تا کالایی که از حقوق ورودی معاف است از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده در زمان واردات نیز برخوردار باشد.</p>		

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>۸- استثناء کردن مالیات بر ارزش افزوده از تعریف حقوق ورودی موجب آن می شود که کالاهای مندرج در ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی مانند کالاهای سفرا و دیپلماتها، تجهیزات نظامی و اطلاعاتی، لوازم شخصی و درمانی و خیریه و هلال احمر و حوادث غیرمترقبه و ... که از پرداخت حقوق ورودی معاف شده‌اند مکلف به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده شوند که جای ابهام فراوان دارد.</p> <p>۹- در حال حاضر مبالغ و وجوه متعددی به موجب قوانین دائمی و قوانین بودجه و مصوبات هیأت وزیران از واردات گرفته می شود که یکی از عوامل افزایش هزینه واردات، قاچاق کالا و پیچیده شدن فضای کسب و کار است. مطابق پیشنهاد مرکز می توان عنوان نمود که حقوق ورودی اخذ شده از واردات صرفا در قالب حقوق گمرکی چهار درصدی، سود بازرگانی و مالیات بر ارزش افزوده بوده و سایر قوانین و مقرراتی که موجب تحمیل هزینه به واردات می شود، لغو می گردد.</p> <p>۱۰- اگر دولت بخواهد مبالغی برای دستگاه خاصی از محل واردات تأمین و یا بر کالای خاصی عوارضی وضع کند می تواند این امر را از طریق افزایش حقوق گمرکی و یا سود بازرگانی و تخصیص درآمد در بودجه های سنواتی انجام دهد و نباید سیاست تجمیع عوارض و اصل تمرکز بودجه را به واسطه وضع قوانین متعدد و پراکنده بر هم بزند.</p>		
<p>۱- متن قانون فعلی</p> <p>۲- با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود بند (ت) ماده (۱)</p>	<p>۱- تعریف صاحب کالای تجاری منحصر کردن برای کالای تجاری ورودی است که به آن کالاها حقوق ورودی تعلق می گیرد.</p> <p>۲- ذکر عبارت در داخل پرانتز در قانون صحیح نمی باشد.</p> <p>۳- اضافه کردن عبارت و بار نامه ظهر نویسی شده صرفا جهت شفاف سازی در بحث اسناد و</p>	<p>بند (ش) ماده (۱)</p> <p>صاحب کالای تجاری <b>ورودی</b>: شخصی است که نسخ اصلی اسناد خرید و حمل</p>	<p>۱</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>به نام او صادر شده (و در مورد کالای خریداری شده با تعهد سامانه بانکی، آن اسناد از طرف بانک مهر و <u>بارنامه</u> <u>ظهرنویسی</u> شده) و ترخیصیه نیز به نام او باشد یا اسناد مزبور به نام وی ظهرنویسی و صحت امضاء واگذارنده از طرف مقام صلاحیتدار گواهی شده باشد. <u>ظهرنویسی ترخیصیه و قبض انبار توسط شرکتهای حمل و نقل اعم از کریر- فورواردر نیاز به گواهی ندارد.</u></p>	<p>مدارک است.                      ۴- ترخیصیه نیاز به ظهرنویسی ندارد و می‌تواند حذف شود. ظهرنویسی برای اسناد خرید و حمل است اگر چه اضافه کردن عبارت ظهرنویسی ترخیصیه و قبض انبار توسط شرکتهای حمل و نقل اعم از کریر- فورواردر نیاز به گواهی ندارد رویه جدیدی ایجاد نمی‌کند با این حال عبارت صدور ترخیصیه و ظهر نویسی قبض انبار توسط شرکتهای حمل و نقل اعم از کریر - فورواردر نیاز به گواهی ندارد، شفاف‌تر است.                      ۵- مناسب است به جای واژگان لاتین همانند کریر - فورواردر از معادل‌های فارسی استفاده شود و واژگانی مانند متصدی حمل یا کارگزار حمل نیز پیشنهاد شد.                      ۶- عبارت شرکت حمل و نقل بین‌المللی به بجای عبارت شرکت حمل و نقل نوشته شود مناسب‌تر است چون شرکتهای حمل و نقل بین‌المللی در داخل کشور نیز کارگزار دارند. همچنین این واژه در بند (س) ماده (۱) قانون تعریف و عنوان شده است که شرکت حمل و نقل بین‌المللی، شخص حقوقی است که به موجب مقررات قانونی، مجاز به انجام عملیات حمل و نقل بین‌المللی است.                      ۷- <b>اولا در همه موارد صاحب کالا از نظر گمرک شخصی است که اسناد حمل به نام او صادر شده و دوما در طول سالهای گذشته، همیشه بارنامه و قبض انبار توسط شرکتهای حمل و نقل ظهرنویسی شده است و مشکلی به وجود نیامده است. در مواقعی که به استناد ظهرنویسی، کالا از مالکیت شخصی که اسناد اولیه بنام وی بوده است به شخص دیگری انتقال داده می‌شود، یقینا تأیید مقام صلاحیتدار لازم است و در این موارد، تفویض این اختیار به معنی صدور اسناد رسمی توسط شرکتهای حمل و نقل محسوب می‌شود. لذا برای احتراز از چنین ابهاماتی بهتر است از این اصلاح صرف نظر گردد و یا حداقل رفع ابهام کامل صورت گیرد.</b></p>	<p>لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:                      صاحب کالای تجاری ورودی: شخصی است که نسخ اصلی اسناد خرید و حمل به نام او صادر شده و ترخیصیه نیز به نام او باشد یا اسناد مزبور به نام وی ظهرنویسی و صحت امضاء واگذارنده از طرف مقام صلاحیتدار گواهی شده باشد و در مورد کالای خریداری شده با تعهد سامانه بانکی، آن اسناد از طرف بانک مهر و بارنامه ظهرنویسی شده باشد. <u>صدور ترخیصیه و ظهر نویسی قبض انبار توسط شرکتهای حمل و نقل بین‌المللی اعم از متصدی حمل یا کارگزار حمل نیاز به گواهی ندارد.</u></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
۱	بند (گ) ماده (۱) مقررات گمرکی: قوانین و مقررات اعم از آیین نامه های اجرائی، دستورالعملها و بخشنامه هایی که نظارت یا اجرای آن <u>در محدوده اختیارات قانونی</u> به گمرک واگذار گردیده است.	۱- اصلاح این ماده براساس کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو انجام شده است که محدوده اختیارات قانونی گمرک را تعریف کرده است. ۲- محدوده اختیارات قانونی عبارت مبهمی است و شمول آن مشخص نیست و می توان از عبارت به موجب قانون استفاده کرد.	۱- <u>متن قانون فعلی</u> ۲- با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود بند (ث) ماده (۱) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد: مقررات گمرکی: قوانین و مقررات اعم از آیین نامه های اجرائی، دستورالعملها و بخشنامه هایی که نظارت یا اجرای آن <u>به موجب قانون</u> به گمرک واگذار گردیده است.
۱	بند (ل) ماده (۱) هزینه های انجام خدمات <u>گمرکی</u> : وجوهی که در قبال انجام خدماتی از قبیل <u>هزینه اشعه ایکس پرتو نگاری</u>	۱- عبارت خدمات گمرکی در متن قانون تعریف نشده است و اگر اصلاحی به این شکل صورت گیرد باید در کل متن قانون این اصلاح صورت پذیرد. خدمات به معنای اعم آن در ماده (۳) آیین نامه امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۱ و تبصره (۳) ماده (۵) قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۰ تعریف شده است و نوشتن عبارت خدمات گمرکی شمول اخذ تعرفه خدمات را به گمرک ایران محدود می کند. به عبارت دیگر در اماکن گمرکی خدماتی ارائه می شود که الزاما توسط گمرک نیست و لی در این اماکن انجام می شود.	۱- متن قانون فعلی ۲- با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود بند (ج) ماده ۱ لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>(یکس ری)، مهر و موم، پلمب، باربری، انبارداری در اماکن انبارهای گمرکی، آزمایش و تعرفه بندی، مراقبت، بدرقه، توزین کالا و خدمات فوق العاده دریافت می شود و شرایط، ضوابط و مصادیق آن متناسب با خدمات انجام شده تعیین می گردد.</p>	<p>۲- نوشتن عبارت اماکن گمرکی بجای انبارهای گمرکی مناسبتر است چون وصول بقیه هزینه خدمات در اماکن گمرکی در حیطه وظایف گمرک ایران نیست.</p> <p>۳- پرتو نگاری طیف متنوعی از اشعه ها را در بر می گیرد و عبارت داخل پرانتز یکس ری در متن قانون می تواند حذف شود چون در آینده احتمال دارد طیف متنوعی از اشعه ها برای انجام نظارت و بازرسی کالاهای ورودی در گمرک استفاده شود.</p> <p>۴- در این ماده قانونی هزینه اخذ خدمات اولا می تواند انحصار زدایی شود و ثانيا اگر خدمات دولتی هستند می توان هزینه اخذ خدمات ارائه شده را به تصویب هیات وزیران رساند که قابل نظارت در مجلس شورای اسلامی نیز باشد. مثلا در بحث خدمات ارائه شده از سوی سازمان استاندارد یک انحصار دولتی در تعیین تعرفه خدمات ارائه شده وجود دارد.</p>	<p>هزینه های انجام خدمات: وجوهی که در قبال انجام خدماتی از قبیل <u>پرتو نگاری</u>، مهر و موم، پلمب، باربری، انبارداری در اماکن گمرکی، آزمایش و تعرفه بندی، مراقبت، بدرقه، توزین کالا و خدمات فوق العاده دریافت می شود و شرایط، ضوابط و مصادیق آن متناسب با خدمات انجام شده تعیین می گردد.</p> <p>آئین نامه مربوط به تعیین و اخذ هزینه انجام خدمات دولتی یا انحصاری به تصیب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>
۲	<p>بندهای زیر به ماده (۱) قانون الحاق می شود:</p> <p>م- استیناف: اقدام شخص به طرح یا</p>	<p>۲- اصل پیشنهاد چنانچه حکم مقتضی در قانون قید شود نکته مناسبی است ولی در عمل در هیچ جای قانون به آن اشاره نشده است و صرفا در تیتیر بخش دوازدهم عنوان شده که در کنار مراجع رسیدگی به اختلافات گمرکی) از واژه استیناف استفاده شود که بار حقوقی و حکمی ندارد.</p>	<p>نیازی و ضرورتی به الحاق بند پیشنهادی لایحه نیست.</p> <p>۱- حذف متن پیشنهادی</p>



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>اقامه دعوی از طریق مراجع ذیصلاح رسیدگی به اختلافات گمرکی، موضوع مواد (۱۴۴) و (۱۴۶) این قانون که بطور مستقیم از یک تصمیم یا عدم تصمیم گمرک مورد تاثیر قرار گرفته و خود را متضرر می‌داند</p>	<p>۳- استیناف موقعی است که یک مرحله‌ای از رسیدگی انجام شده است و در اعتراض به آن درخواست رسیدگی به آن صورت می‌گیرد.</p> <p>۴- از نظر حقوقی واژه استیناف مبهم است و علیرغم اینکه استیناف از موارد قید شده در کنوانسیون کیوتو است، کلمه استیناف در نظامات حقوقی کشورهای مختلف متفاوت است و در نظام حقوقی ایران واژه استیناف تعبیر حقوقی مناسبی نیست.</p>	<p>لایحه</p>
۲	<p>ن- اشخاص مجاز: اشخاص حقیقی یا حقوقی که براساس شرایط و معیارهای تعیین شده از سوی گمرک جمهوری اسلامی ایران، سوابق مناسبی در زمینه رعایت مقررات و الزامات گمرکی و نظام رضایت بخشی در مدیریت بایگانی و سوابق تجاری خود دارند</p>	<p>۱- این بند از لایحه از بند ۳۲-۳ قانون الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به کنوانسیون تجدیدنظر شده کیوتو در مورد ساده و هماهنگ سازی تشریفات گمرکی اخذ شده است.</p> <p>۲- در کنوانسیون کیوتو صرفا اشخاص مجاز به صورت خاص تعریف نشده است.</p> <p>۳- معیارهای تعیین شخص مجاز مبهم و صرفا بر عهده گمرک گذاشته شده است.</p> <p>۴- می‌توان از معیارهای بند (ت) ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب سال ۱۳۹۲ برای تعیین شخص مجاز استفاده کرد که در آیین نامه اجرایی آن پیش بینی شده است و در مجموع ماده پیشنهادی مناسبی است.</p> <p>۵- اگر سوابق تجاری مناسب برای اشخاص مجاز در مصوبه هیئت وزیران تصویب شود و دچار تغییرات مکرر نشود، مناسب‌تر است.</p> <p>۶- می‌توان آیین نامه اجرایی برای اشخاص مجاز تعیین کرد.</p> <p>۷- همچنین با توجه به معیارهای مربوط لازم است این تعریف صرفا شامل اشخاص حقوقی در قالب شرکت باشد تا مفاصا حساب مالیاتی و بیمه‌ای و ... در نظر گرفته شود.</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می‌شود بند الحاقی به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>اشخاص مجاز: اشخاصی که براساس شرایط و معیارهای تعیین شده در آئین نامه، سوابق مناسبی در زمینه رعایت مقررات و الزامات گمرکی و نظام رضایت بخشی در مدیریت بایگانی و سوابق تجاری خود دارند.</p> <p><b>گمرک جمهوری اسلامی ایران</b> <b>مکلف است آیین نامه اجرائی</b></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
<p><u>تعیین مصادیق اشخاص مجاز را به تصویب وزیر اقتصاد برساند.</u></p>			
<p>متن لایحه مصوب شود</p>	<p>۱- این بند از لایحه براساس بند (۳-۵) کنوانسیون کیوتو پیشنهاد شده است.                  ۲- تامین برای تسهیل تجاری است و اصل موضوع مطرح شده مناسب است.                  ۳- برای رفع ابهام موارد تامین باید مشخص گردد که می‌تواند در متن قانون و یا در آیین نامه هیئت وزیران تصویب شود.                  ۴- موارد تامین در بند (ث) ماده (۱) آیین‌نامه امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۱ در تعاریف ذکر شده است که شامل تودیع وجه نقد به صورت سپرده یا ارایه ضمانت نامه بانکی یا تضمین بیمه‌ای معتبر به تشخیص گمرک ایران است.</p>	<p>۲- تامین: تضمین انتخابی اظهارکننده و یا سایر مواردی که براساس دستورالعملی که به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد برای انجام یک الزام در قبال گمرک، مورد پذیرش گمرک جمهوری اسلامی ایران قرار گیرد.</p>	<p>۲</p>
<p>۱- متن لایحه مصوب شود</p>	<p>۲- واژه تصمیم به درستی تعریف نشده است و تصمیم یک مرحله قبل از اقدام است.                  ۳- تصمیمی که عملی نشده باشد و به اقدام منجر نشده باشد آثاری نیز نداشته که نیازمند پاسخگویی و نظارت باشد.                  ۴- تعریف استناداری در مورد واژه تصمیم یا عدم تصمیم در نظام حقوقی وجود ندارد.                  ۵- در صورت الزام برای پیوستن به کنوانسیون مصوب شود.</p>	<p>ه- تصمیم: اقدام گمرک در زمینه یک موضوع مربوط به مقررات گمرکی است.</p>	<p>۲</p>
<p>۱- متن لایحه مصوب شود</p>	<p>۲- نکات مشابه بند قبلی لایحه پیشنهادی است.                  ۳- در صورت الزام برای پیوستن به کنوانسیون مصوب شود.</p>	<p>ی- عدم تصمیم: عدم اقدام یا اتخاذ تصمیم در یک زمان متعارف که به موجب مقررات گمرکی، در مورد موضوع</p>	<p>۲</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	ارجاع شده بر عهده گمرک می‌باشد.		
۲	الف- کنترل مبتنی بر حسابرسی: تمهیداتی که به وسیله گمرک از صحت و اصالت اظهار، از طریق بررسی دفاتر، سوابق سامانه (سیستم) تجاری و اطلاعات بازرگانی اشخاص ذینفع اطمینان حاصل می‌کند.	<p>۱- برای رفع ابهام ویرایشی، در ابتدای تعریف به جای عبارت (به وسیله گمرک)، عبارت (به وسیله آن، گمرک) جایگزین شود.</p> <p>۲- عبارتدر اکثر سیستم‌های تجاری دنیا کنترل‌های گمرکی در بیشتر مواقع قبل از ورود کالا به گمرک و یا بعد از خروج انجام می‌شود.</p> <p>۳- می‌توان کنترل مبتنی بر اسناد را بجای کنترل مبتنی بر حسابرسی نوشت چون انجام کار حسابرسی یک امر تخصصی است و در گمرک چنین ظرفیتی وجود ندارد.</p> <p>۴- این تعریف از کنوانسیون گرفته شده است و در تبصره (۱) ماده (۲۰۱) آیین نامه امور گمرکی قید شده است که گمرک در صورت لزوم می‌تواند از خدمات سازمان حسابرسی استفاده کند.</p> <p>۵- در بحث سامانه، می‌توان از سامانه جامع تجارت که متولی آن وزارت صنعت، معدن و تجارت است استفاده کرد و همچنین در آیین‌نامه ماده (۵) و (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب سال ۱۳۹۲ هم ذکر شده است که سوابق تجاری فعالان اقتصادی در سامانه جامع تجارت ثبت شود.</p>	<p>متن لایحه با اصلاحات به شرح ذیل مناسب است.</p> <p>الف- کنترل مبتنی بر حسابرسی: تمهیداتی که به وسیله <u>آن</u>، گمرک از صحت و اصالت اظهار <b>و ترخیص کالا</b>، از طریق بررسی دفاتر، سوابق سامانه (سیستم) تجاری و اطلاعات بازرگانی اشخاص ذینفع اطمینان حاصل می‌کند.</p>
۲	اب- کنوانسیون استانبول: کنوانسیون بین‌المللی ورود موقت مصوب بیست و ششم ژوئن ۱۹۹۰ میلادی (۱۳۶۹/۴/۵) شمسی) شورای همکاری گمرکی که دولت جمهوری اسلامی ایران براساس	۱- در این بند صرفاً یک تعریف از کنوانسیون استانبول ارائه شده است که در هیچ جای قانون مورد استفاده قرار نگرفته است بنابراین به نظر زاید است	نیازی به تصویب این بند نیست

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		ماده واحده قانون الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به کنوانسیون ورود موقت -مصوب ۱۳۹۱- به آن ملحق شده است.	
نیازی به تصویب این بند نیست	۱- در این بند صرفاً یک تعریف از کنوانسیون استانبول ارائه شده است که در هیچ جای قانون مورد استفاده قرار نگرفته است بنابراین به نظر زاید است	<p>۲- اپ- کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو در مورد ساده و هماهنگ سازی تشریفات گمرکی: این کنوانسیون مصوب هیجدهم می ۱۹۷۳ میلادی (۱۳۵۲/۲/۲۸ شمسی) که پروتکل اصلاحی آن در تاریخ بیست و ششم ژوئن ۱۹۹۹ (۱۳۷۸/۴/۵ شمسی) به تصویب شورای همکاری گمرکی رسیده و دولت جمهوری اسلامی ایران براساس ماده واحده قانون الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو در مورد ساده و هماهنگ سازی تشریفات گمرکی مصوب ۱۳۸۹ به آن ملحق شده است.</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
۲	<p>ات- معافیت جزئی: معافیت از پرداخت یک قسمت از مبلغ کل حقوق و عوارض ورودی که چنانچه کالاها در تاریخی که تحت روش ورود موقت قرار گرفته‌اند جهت مصرف در داخل ترخیص می‌گردید، قابل پرداخت بود.</p>	<p>۱- در کنوانسیون استانبول ذکر شده است که ورود موقت به طور کلی از پرداخت حقوق ورودی معاف است اگر کالای ورود موقت دچار تغییرات نشده باشد و ضمناً استهلاک نیز مشمول معافیت از پرداخت حقوق و عوارض ورودی نمی‌شود.</p> <p>۲- این بند در اجرا مشکل ایجاد می‌کند و تعریف دارای ابهام است.</p> <p>۳- بند پیشنهادی با جذب سرمایه گذاری خارجی مغایر است زیرا سرمایه‌گذار خارجی که تجهیزات خود را وارد می‌کند موقع خروج باید محاسبه شود که استهلاک ماشین آلات و تجهیزات وارد شده چقدر بوده است و تشخیص و اجرای آن رویه جدیدی ایجاد می‌کند.</p> <p>۴- عبارت جهت مصرف در آخر بند پیشنهادی اشکال دارد و باید جهت پردازش نوشته شود.</p> <p>۵- نرخ، حدود و ثغور معافیت جزئی مشخص نیست و تولید کننده معافیت جزئی را در هزینه‌ها منظور می‌کند و قیمت تمام شده کالاها و خدمات ارائه شده افزایش می‌یابد. بنابراین می‌توان واژه جزئی بعد از واژه معافیت را در این بند از لایحه حذف کرد.</p> <p>۶- همچنین اگر معافیت کامل داده شود باعث ایجاد تبعیض بین سرمایه‌گذار خارجی و داخلی می‌شود چون سرمایه‌گذار خارجی از پرداخت حقوق ورودی تحت روش موقت مزیت کسب کرده است.</p> <p>۷- در صورت پذیرفتن این بند باید انواع ورود موقت نیز مشخص شود که انواع کالاهای ورود موقت در ماده (۷۲) آیین نامه قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۱ ذکر شده است.</p>	<p>پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.</p>
۳	<p>بندهای (پ)، (ث)، (ع) ماده ۳ پ- انجام تشریفات قانونی ترخیص و تحویل کالا به صاحب یا نماینده قانونی</p>	<p><b>نکات قابل توجه در خصوص بند (پ) ماده (۳) قانون</b></p> <p>۱- اصلاح عبارتی و ویرایشی است.</p>	<p>متن لایحه با اصلاحات مناسب است.</p> <p>بندهای (پ)، (ث)، (ع) ماده ۳</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>وی و بررسی اسناد ترخیص به منظور احراز صحت شرایط ترخیص و وصول کسر دریافتی یا استرداد اضافه دریافتی</p> <p><b>پرداختی</b></p> <p>ث- اجرای قوانین و مقررات مرتبط با بازارچه های مرزی، مرز نشینان و پیله <b>وران و ملوانان</b></p> <p>ع- تسهیل فرآیندهای گمرکی با هدف توسعه گردشگری <b>خارجی</b></p>	<p><b>نکات قابل توجه در خصوص (پ) ماده (۳) قانون</b></p> <p>۱- اساسا در این بخش وظایف گمرک در وصول کسر دریافتی و استرداد مبلغ اضافه دریافتی مطرح شده است. لذا در صورتی که اصلاح عبارت به اضافه پرداختی مدنظر باشد لازم است جهت شفافیت متن اصلاحی به صورت " وصول کسردررفتگی گمرک و استرداد اضافه پرداختی صاحب کالا " تغییر کند که با توجه به شفافیت قانون فعلی این اصلاح ضرورتی ندارد.</p> <p><b>نکات قابل توجه در خصوص (ث) ماده (۳) قانون</b></p> <p>۱- در این بند می توان سایر موارد موضوع ماده (۱) قانون ساماندهی مبادلات مرزی را هم اضافه کرد.</p> <p><b>نکات قابل توجه در خصوص بند (ع) ماده (۳) قانون</b></p> <p>۱- با توجه به اینکه سازمان تجارت جهانی تمام مقررات را برای گردشگران خارجی مد نظر دارد از این رو واژه خارجی به انتهای بند اضافه شده است.</p>	<p>پ- انجام تشریفات قانونی ترخیص و تحویل کالا به صاحب یا نماینده قانونی وی و بررسی اسناد ترخیص به منظور احراز صحت شرایط ترخیص و وصول کسر دریافتی یا استرداد اضافه دریافتی</p> <p>ث- اجرای قوانین و مقررات مرتبط با بازارچه های مرزی، مرز نشینان و پیله <b>وران و ملوانان</b></p> <p>ع- تسهیل فرآیندهای گمرکی با هدف توسعه گردشگری <b>خارجی</b></p>
۴	ماده ۴-	<p><b>نکات قابل توجه در خصوص بند الف ماده (۴) قانون</b></p> <p>۱- با توجه به اینکه موارد موضوع بند (الف) ماده (۴) قانون امور گمرکی فقط شامل کارمندان اجرایی است و شامل نیروهای ستادی نیست مشکلاتی برای واحدهای ستادی ایجاد شده بود و انتقال آن به بند (پ) باعث رفع خلا قانونی برای نیروهای</p>	<p>متن لایحه مناسب است.</p> <p>مراعی - مکاتبه با سازمان اداری و استخدامی انجام شود و تصمیم</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
گیری شود	<p>ستادی در خصوص عزل و نصب کارمندان شده است. بنابراین اختیارات ذکر شده علاوه بر گمرک‌های اجرایی در مورد ستاد مرکزی گمرک ایران هم مورد نیاز است.</p> <p>۲- در مجموع حذف عبارت عزل و نصب کارمندان از صدر ماده و انتقال آن به بند (پ) اصلاح درستی است.</p> <p><b>نکات قابل توجه بند پ ماده (۴) قانون</b></p> <p>۳- تفاوت ضریب برای مناطق کمتر توسعه یافته و بد آب و هوا با سایر مناطق نیز به نظر مناسب است.</p> <p>۱- این بند از لایحه مرتبط با امور اجرایی سازمان گمرک است و اجرای آن بر عهده دستگاه مربوطه است.</p>	<p>در چهارچوب قوانین و مقررات قانونی مربوطه، اداره امور گمرک، پیشنهاد تشکیلات و بودجه، استخدام، عزل و نصب کارمندان، نقل و انتقال آنان از واحدی به واحد دیگر، نمایندگی گمرک در کلیه مراجع قانونی و حقوقی با حق توکیل به غیر و ارجاع به داوری در موارد لزوم و اعمال نظارت بر حسن اجرای وظایف محوله به گمرک را زیر نظر وزیر امور اقتصادی و دارایی برعهده دارد.</p> <p>همچنین وی همتراز مقامهای موضوع بند (د) ماده (۷۱) قانون مدیریت خدمات کشوری است.</p> <p>ب - معاونان گمرک بنا به پیشنهاد رئیس کل گمرک ایران و تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی با حکم رئیس کل گمرک ایران منصوب می شوند.</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>(پ) - کارکنان گمرک از نظر مقررات استخدامی مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری و اصلاحات بعدی آن می باشند و با عنایت به ویژگیهای خاص و اهمیت و مسؤولیتهای مشاغل گمرک و تأثیر آن بر وصول درآمدها، از امتیاز <u>جداول حق شغل موضوع ماده (۶۵) قانون مذکور با ضریب (۱/۲) حقوق ثابت با ضریب (۱/۲) و برای مناطق کمتر توسعه یافته و بد آب و هوا با ضریب (۱/۵) برخوردارند. رئیس کل گمرک می تواند برای تأمین نیروی انسانی واحدهای اجرائی نسبت به <u>جابه جایی، عزل و نصب و نقل و انتقال</u> نیروهای انسانی با توجه به مدارک تحصیلی و تجارب و تخصص آنان برای تصدی پستهای سازمانی اقدام نماید.</u></p>	



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	بار مالی اضافی ناشی از اجرای این قانون از محل درآمدهای حاصل از این قانون تأمین می گردد.		
۵	ماده (۶) واردات قطعی کالا مستلزم پرداخت حقوق ورودی متعلقه است. گمرک می تواند کالای متعلق به وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی را مشروط بر این که جنبه تجاری نداشته باشد با تعهد مسؤولان مالی سازمان مربوطه با تعیین مهلت و کالای متعلق به سایر اشخاص را با اخذ ضمانتنامه بانکی و تعیین مهلتی که حداکثر بیش از یک سال نباشد برای پرداخت حقوق ورودی ترخیص کند. <u>همچنین گمرک جمهوری اسلامی ایران می تواند کالای متعلق به اشخاص مجاز که</u>	<p>۱- براساس استاندارد ۱۵-۴ کیوتو وصول و عوارض دریافتی برای اشخاص مجاز را می توان به تعویق انداخت.</p> <p>۲- البته لازم به ذکر است که چنین امتیازی در کنوانسیون کیوتو پیش بینی نشده است و قید شده است که در صورت پیش بینی امکان تعویق پرداخت حقوق و عوارض در قوانین ملی، شرایطی که به موجب آن تسهیل مزبور اعطاء می شود باید توسط قوانین مزبور معین گردد و در ماده پیشنهادی چنین ساز و کاری پیشنهاد نشده است.</p> <p>۳- ضمانت اجرایی برای اجرای ماده پیشنهادی پیش بینی نشده است و تشخیص اینکه چه کسی توانایی مالی را دارد امری مشکل است.</p> <p>در این شرایط گمرک باید یک فهرست از اشخاص مجاز داشته باشد و یک فهرست دیگر از اشخاص مجازی که توانایی مالی قابل قبول دارند و فهرستی از اشخاص مجازی که توانایی مالی قابل قبول ندارند که به نظر صحیح نبوده و شخص مجاز مسلماً باید دارای شرایط مالی مناسب باشد و اگر نه در زمره اشخاص مجاز نباید قرار گیرد.</p> <p>۴- در خصوص این ماده می توان بند (ب) ماده (۳۸) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور را مورد توجه قرار داد به اینصورت که یک تبصره به لایحه پیشنهادی اضافه کرد و نکات قانون رفع موانع تولید مصوب سال ۱۳۹۴ مجلس</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود ماده (۵) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>واردات قطعی کالا مستلزم پرداخت حقوق ورودی متعلقه است. گمرک می تواند کالای متعلق به وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی را مشروط بر این که جنبه تجاری نداشته باشد با تعهد مسؤولان مالی سازمان مربوطه با تعیین مهلت و کالای متعلق به سایر اشخاص را با اخذ <b>تامین مناسب</b> و تعیین مهلتی که حداکثر بیش از یک سال نباشد برای پرداخت حقوق ورودی <b>به</b></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p><u>توانایی مالی قابل قبول دارند را با رعایت سایر مقررات با مهلت حداکثر سه ماه برای پرداخت یا متعاقبا تامین وجوه مربوط که حداکثر بیش از یک سال نباشد، ترخیص نماید.</u></p> <p>تبصره ۱- افزایش حقوق ورودی شامل کالای موجود در اماکن گمرکی نیست و <u>ترخیص شده نمی گردد.</u></p> <p>تبصره ۲- درآمدهای موضوع این قانون با رعایت حکم ماده (۱۶۰) به حسابی که از سوی خزانه داری کل کشور تعیین و توسط گمرک ایران اعلام می شود واریز می گردد. گمرک مکلف است در قبال دریافت هرگونه وجه، رسید آن را به پرداخت کننده تسلیم</p>	<p>شورای اسلامی را نیز در این لایحه مد نظر قرار داد. با توجه به اینکه بند (ب) ماده (۳۸) قانون رفع موانع تولید در خصوص تولیدکنندگان است می توان نکات مورد نظر در لایحه پیشنهادی در خصوص ماده (۶) قانون امور گمرکی را حذف کرد به دلیل اینکه شمول ماده پیشنهادی فراتر از تولیدکنندگان است و لزومی ندارد که چنین تسهیلاتی به صورت عام در نظر گرفته شود. زیرا می تواند برای تجار مزیت مضاعفی ایجاد کرده و فضای رقابتی را بر هم بزند و مزیتی برای برخی اشخاص ایجاد نماید.</p> <p>۵- عبارت توانایی مالی را می توان از ماده پیشنهادی حذف کرد ولی اصل پیشنهاد مناسب است و جنبه تسهیل گری امور صادرات و واردات را دارد.</p> <p>۶- همچنین اصلاح تبصره (۱) ماده پیشنهادی لایحه جهت شفاف سازی در خصوص عدم دریافت افزایش حقوق ورودی از کالاهای ترخیص شده است که در ماده (۲) آیین نامه اجرایی قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۱ ذکر شده است که کالای ترخیص شده از گمرک مشمول افزایش حقوق ورودی نیست و اصلاح درستی است.</p>	<p><u>طور قطعی ترخیص کند.</u></p> <p><u>همچنین گمرک جمهوری اسلامی ایران می تواند کالای متعلق به واحدهای تولیدی دارای شرایط اشخاص مجاز را با رعایت سایر مقررات با مهلت حداکثر سه ماه برای پرداخت یا متعاقبا تامین وجوه مربوط که حداکثر بیش از یک سال نباشد، ترخیص نماید.</u></p> <p>تبصره ۱- افزایش حقوق ورودی شامل کالای موجود در اماکن گمرکی و ترخیص شده نیست.</p> <p>تبصره ۲- درآمدهای موضوع این قانون با رعایت حکم ماده (۱۶۰) به حسابی که از سوی خزانه داری کل</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	نماید.		<p>کشور تعیین و توسط گمرک ایران اعلام می شود واریز می گردد. گمرک مکلف است در قبال دریافت هرگونه وجه، رسید آن را به پرداخت کننده تسلیم نماید.</p> <p>تبصره- در صورتی که تعهد مسئولان مالی وزارتخانه و موسسات بابت حقوق ورودی در مهلت معین پرداخت نشود خزانه‌داری کل کشور با اعلام گمرک جمهوری اسلامی ایران از اعتبارات آن سازمان کسر و به حساب درآمدی گمرک واریز نماید.</p>
۶	<p>ماده (۷)</p> <p><u>کالای موجود در گمرک کالاها</u> موجود در اماکن گمرکی، وثیقه</p>	<p>۳- مطابق بند (ت) ماده (۱) قانون امور گمرکی، اماکن گمرکی عبارتند از: انبارها، باراندازها، اسکله‌ها، فرودگاهها، ایستگاههای راه آهن، محوطه ها و هر محل یا مکانی است که تحت نظارت گمرک است و برای انباشتن و نگهداری کالاها به منظور انجام تشریفات گمرکی استفاده می شود. این اماکن می‌تواند انبارهای گمرکی، انبارهای اختصاصی و سردخانه‌های</p>	<p>۱- متن لایحه مناسب است.</p> <p>۲- <u>لایحه با دو تبصره الحاقی مصوب شود تبصره ۱ در صورت</u></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>پرداخت کلیه وجوه متعلقه به آن کالا و سایر بدهیهای قطعی صاحب کالا بابت وجوهی است که وصول آن به موجب قانون برعهده گمرک است. گمرک قبل از دریافت یا تأمین وجوه مذکور نمی تواند اجازه تحویل و ترخیص کالا را بدهد.</p>	<p>عمومی باشد.</p> <p>۴- با توجه به اینکه امکان دارد کالا در محوطه اداری گمرک نباشد ولی در اماکن گمرکی باشد، اما تحت نظارت گمرک جهت انجام رویه‌های ترخیص کالا از فعالان اقتصادی باشد. به طور مثال برخی از تولید کنندگان ممکن است انبارهای اختصاصی در محل تولید خود داشته باشند که جز اماکن گمرکی محسوب می‌شود و تا موقع ترخیص کالا تحت نظارت گمرک است. بنابراین این گونه کالاها نیز می‌تواند وثیقه بدهی اشخاص به گمرک باشد و اصلاح این ماده جهت شفاف سازی است.</p>	<p>عدم تسویه صاحب کالا گمرک می‌تواند معادل میزان بدهی صاحب کالا از کالای موجود را به عنوان وثیقه نگه دارد تبصره ۲- هرگونه نقل و انتقال مالکیت در مناطق آزاد صنعتی و تجاری پس از استعلام بدهی این ماده امکان‌پذیر است.</p>
۷	<p>ماده (۱۰)</p> <p>به استثناء هزینه انجام خدمات که بلافاصله وصول می‌شود، میزان تضمین اخذ شده برای وصول حقوق ورودی برای کالاهای مجاز معادل حقوق ورودی متعلقه و برای سایر کالاها معادل حقوق ورودی متعلقه به علاوه نصف تا سه برابر</p>	<p>۱- دو نوع کالای ممنوع داریم که شامل کالای ممنوع شرعی و قانونی است و در ماده پیشنهادی مبهم ذکر شده است.</p> <p>۲- طبق تبصره (۱) ماده (۱۰۵) قانون امور گمرکی کالاهایی که ورود آنها جرم تلقی می‌شود از حکم ماده (۱۰۵) خارج هستند. در هر حال چه ممنوع قانونی و چه شرعی وارد کردن کالای ممنوع جرم است و امکان ترخیص ندارد و کالای ممنوع از ماده پیشنهادی می‌تواند حذف شود.</p> <p>۳- ماده (۱۲۲) قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۰ کالای ممنوع را مشخص کرده و برای خروج آن باید تضمین گرفته شود.</p>	<p>عدم تصویب پیشنهاد لایحه</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>ارزش کالا است که حسب مورد توسط گمرک تعیین می شود. ترخیص کالاهای مجاز معادل حقوق ورودی و برای کالاهای مجاز مشروط یا ممنوع گمرک می تواند علاوه بر تضمین فوق بین پنجاه درصد (۵۰٪) تا سه برابر ارزش تامین اخذ نماید. آیین نامه این ماده با پیشنهاد گمرک جمهوری اسلامی ایران به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می رسد.</p>	<p>۴- لزومی ندارد گمرک برای ترخیص کالای ممنوع تضمین اخذ نماید و ترخیص کالای ممنوع برای ترانزیت است که کالای ممنوع باید مرجوع شود و این ماده با پیش فرض امر ترانزیت نوشته شده است ولی این برداشت از ماده پیشنهادی نمی شود.</p> <p>۵- برای کالای ممنوع می توان تبصره گذاشت که برای ترخیص تضمین گرفته شود و به معنای ترخیص قطعی نیست.</p> <p>۶- در ماده پیشنهادی باید ذکر شود که منظور از ترخیص، ترخیص قطعی نیست.</p> <p>۷- به نظر می رسد ماده پیشنهادی موجب ابهام در ترخیص کالای ممنوعه شرعی می شود و میزان تضامین اخذ شده نیز همانند گذشته است و تنها تفاوت تبدیل تضمین به تأمین است که این گونه موارد مقرر بوده به اشخاص مجاز تعلق گیرد و یا برای واحدهای تولیدی متمرکز شود.</p>	
۸	<p>ماده (۱۱)</p> <p>به منظور حصول اطمینان از رعایت مقررات گمرکی، کلیه کالاهایی که به قلمرو گمرکی وارد یا از آن خارج می شود، مشمول تشریفات و کنترلهای گمرکی با استفاده از شیوه هایی مانند</p>	<p>۱- اصلاح واژه روشهای به صورت واژه کنترل های ویرایشی است.</p> <p>۲- هرچند این تبصره به منظور هماهنگی بیشتر در ارائه آمار مربوط به تجارت خارجی و جلوگیری مشکلات اماری در مناطق آزاد و ویژه پیشنهاد شده است، با این حال در ماده (۱۱۲) قانون برنامه پنجم توسعه ذکر شده است که اختیارات دستگاههای اجرایی مستقر در منطقه به سازمان منطقه آزاد تفویض شود زیرا مناطق آزاد قوانین مقررات خاص خود را دارد و اساس ایجاد مناطق آزاد مقررات زادی است.</p> <p>۳- گمرک ایران در صورت استقرار در منطقه آزاد در چارچوب ماده (۸) قانون امور مناطق ویژه اقتصادی و ماده (۱۴) مناطق آزاد صرفا جهت ثبت آماری می تواند</p>	<p>ماده (۱۱)</p> <p>به منظور حصول اطمینان از رعایت مقررات گمرکی، کلیه کالاهایی که به قلمرو گمرکی وارد یا از آن خارج می شود، مشمول تشریفات و کنترلهای گمرکی با استفاده از شیوه</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>مدیریت خطر، بازرسی های منظم یا اتفاقی، به کارگیری تجهیزات و شیوه های نوین بازرسی، <u>روشهای کنترلهای</u> مبتنی بر حسابرسی و در موارد استثنائی بدرقه یا مراقبت است.</p> <p><u>تبصره- گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است با رعایت ماده (۸) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۴- و ماده (۱۴) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران- مصوب ۱۳۷۲- در کلیه مبادی ورودی و خروجی این مناطق به منظور اعمال مقررات استقرار یابد.</u></p>	<p>حضور داشته باشد و وظیفه دیگری تعریف نشده است و همچنین ثبت آمار توسط گمرک منطقه آزاد انجام می شود.</p> <p>۴- در ماده (۲۰) قانون مناطق ویژه اقتصادی ذکر شده است که محدوده مناطق ویژه اقتصادی جز قلمرو گمرکی محسوب نمی شود و گمرک مکلف است با رعایت ماده (۸) این قانون در مبادی ورودی و خروجی آنها به منظور اعمال مقررات مربوط به صادرات و واردات مستقر شود.</p> <p>۵- گمرک ایران در مناطق ویژه اقتصادی طبق قانون باید مستقر شود ولی در ماده (۱۴) قانون مناطق آزاد مشخص نیست که گمرک منطقه آزاد یا گمرک ایران ملاک عمل در قانون امور گمرکی تعریفی از مبادی ورودی و خروجی ارائه نشده است.</p> <p>۶- در قانون امور گمرکی تعریفی از مبادی ورودی و خروجی ارائه نشده است.</p>	<p>هایی مانند مدیریت خطر، بازرسی های منظم یا اتفاقی، به کارگیری تجهیزات و شیوه های نوین بازرسی، <u>روشهای کنترلهای</u> مبتنی بر حسابرسی و در موارد استثنائی بدرقه یا مراقبت است.</p> <p><u>تبصره- گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است با رعایت ماده (۸) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۴- و ماده (۱۴) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران- مصوب ۱۳۷۲- در کلیه مبادی ورودی و خروجی این مناطق به منظور اعمال</u></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
<p><u>مقررات گمرکی مرتبط با مناطق آزاد و ویژه مصوب هیات وزیران که حداکثر سه ماه از تصویب این قانون ابلاغ می شود استقرار یابد.</u></p>			
<p>مراعی به منظور بررسی در مرکز پژوهشهای مجلس</p>	<p>۱- عبارت یا به تشخیص گمرک در مکان دیگری یا در مکان دیگری به تشخیص گمرک اصلاح ویرایشی معناداری نیست و بنابراین اعمال این اصلاح ویرایشی لزومی ندارد.</p> <p>۲- در اکثر کشورهای دنیا همه کالاها بازرسی نمی شود و از شیوه مدیریت خطر استفاده می شود. به عبارت دیگر اگر گمرک تشخیص داد که کالایی نیاز به بازرسی دارد می توان آن کالا را بازرسی کرد.</p>	<p>ماده (۱۲)</p> <p>به منظور تسهیل و تسریع در انجام تشریفات گمرکی در مبادی ورودی و خروجی، نمایندگان وزارتخانه ها و سازمانهای مسؤول سایر کنترلها موظفند تحت نظارت گمرک اقدام نمایند. سایر کنترلها مانند بازرسیهای پزشکی، دامپزشکی، گیاهی، استانداردهای فنی و کیفیت باید به صورت هماهنگ و تحت نظارت گمرک ساماندهی شود. برخی از این کنترلها به منظور تسهیل تجارت</p>	<p>۹</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>بین المللی می تواند با هماهنگی قبلی به گمرک واگذار شود یا در مکان دیگری به تشخیص گمرک یا به تشخیص گمرک در مکان دیگری صورت گیرد.</p> <p>وزارتخانه ها و سازمانهای مسؤول این کنترلها باید به منظور انجام سریع وظایفشان امکانات و تسهیلات لازم را فراهم نمایند. همچنین این سازمانها برای انجام کنترل های خود و تسریع و تسهیل باید از شیوه هایی نظیر مدیریت خطر، بکارگیری تجهیزات کنترلی نامحسوس (پرتو نگاری ...) و یا بازرسی های اتفاقی استفاده کنند.</p> <p>سازمان های کنترلی مستقر در مبادی گمرکی در امور مرتبط با رویه ها و تشریفات گمرکی و ساعات کار موظف به هماهنگی با گمرک</p>	



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		مربوط می‌باشند.	
مراعی به منظور بررسی در مرکز پژوهشهای مجلس	<p>۱- این ماده عیناً براساس بند ۳-۱ کنوانسیون کیوتو پیشنهاد شده است.</p> <p>۲- ماده پیشنهادی بار حقوقی ندارد و الزامی به اجرای آن نیست و همچنین در حال حاضر مشکلی از بابت مشورت با فعالان بخش خصوصی وجود ندارد.</p> <p>۳- تعریف جامعه تجاری در این ماده مشخص نیست و دارای ضمانت اجرای لازم نیست.</p> <p>۴- اصل ایده برای حفظ ارتباط با بخش خصوصی و رسمیت بخشیدن به اخذ نظرات فعالان بخش خصوصی در مورد رویه‌ها و فرآیندهای گمرکی مناسب است.</p>	<p>ماده (۱۲) مکرر</p> <p>گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است به منظور افزایش همکاری و تسهیل مشارکت در ایجاد موثرترین روش‌های کاری طبق مقررات ملی و موافقت‌نامه های بین‌المللی نسبت به برقراری و حفظ ارتباط رسمی مشورتی با جامعه تجاری اقدام نماید.</p>	۱۰
مراعی تا بررسی پیشنهاد اتاق بازرگانی همراه با ماده ۱۵ و ۱۶	<p>۱- اصلاح ویرایشی است و نکته خاصی ندارد.</p>	<p>ماده ۱۴- ارزش گمرکی کالای ورودی در همه موارد عبارت است از ارزش بهای خرید کالا در مبدأ به اضافه هزینه بیمه و حمل و نقل (سیف) به اضافه سایر هزینه هایی که به آن کالا تا ورود به اولین دفتر گمرکی تعلق می‌گیرد که از</p>	۱۱

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>روی سیاهه خرید یا سایر اسناد تسلیمی صاحب کالا تعیین می شود و براساس برابری نرخ ارز اعلام شده توسط بانک مرکزی در روز اظهار است.</p> <p>تبصره ۱- در تعیین ارزش گمرکی موارد ذیل، در صورت پرداخت افزوده می شود:</p> <p>الف - حقوق مالکیت معنوی</p> <p>ب - هزینه های طراحی و مهندسی در سایر کشورها</p> <p>پ - ظروف و محفظه ها</p> <p>ت - مواد، قطعات و تجهیزات به کار رفته در تولید کالای وارده و تأمین شده توسط خریدار</p> <p>ث - هر بخش از عواید فروش مجدد و عواید واگذاری تعلق گرفته به فروشنده</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>به طور مستقیم یا غیرمستقیم</p> <p>تبصره ۲- چنانچه ارزش گمرکی کالای ورودی از قیمت مندرج در اسناد ارائه شده متمایز باشد، شامل هزینه ها یا موارد زیر نمی شود:</p> <p>الف - هزینه ساختن، نصب کردن، سوار کردن، نگهداری یا کمک فنی در مورد کالاهایی مانند دستگاه ها، ماشین آلات و تجهیزات صنعتی پس از ورود آنها</p> <p>ب - هزینه حمل و نقل پس از ورود کالا</p> <p>پ - هزینه سود متداول ناشی از تأمین مالی خرید کالای وارده توسط فروشنده یا شخص ثالث</p> <p>ت - هزینه اقدامات خریدار خارج از شرایط انجام معامله، مانند فعالیتهای</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>بازاریابی برای کالا</p> <p>ث - حق تکثیر و تولید داخلی کالای وارده</p> <p>ج - ارزش یا هزینه اطلاعات و دستورالعملهای ضبط شده در نرم افزار یا روی حاملین اطلاعات مانند دیسکت، لوح فشرده و مشابه آن برای استفاده در رایانه؛ در این موارد ارزش حامل خام محاسبه می شود .</p> <p>تبصره - «اطلاعات و دستورالعملها» شامل ضبط های صدایی، سینمایی، ویدئویی، نرم افزارهای تجاری و همچنین «حاملین اطلاعات» شامل مدارهای مجتمع، نیمه هادیها و وسایل مشابه از این حکم مستثنی است.</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
<p>مراعی</p> <p>بررسی پیشنهاد اتاق بازرگانی همراه با ماده ۱۵ و ۱۶</p>		<p>ماده ۱۵- هرگاه از طرف صاحب کالا سیاهه خرید به گمرک تسلیم نشده باشد یا ارزش مندرج در اسناد تسلیمی صاحب کالا به استناد دلایل و مدارک قابل قبول مورد پذیرش گمرک نباشد، ارزش کالا بر مبنای یکی از روشهای ذیل تعیین می شود:</p> <p>الف - سوابق ترخیص کالای مثل همزمان از همان کشور مبدأ</p> <p>ب - سوابق ترخیص کالای مشابه همزمان از همان کشور مبدأ</p> <p>پ - قیمت فروش همان کالا در بازار داخلی پس از تعدیل های لازم</p> <p>ت - ارزش محاسباتی بر مبنای عوامل متشکله</p> <p>ث - ارزش گذاری کالا بر مبنای مدارک و</p>	۱۲

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>اطلاعات موجود و با انعطاف در به کارگیری روشهای فوق الذکر</p> <p>تبصره - رعایت تقدم و تأخر در به کارگیری روشهای فوق الزامی است و فقط در صورت درخواست واردکننده، ترتیب کاربرد روش های سوم و چهارم (پ) و (ت) قابل جابه جایی است.</p> <p>شرایط و مقررات اجرای این ماده در آیین نامه اجرائی این قانون تعیین می شود.</p>		
۱۳	<p>ماده (۱۶)</p> <p>ارزش گمرکی کالای صدور، عبارت است از قیمت فروش کالا برای صدور به اضافه هزینه بیمه، باربری و حمل و نقل و سایر هزینه‌هایی که به آن کالا تا خروج از قلمرو گمرکی کشور تعلق</p>	<p>۱- قلمرو گمرکی مربوط به بحث صادرات است. وقتی کالا وارد مناطق آزاد می‌شود طبق ماده (۱۷) قانون مناطق آزاد در حکم کالای داخلی است و به عنوان کالای صادراتی محسوب نمی‌شود، در نتیجه پیشنهاد لایحه به دلیل این است که وقتی کالا از کشور خارج شد به عنوان صادرات تلقی شود. در مجموع اجرای ماده قانونی مرتبط مشکلی نداشته است و به دلیل بحث مناطق آزاد واژه قلمرو کشور اضافه شده است.</p> <p>۲- با توجه به عدم شمول عنوان «قلمرو گمرکی» بر مناطق آزاد تجاری-صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی، این اصلاح برای هرچه روشن تر شدن وضعیت محاسبه ارزش گمرکی</p>	<p>مراعی- بررسی پیشنهاد اتاق بازرگانی همراه با ماده ۱۵ و ۱۶</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>کالاهای صدوری از این مناطق و یا کالاهایی که با عبور از این مناطق صادر می‌شوند، است.</p> <p>۳- ارزش کالای صادراتی در محل خرید ملاک است.</p> <p>۴- برای کالای صادراتی بعد از تایید گمرک از ارزش کالای اظهار شده هزینه‌ای تا حمل کالا در خروج از کشور اخذ نمی‌شود و این مورد در اکثر کشورهای دنیا رایج است.</p> <p>۵- ارزش کالای صدوری باید قیمت مبادله کالا در محل فروش باشد چون هزینه تا مرز یک قسمت از هزینه‌ها را پوشش می‌دهد و بعد از آن را پوشش نمی‌دهد.</p> <p>۶- در ارزش کالای صادراتی قیمت تمام شده و همچنین خدمات ارائه شده از جمله بیمه، حمل و نقل و ... لحاظ شده است و مشکلی در اجرای این ماده وجود نداشته است.</p> <p>۷- مطابق تبصره (۱) ماده (۲۲) آیین‌نامه اجرایی قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۱ هزینه‌های متعلقه به کالا بعد از خروج از قلمرو گمرکی جز ارزش گمرکی کالای صدوری نمی‌باشد.</p> <p>۸- اصولاً، نقطه پایانی محموله‌های صادراتی که تشریفات قطعی گمرکی آنها در داخل قلمرو گمرکی صورت گرفته است، اساس ارزش گذاری آنها تا مرز قلمرو گمرکی می‌باشد. بنابراین حذف این واژه و جایگزینی با کشور درست نیست، به دلیل اینکه مناطق خارج از قلمرو گمرکی بمتابه سرزمین‌های خارج محسوب می‌شود.</p>	<p>می‌گیرد و از روی سیاهه و اسناد تسلیمی صادرکننده تعیین می‌گردد. در صورت عدم ارائه اسناد و یا نامتناسب بودن ارزش اظهار شده به دلایل مستند، گمرک ارزش کالای صدوری را با استعلام از مراجع ذی ربط و براساس قیمت عمده فروشی آن در بازار داخلی به اضافه هزینه هایی که تا خروج از قلمرو گمرکی کشور به آن تعلق می‌گیرد تعیین می‌نماید.</p> <p>تبصره - تشخیص نامتناسب بودن ارزش گمرکی مانع از صدور کالا نیست و گمرک می‌تواند با اخذ تعهد، رسیدگی به ارزش را به بعد از صدور موکول نماید مگر در مواردی که صادرات کالا منوط به پرداخت عوارض صادراتی بر مبنای ارزش کالا باشد.</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
۱۴	<p>ماده ۱۸- شرکتهای حمل و نقل موظفند هنگام ورود وسیله نقلیه به قلمرو گمرکی <u>جهت تخلیه</u>، دو نسخه اظهارنامه اجمالی تنظیم و به هریک از آنها نسخه‌ای از فهرست کل بار و در صورت نیاز، بارنامه‌های (راهنامه‌های) هر ردیف از فهرست کل بار را ضمیمه و به گمرک و مرجع تحویل گیرنده کالا تسلیم کنند و در صورت خالی بودن وسیله نقلیه، اظهارنامه اجمالی با تصریح بر خالی بودن تسلیم نمایند. اظهارنامه اجمالی باید به زبان فارسی و طبق نمونه‌ای که گمرک ایران با هماهنگی مراجع تحویل گیرنده تهیه می نماید، بدون حک و اصلاح و قلم خوردگی تنظیم گردد.</p> <p>تبصره ۱- مسؤولیت شرکتهای حمل و</p>	<p>۱- اصلاح عبارتی است و اگر کالا نداشته باشد فهرست کل بار در بارنامه‌ها را ندارد.</p> <p>۲- کالای وارد شده به قلمرو گمرکی لزوما جهت تخلیه وارد نمی‌شود و امکان دارد جهت ترانزیت وارد قلمرو گمرکی شود و ذکر آن جهت تخلیه مناسب است.</p> <p>۳- اینکه کالا جهت تخلیه به قلمرو گمرکی وارد شود یا بارگیری، در ماده (۹۷) قانون امور گمرکی اسناد تخلیه آن مشخص شده است.</p> <p>۴- کالا دو بار اظهار می‌شود که شامل اظهارنامه اجمالی و اظهار به گمرک می شود.</p> <p>۵- امکان ارائه بارنامه‌های کالا با توجه به اینکه عمده واردات از طریق کشتی انجام می‌شود وجود ندارد و حذف آن مناسب است.</p> <p>۶- اگر عبارت و در صورت نیاز، بارنامه‌های (راهنامه‌های) هر ردیف از فهرست کل بار در متن قانون باشد مناسب است چون اگر مغایرتی در فهرست بارنامه‌ها با مانیفست وجود داشته باشد می‌توان اصلاح کرد و بارنامه به عنوان اسناد مکمل برای کنترل‌های داخلی نیاز است.</p> <p>۷- همراه بودن بارنامه و مانیفست جهت سنجش صحت اطلاعات و میزان اضافه بار تخلیه شده، شناسایی صاحب کالا و کسر تخلیه برای شرکتهای حمل و نقل لازم است.</p> <p>۸- فرمت اظهار نامه اجمالی براساس کنوانسیون فال باشد و گمرک ایران موظف به ترجمه آن باشد.</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می‌شود ماده (۱۴) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>۱-متن قانون فعلی</p> <p>۲- ماده ۱۸- شرکتهای حمل و نقل موظفند هنگام ورود وسیله نقلیه به قلمرو گمرکی <u>جهت تخلیه</u>، دو نسخه اظهارنامه اجمالی تنظیم و به هریک از آنها نسخه‌ای از فهرست کل بار و در صورت نیاز، بارنامه‌های (راهنامه‌های) هر ردیف از فهرست کل بار را ضمیمه و به گمرک و مرجع تحویل گیرنده کالا تسلیم کنند و در صورت خالی بودن وسیله نقلیه، اظهارنامه اجمالی با تصریح بر خالی بودن تسلیم نمایند. اظهارنامه اجمالی باید به زبان فارسی و طبق نمونه‌ای که گمرک ایران با</p>



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>نقل به هنگام تنظیم و تسلیم اظهارنامه اجمالی از نظر محتویات بسته های آکبند محدود به مندرجات بارنامه های مربوطه است. بارگنج‌های (کانتینرهای) بارگیری و مهروموم شده از طرف فرستنده کالا در حکم بسته آکبند تلقی می‌گردد.</p> <p>تبصره ۲- مقررات این ماده شامل کالاهای ورودی از مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی به قلمرو گمرکی نمی‌گردد.</p>		<p>هماهنگی مراجع تحویل گیرنده تهیه می‌نماید، بدون حک و اصلاح و قلم خوردگی تنظیم گردد.</p> <p>تبصره ۱- مسؤولیت شرکتهای حمل و نقل به هنگام تنظیم و تسلیم اظهارنامه اجمالی از نظر محتویات بسته های آکبند محدود به مندرجات بارنامه های مربوطه است. بارگنج‌های (کانتینرهای) بارگیری و مهر و موم شده از طرف فرستنده کالا در حکم بسته آکبند تلقی می‌گردد.</p> <p>تبصره ۲- مقررات این ماده شامل کالاهای ورودی از مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی به قلمرو گمرکی نمی‌گردد.</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
متن لایحه مناسب است.	۱- تبصره (۲) به منظور هماهنگی با دستگاهها در خصوص تخلیه کالا اضافه شده است که تفکیک وظایف سازمان بنادر و گمرک با هماهنگی لازم صورت پذیرد.	متن زیر به عنوان تبصره (۲) به ماده (۱۹) الحاق و تبصره قبلی به عنوان تبصره (۱) تلقی می شود:  تبصره ۲- در مواردی که سایر دستگاههای اجرایی عهدهدار انجام وظایف مذکور در این ماده و تبصره (۱) آن می باشند، چگونگی هماهنگی و اجرا به موجب آیین نامه اجرایی این قانون خواهد بود.	۱۵
متن لایحه مناسب است.	۱- تغییرات مندرج در لایحه اصلاحات ویرایشی است. هر چند ضرورتی ندارد اما جهت شفاف سازی متن قانون مناسب است.	ماده (۲۱)  هرگاه در موقع تحویل قطعی محمولات وسیله نقلیه به مرجع تحویل گیرنده و تطبیق آن با مندرجات اظهارنامه اجمالی و فهرست کل بار ضمیمه آن اختلافاتی از حیث تعداد بسته های تحویلی مشاهده شود، بلافاصله مراتب در	۱۶

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
		<p>صورت‌مجلسی به امضاء نماینده شرکت حمل و نقل و مأموران مرجع تحویل گیرنده و نظارت گمرک می‌رسد. در مورد این اختلاف با شرکت حمل و نقل طبق ماده (۱۰۴) این قانون رفتار می‌شود.</p> <p>تبصره - بارگنج‌هایی که در مقصد بارنامه به عنوان چند محموله ای (LCL) اظهار اجمالی و تحویل مرجع تحویل گیرنده می‌شود، با درخواست شرکتهای حمل و نقل بین‌المللی دارنده ترخیص کلی و با ارائه بارنامه‌های تفکیکی (HBL) ( <b>HBL=House Bill of Lading</b>، بارگنج بارگنج‌های چند محموله‌ای ( <b>LCL=Less Container Loading</b> ) در محل</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>تخصیص یافته تخلیه می‌شود. سپس قبض انبار تفکیکی صادر و در صورت عدم تطبیق تعداد بسته ها در هر بارنامه با بسته‌های تخلیه شده، مقررات این ماده اعمال می‌گردد.</p>	
<p>۱- متن قانون فعلی ۲-متن لایحه مناسب است.</p>	<p>۱- اصلاح ویرایشی است و نکته خاصی ندارد.</p>	<p>ماده ۲۴- مدت مجاز نگهداری کالا در انبارهای گمرکی از تاریخ تحویل کالا به این اماکن سه ماه است. در صورت تقاضای کتبی صاحبان کالا یا شرکتهای حمل و نقل در مورد کالای عبوری و وجود علل موجه به تشخیص گمرک و با پرداخت هزینه انبارداری تا تاریخ موافقت گمرک این مدت حداکثر تا دو ماه دیگر قابل تمدید است. در صورتی که ظرف مهلت مقرر صاحب کالا برای انجام تشریفات گمرکی و پرداخت وجوه متعلقه اقدام ننماید کالا مشمول مقررات</p>	<p>۱۷</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>متروکه می شود. چنانچه کالا به انبارهای گمرکی متعدد منتقل و نگهداری شود مدت توقف از زمان ورود کالا به اولین انبار گمرکی محاسبه می شود. مهلت توقف مرسولات پستی غیرتجاری تابع مقررات پست است.</p> <p>تبصره ۱- در صورتی که امکانات لازم برای نگهداری کالای فاسدشدنی و کالایی که نگهداری آن هزینه اضافی ایجاد می کند، در انبارهای گمرکی موجود نباشد، باید بلافاصله پس از تخلیه و تحویل، ترخیص و یا با مسؤولیت صاحب کالا و نظارت گمرک به انبار مناسب منتقل شود. در غیر این صورت، مرجع تحویل گیرنده هیچ گونه مسؤولیتی در قبال ضایع یا فاسد شدن آنها ندارد و گمرک بلافاصله مقررات</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>متروکه را در مورد آن کالا اعمال می نماید.</p> <p>تبصره ۲- چنانچه ظرف یک ماه کالاهایی که برای آن سند ترخیص یا فروش صادر گردیده است از انبارها خارج نشود مشمول مقررات متروکه می شود. این مهلت با اعلام موافقت مرجع تحویل گیرنده و گمرک قابل تمدید است.</p> <p>تبصره ۳- تا زمانی که کالا به انتظار اعلام نظر قطعی گمرک در انبارهای گمرکی متوقف گردد، کالا متروکه نمی شود.</p> <p>تبصره ۴- تعیین مهلت توقف کالا در مناطق آزاد و مناطق ویژه اقتصادی بر اساس ضوابط قانونی مناطق مذکور در اختیار سازمانهای مسؤول این مناطق</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>است. کالاهایی که در این مناطق پس از انقضای مهلت های اعطائی توسط سازمانهای مذکور مهلت منقضی، اعلام می شوند نیز مشمول مقررات کالای متروکه می گردند.</p>		
۱۸	<p>ماده ۲۵- مسؤولیت حفظ و نگهداری کالای موجود در انبارهای گمرکی از هنگام تحویل گرفتن تا زمان تحویل دادن آن با مرجع تحویل گیرنده کالا است. مرجع تحویل گیرنده مکلف است کالای موجود در انبارهای گمرکی را در مقابل خطرات ناشی از آتش سوزی، اشتعال و انفجار بیمه نماید و حق بیمه مربوطه را به هنگام ترخیص از صاحب کالا وصول کند. در صورتی که کالای تحویلی به انبارهای گمرکی به موجب</p>	<p>۱- انبارهای سازمان بنادر و دریانوردی درآمد زیادی از محل ماده (۲۵) قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۰ داشتند و اصلاح صدر ماده پیشنهادی به درستی صورت گرفته است.                  ۲- تبصره (۱) حذف نشود به دلیل اینکه تفاوت قابل توجهی در تبصره (۱) قانون و قسمت انتهایی لایحه پیشنهادی صورت نگرفته است.                  ۳- در صورتی که اسناد ارائه نشود طبق ماده (۱۵) قانون امور گمرکی رفتار می شود و در مورد بیمه به صورت خاص تبصره (۱) ماده (۲۵) تعیین تکلیف کرده است.                  ۴- تبصره (۱) حفظ شود و بیان شود که صرفا در صورتی که اسناد ارائه نشود. در انتهای تبصره (۱) ماده (۲۵) و در ابتدای آن بیمه محلی نوشته شود. به عبارت دیگر اصلاحاتی که در انتهای ماده پیشنهادی صورت گرفته در تبصره (۱) لحاظ شود.                  ۵- تبصره (۲) نیز حذف نشده و در اصلاحات ماده (۳۵) لایحه اعمال شده است و می توان اصلاحات مورد نظر در لایحه را اعمال کرد.</p>	<p>۱- مراعی تا پیشنهاد اصلاحی اتاق مطرح شود                  ۲- با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود ماده ۱۸ لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:                  ماده ۲۵- مسؤولیت حفظ و نگهداری کالای موجود در انبارهای گمرکی از هنگام تحویل گرفتن تا زمان تحویل دادن آن با مرجع تحویل گیرنده کالا است. مرجع تحویل گیرنده مکلف</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>بیمه نامه معتبر که شماره آن باید در هنگام تحویل کالا در اظهارنامه اجمالی یا بیانیه یا اسناد معتبر دیگر به مرجع تحویل گیرنده اعلام گردد، بیمه باشد، تا زمانی که بیمه نامه مزبور دارای اعتبار است، کالا تحت پوشش آن است و برای این مدت حق بیمه توسط مرجع تحویل گیرنده دریافت نمی گردد. <u>تاریخ صدور آن قبل از ورود کالا باشد، بیمه شده باشد، تا زمانی که بیمه نامه مزبور دارای اعتبار است، کالا تحت پوشش آن بوده و برای آن مدت حق بیمه توسط مرجع تحویل گیرنده کالا دریافت نمی گردد. ارزش کالا برای دریافت حق بیمه محلی و پرداخت غرامت از جمله غرامت موضوع ماده (۲۶) این قانون، ارزش "سیف" کالا</u></p>	<p>۶- با توجه به اینکه بانک در فرایند خود بیمه نامه می گیرد تبصره (۴) حذف شده است و به اعتبار قانون خود بانک در مورد صدور ال سی، بیمه نام الزامی است بنابراین حذف تبصره (۴) به درستی صورت گرفته و همچنین در ماده (۷۰) قانون بیمه، بانک ملزم به اخذ بیمه است.</p> <p>۷- غرامت مربوط به ماده (۲۶) قانون امور گمرکی است و ذکر آن در تبصره (۵) پیشنهادی لزومی ندارد.</p> <p>۸- با توجه به اینکه کمتر سند خریدی وجود دارد که ارزش مندرج در آن بصورت سیف باشد؛ بهتر است بخش پایانی از متن لایحه بصورت ارزش سیف کالا طبق اسناد تسلیمی به گمرک است، اصلاح گردد. اسناد تسلیمی شامل سیاه خرید، فاکتور کرایه و بیمه نامه می باشد که اجزای سیف عموماً متکی به فاکتور کرایه و بیمه نامه باربری است.</p>	<p>است کالای موجود در انبارهای گمرکی را در مقابل خطرات ناشی از آتش سوزی، اشتعال و انفجار بیمه نماید و حق بیمه مربوطه را به هنگام ترخیص از صاحب کالا وصول کند. در صورتی که کالای تحویلی به انبارهای گمرکی به موجب بیمه نامه معتبر که <u>تاریخ صدور آن قبل از ورود کالا باشد، بیمه شده باشد، تا زمانی که بیمه نامه مزبور دارای اعتبار است، کالا تحت پوشش آن بوده و برای آن مدت حق بیمه توسط مرجع تحویل گیرنده کالا دریافت نمی گردد.</u></p> <p><u>تبصره ۱- ارزش کالا برای دریافت حق بیمه محلی و پرداخت غرامت از جمله غرامت</u></p>



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p><u>مندرج در اسناد خرید است.</u></p> <p>تبصره ۱- ارزش کالا برای دریافت حق بیمه و پرداخت غرامت در مورد کالای تجاری ارزش «سیف» است که در اسناد خرید تعیین می گردد. در مواردی که اسناد ارائه نشود ارزش به موجب مفاد این قانون تعیین می شود.</p> <p>تبصره ۲- در مسیر حمل عبور داخلی اداری مسئولیت حفاظت کالا حسب مورد با عبوردهنده است.</p> <p>تبصره ۱- در مواردی که مرجع تحویل گیرنده مسئولیت باربری کالا را نیز برعهده دارد، خسارات وارده به هنگام باربری نیز مشمول این ماده می شود.</p> <p>تبصره ۴- در صورتی که کالا با روش اعتبار اسنادی وارد گردد فقط ارائه یک</p>		<p><u>موضوع ماده (۲۶) این قانون، ارزش "سیف" کالا مندرج در اسناد خرید است.</u></p> <p>تبصره ۲- در مواردی که مرجع تحویل گیرنده مسئولیت باربری کالا را نیز برعهده دارد، خسارات وارده به هنگام باربری نیز مشمول این ماده می شود.</p> <p>تبصره ۳- چنانچه تصویر بیمه نامه دارای اعتبار زمانی کالای عبوری خارجی از سوی عبوردهنده به طور کتبی با ذکر تعهد و تأیید اصالت بیمه نامه در زمان اظهار به گمرک ارائه گردد آن کالا مشمول پرداخت حق بیمه محلی نمی گردد.</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>نسخه از بیمه نامه معتبر در زمان ترخیص کالا کافی است.</p> <p>تبصره ۲ - چنانچه تصویر بیمه نامه دارای اعتبار زمانی کالای عبوری خارجی از سوی عبوردهنده به طور کتبی با ذکر تعهد و تأیید اصالت بیمه نامه در زمان اظهار به گمرک ارائه گردد آن کالا مشمول پرداخت حق بیمه محلی و <u>غرامت</u> نمی‌گردد.</p>		
۱۹	<p>ماده ۲۸- گمرک در صورتی می‌تواند با انتقال و نگهداری کالا در انبار اختصاصی موافقت نماید که حقوق ورودی متعلق به آن <u>تضمین</u> <u>تامین</u> شود و کالا از انواع مجاز و مجاز مشروط باشد. در صورتی که کالا از نوع مجاز باشد و یا مجوزهای لازم هنگام انتقال به انبار توسط واردکننده ارائه شود میزان تضمین معادل حقوق</p>	<p>۱- در اینجا صرفاً کلمه تضمین به تامین با توجه به ماده (۱) لایحه تغییر یافته و این اصلاح به دلیل سهولت فرآیند انجام امور گمرکی است.</p> <p>۲- این موضوع می‌تواند باعث ایجاد مشکلاتی در انبارهای اختصاصی از جمله فساد اداری شود زیرا درجه نظارت در انبار اختصاصی گمرک ضعیف‌تر است.</p> <p>۳- اگر موارد تامین به طور صریح در قانون مشخص شود مشکلی را ایجاد نمی‌کند. تامین می‌تواند تعهد کتبی، چک، سفته و ... باشد که گمرک به شخص مجاز می‌دهد.</p> <p>۴- در صورت عدم پذیرش تامین از سوی گمرک، تضمین معادل حقوق ورودی خواهد بود.</p> <p>۵- گمرک در انبار اختصاصی هم تضامین می‌گیرد.</p>	<p>۱- متن لایحه ۲- با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می‌شود ماده ۱۹ لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>ماده ۲۸- گمرک در صورتی می‌تواند با انتقال و نگهداری کالا در انبار اختصاصی موافقت نماید که حقوق</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>ورودی است. انتقال کالا به انبار اختصاصی با صدور پروانه عبور داخلی انجام می‌گردد.</p>	<p>۶- مطابق ماده ۱۰ تضمین گرفته شود ولی ماده ۱۰ برای بحث انبارها است.</p> <p>۷- انواع آن می‌تواند در آیین نامه هیئت وزیران مشخص می‌شود ولی میزان آن مشخص نیست.</p> <p>۸- می‌توانیم بجای واژه تامین از عبارت محل تامین یا تضامین مربوط به انبار اختصاصی استفاده کرد.</p> <p>۹- کالا از نوع مجاز باشد حذف شود.</p> <p>۱۰- می‌توان قید کرد که انتقال کالا به انبار خصوصی مطابق ماده ۱۰ قانون باشد.</p> <p>۱۱- قسمت دوم قانون اشکال دارد و در انتهای ماده برای کالای مجاز روش دیگری برای اخذ تضمین نوشته شده است.</p> <p>۱۲- میزان تامین می‌تواند معادل حقوق ورودی باشد.</p>	<p>ورودی متعلق به آن از محل تامین یا تضامین مربوط به انبار اختصاصی فراهم شود و کالا از انواع مجاز و مجاز مشروط باشد. در صورتی که کالا از نوع مجاز باشد و یا مجوزهای لازم هنگام انتقال به انبار توسط واردکننده ارائه شود میزان تضمین معادل حقوق ورودی است. انتقال کالا به انبار اختصاصی با صدور پروانه عبور داخلی انجام می‌گردد.</p>
۲۰	<p>ماده ۲۹- مدت مجاز توقف کالا، در انبارهای اختصاصی محدود به مهلتهای مقرر در ماده (۲۴) این قانون نیست و مهلت آن از طرف گمرک ایران تعیین می‌شود.</p> <p>در صورتی که تا پایان مهلت مقرر صاحب</p>	<p>۱- در اینجا اگر تامین تعهد کتبی باشد چگونگی وصول آن با مشکل مواجه می‌شود ولی در اصل این پیشنهاد برای تسهیل تجاری است.</p> <p>۲- کالا اگر مجاز یا مجاز مشروط باشد مشمول مقررات کالای متروکه نمی‌شود و گمرک تشریفات را انجام و حقوق ورودی را وصول می‌کند ولی اگر تامین تعهد کتبی باشد نحوه وصول حقوق ورودی و ارسال آن به صاحب کالا مشکلاتی را ایجاد می‌کند.</p>	<p>متن لایحه مناسب است.</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
	<p>۳- گمرک از اشخاصی تامین قبول می کند که صلاحیت لازم را داشته باشند و برای هر شخصی تامین قبول نمی کند و در مجموع این پیشنهاد برای رهایی از اخذ تضمین از بانک است و تسهیل تجاری است.</p> <p>۴- اگر حقوق ورودی پرداخت نشود طبق ماده (۷) قانون امور گمرکی بدهی صاحب کالا به گمرک محسوب می شود.</p> <p>۵- با توجه به اینکه گمرک می خواهد کالا را صدور قطعی کند باید از وصول حقوق ورودی توسط وارد کننده اطمینان حاصل کند.</p> <p>۶- در بند (ب) قانون امور گمرکی مصوب سال ۱۳۹۰ وقتی کالا متروکه شود اجازه نامه تاسیس ابطال می شود که مشخص نیست معنای آن عودت دادن کالا به صاحب کالا است.</p> <p>۷- اگر کالا متروکه شود باید تامین ماخوذه به صاحب کالا مسترد شود.</p> <p>۸- منظور از اجازه نامه، اجازه نامه اختصاصی انبار است.</p> <p>۹- تامین یا تضمین ماخوذه ابطال می شود نه اجازه نامه تاسیس و در نتیجه قید شدن واژه اجازه نامه تاسیس دارای ابهام است.</p> <p>۱۰- عبارت ابطال می شود در انتهای ماده اشکال دارد و می توان عبارت شرایط اجازه نامه تاسیس را اضافه کرد.</p> <p>۱۱- به طور کلی بند (ب) دارای ابهام است.</p> <p>۱۲- اگر کالا متروکه شود طبق بند (ب) این ماده اجازه نامه باید باطل شود.</p>	<p>کالا نسبت به انجام تشریفات گمرکی اقدام ننماید، به نحو ذیل اقدام می شود:</p> <p>الف - چنانچه کالا از نوع مجاز باشد یا صاحب کالا مجوزهای لازم را اخذ و ارائه نماید، گمرک مکلف است حقوق ورودی متعلقه به کالا را از محل <u>تضمین تامین</u> آن <u>تأمین فراهم</u> و پس از وصول، پروانه ورود قطعی صادر کند و برای صاحب کالا ارسال دارد.</p> <p>ب - در مورد کالایی که مجوز لازم برای ترخیص آن اخذ و ارائه نشده است، مراتب به صاحب کالا اعلام و مقررات کالایی متروکه در مورد آن اعمال می گردد و <u>تضمین تامین</u> ماخوذه با توجه به شرایط مذکور در اجازه نامه تاسیس و مواد دیگر این فصل ابطال می شود.</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
۲۱	<p>ماده (۳۲)</p> <p>به منظور نگهداری کالاهای گمرک نشده به جز کالای ممنوع، گمرک می تواند با تأسیس واحدهای گمرکی اختصاصی برای صاحبان کالاها و شرکتهای حمل و نقل بین المللی با اخذ <u>تضمین تامین</u> موافقت کند و مأموران لازم را جهت اجرای مقررات و انجام تشریفات گمرکی در این اماکن مستقر نماید.</p> <p>چگونگی انجام تشریفات گمرکی و نظارتهای مربوطه با رعایت در <u>چهارچوب</u> این قانون در آیین نامه اجرائی مشخص می گردد.</p>	<p>۱- تامین برای تسهیل تجاری مطرح شده است و اصل موضوع مناسب است.</p> <p>۲- برای رفع ابهام موارد تامین باید مشخص گردد که می توان در قانون و یا در آیین نامه هیئت وزیران مشخص گردد شود.</p> <p>۳- موضوع گمرک اختصاصی مربوط به گمرکاتی مانند گمرک ذوب آهن اصفهان است که به دلیل حجم بالای فعالیت تجاری گمرک می تواند برای سهولت با تأسیس واحد گمرکی موافقت کند.</p> <p>۴- اصلاح عبارت و قید در چهارچوب مقررات سبب می شود که مجری در چهارچوب مقررات جهت تصمیم گیری اختیار بیشتری داشته باشد .</p>	<p>۱- قسمت ابتدایی نیز اصلاح شود</p> <p>۲- متن لایحه مناسب است.</p>
۲۲	<p>ماده ۳۶- کالای موجود در اماکن گمرکی که از طرف مرجع صلاحیتدار <u>قانونی</u></p>	<p>۱- حکم ماده قانونی به این موضوع اشاره دارد که توقیف کالا مانع از متروکه شدن کالا نمی شود.</p>	<p>متن لایحه مناسب است.</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>دستور توقیف آن داده می شود مشمول مقررات کالای متروکه است و مازاد حاصل از فروش در حدود دستور مرجع در توقیف می ماند. مواردی که به استناد ماده (۱۰) ماده (۲۱۵) قانون مجازات اسلامی دستور توقیف داده شده است از این حکم مستثنی است.</p>	<p>۲- اصلاحات جهت رفع ابهام ماده قانونی مطرح شده است. ۳- شرایط ماده ۲۱۵ قانون مجازات اسلامی بر اساس حکم دادستان یا بازپرس مشخص شده است.</p>	
۲۳	<p>ماده (۳۷) سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی موظف است بلافاصله پس از انجام تشریفات مذکور در مواد (۳۳) و (۳۴) این قانون با تنظیم صورتمجلس به دریافت کالای متروکه و ضبطی از مرجع تحویل گیرنده با نظارت گمرک و انتقال آن به انبارهای خود اقدام نماید. تبصره ۱- در مورد کالای بارگنجی،</p>	<p>ذکر حضور نماینده شرکت حمل و نقل در تخلیه بارگنج با توجه به رویه اجرائی فعلی مناسب است و برای فک پلمب بارگنج حضور نماینده شرکت حمل و نقل الزامی است. تصریح به حضور نماینده شرکت حمل و نقل با توجه به امکان مغایرت کالا با اسناد مناسب است. مهلت متروکه بارگنج از دو ماه به سه ماه افزایش یافته است و فرصت بیشتری به صاحبان بارگنج و شرکتهای حمل داده شده است که موجب تسهیل تجاری است. در حکم ماده قانونی وظایف سازمان فروش اموال تملیکی و مرجع تحویل گیرنده کالا و شرکت حمل و نقل مشخص شده است و تسویه بدهی به گمرک از مازاد حاصل فروش کالای</p>	<p>مراعی تا حضور نماینده سازمان اموال تملیکی</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
	<p>متروکه تاکیده شده است.</p> <p>براساس تبصره (۴) هزینه های انجام خدمات در بند (ل) ماده (۱) قانون امور گمرکی تعریف شده است و ذکر سایر هزینه های کالای متروکه موجب ابهام می شود. لذا حذف آن مناسب است.</p> <p><b>پیشنهاد مشترک گمرک، واجا و اموال تملیکی اخذ شود.</b></p> <p><b>همچنین با توجه به ماهیت ماده، نظرات نمایندگان وزارت راه و شهرسازی (سازمان بنادر) و مناطق آزاد نیز اخذ گردد.</b></p> <p><b>چالش ها:</b></p> <p><b>مدل مالی سازمان اموال تملیکی</b></p> <p><b>زیرساخت مورد نیاز سامان بنادر و اموال تملیکی جهت اجرای قانون</b></p> <p><b>رسوب کالا</b></p> <p>پیشنهاد اول:</p> <p>تبصره ... - در مواردی که در اجرای ماده (۳۴) قانون امور گمرکی، انتقال کالا به انبارهای</p>	<p>حداکثر ظرف یک هفته پس از اجرای تشریفات متروکه، کالا از بارگنج خارج با حضور نماینده شرکت حمل و نقل (صاحب بارگنج) تخلیه و بارگنج خالی به مرجع تحویل گیرنده تحویل می گردد. خروج کالا با بارگنج با موافقت کتبی صاحب آن امکانپذیر است. چنانچه بارگنج مذکور از تاریخ تخلیه محموله، متروکه شود و به مدت دو ماه سه ماه از گمرک خارج نشود، بارگنج مذکور نیز مشمول مقررات متروکه می گردد.</p> <p>تبصره ۲- پرداخت مازاد حاصل فروش کالای متروکه به صاحب کالا، مستلزم ارائه حواله ترخیصیه شرکت حمل و نقل مربوطه است و تسویه بدهی به گمرک جمهوری اسلامی ایران می باشد</p> <p>تبصره ۴- هزینه های انجام خدمات و</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>سایر هزینه های کالاهای متروکه به هنگام خروج از اماکن گمرکی توسط سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی پرداخت و یا تعهد پرداخت می‌گردد.</p> <p>تبصره ۵- حداکثر هزینه انبارداری قابل تامین از حاصل فروش شش ماه <u>پس از متروکه شدن کالا</u> است و مابه‌التفاوت هزینه انبارداری به عهده سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی می‌باشد.</p>	<p>سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی میسر نباشد، این سازمان مکلف است نسبت به انتقال کالا به اماکنی که از سوی مرجع تحویل‌گیرنده بر اساس ضوابط به سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی تخصیص داده می‌شود، اقدام نماید و مسؤولیت حفاظت و نگهداری کالا پس از تحویل با سازمان مذکور خواهد بود. مراجع تحویل‌گیرنده کالا موظفند محل‌های نگهداری کالا و انبارهایی را که به صورت موقت یا دائم مازاد بر نیاز آنها است از طریق فروش، اجاره یا سایر موارد مجاز در اختیار سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی قرار دهند.</p> <p>پیشنهاد دوم:</p> <p>تبصره ... - هزینه امحاء، قبل یا بعد از آن، از صاحب کالا توسط سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی دریافت می‌گردد و آن را برای عملیات امحای کالاهای در اختیار سازمان مذکور اختصاص می‌دهد. در هر حال، امحای کالا منوط به دریافت هزینه آن از صاحب کالا نیست.</p> <p>تبصره- بدهی‌های صاحب کالا در خصوص این ماده در حکم بدهی‌های موضوع ماده (۷) قانون امور گمرکی است. گمرک و سازمان امور مالیاتی مکلفند با اعلام سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی، مواد (۷) و (۸) قانون امور گمرکی را در خصوص صاحب کالا اجرا نمایند و وجوه دریافتی را به حساب تمرکز درآمد سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی در خزانه واریز نمایند و معادل وجه آن جهت عملیات امحاء در اختیار سازمان مذکور قرار می‌گیرد. این امر مانع از اختیار این سازمان در وصول مطالبات از طرق قانونی دیگر از جمله</p>	



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
		<p>توقیف موجودی حسابهای بانکی نیست.</p> <p>پیشنهاد سوم:</p> <p>تبصره ...- پس از انقضاء مهلت مذکور در این ماده، در صورت عدم اظهار کالا به گمرک (یا حسب مورد سازمانهای مناطق آزاد و ویژه اقتصادی در صورت تحقق شرایط تبصره (۱) ماده (۶))، اطلاعات قبض انبار به صورت خودکار توسط سامانه جامع انبارها و مراکز نگهداری کالا جهت طی مراحل متروکه به گمرک (یا حسب مورد سازمانهای مناطق آزاد و ویژه اقتصادی در صورت تحقق شرایط تبصره (۱) ماده (۶)) برای اقدام مطابق ماده (۷) این مصوبه ارسال خواهد شد. به منظور اطلاع سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی و برنامه‌ریزی لازم برای تحویل گرفتن کالاها، سامانه جامع انبارها و مراکز نگهداری کالا اطلاعات قبض انبارهای مذکور را به این سازمان نیز اعلام می‌نماید. در مورد کالاهای کانتینری، مراتب متروکه شدن کالاهای داخل کانتینر با ذکر شماره کانتینر به شرکت حمل (و یا نماینده آن) نیز اعلام می‌شود.</p>	
۲۴	ماده (۴۲)	<p>۱- خروج و ترخیص دو عبارت با اثر کاملا متفاوت است.</p> <p>۲- پس از ترخیص در واقع تشریفات گمرکی انجام شده است و نجام تشریفات پس از ترخیص موجب ابهام ماده قانونی است.</p> <p>۳- واژه خروج با تعهد بالاترین مقام به انجام تشریفات در مهلت مقرر مناسب است.</p> <p>۴- افزایش مهلت از هفت روز به سی روز منطقی به نظر می‌رسد.</p> <p>۵- این قانون در خصوص ارائه مجوزهای ورود کالا صحبتی نکرده است ولی این موضوع که گمرک می‌تواند تعهد را بپذیرد و یا رد کند به نظر می‌رسد با توجه به نوع کالا، فوریت</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می‌شود ماده (۲۴) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>در موارد استثناء و درخصوص کالای مورد نیاز فوری اعم از دولتی یا غیردولتی، گمرک می‌تواند با اجازه رئیس کل گمرک ایران و تعهد</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>با محاسبه وجوه متعلقه و صدور حکم، مجوز خروج <u>ترخیص</u> کالا را صادر نماید. متقاضی مکلف است ظرف <u>هفت سی</u> روز اداری نسبت به انجام تشریفات کامل گمرکی اقدام نماید.</p>	<p>موضوع در اختیار گمرک است.</p>	<p>بالاترین مقام وزارتخانه یا مؤسسه دولتی مرتبط و با محاسبه وجوه متعلقه و صدور حکم، مجوز خروج کالا را صادر نماید. متقاضی مکلف است ظرف <u>سی</u> روز اداری نسبت به انجام تشریفات کامل گمرکی اقدام نماید.</p> <p>در صورت عدم پرداخت وجوه قانونی و عدم اخذ مجوزها در مدت مقرر گمرک با رعایت ضوابط اقدامات حقوقی و قانونی جهت کسب حقوق متعلقه دولت را انجام خواهد داد.</p>
۲۵	<p>ماده (۴۲) مکرر گمرک برای اشخاص مجاز تسهیلات زیر را فراهم می نماید:</p>	<p>۱- حداقل اسناد نیاز به تعریف در آیین نامه یا قانون دارد. ۲- معیار تعیین اشخاص مجاز در قانون مبهم است و لازم در قانون یا آیین نامه قانون مصوب هیئت وزیران روشن گردد. ۳- جهت جلوگیری از برداشت سلیقه‌ای معیار حداقل اسناد در خصوص کالای اعتبار اسنادی و یا نقدی به طور صریح ذکر شود.</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود ماده (۲۴) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد: "ماده ۴۲ مکرر- گمرک مکلف/می تواند است برای اشخاص مجاز</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>الف- <u>خروج</u> کالا با حداقل اسناد و اطلاعات لازم جهت تشخیص کالا و اجازه تکمیل بعدی اظهارنامه نهایی کالا.</p> <p>ب- انجام تشریفات در اماکن متعلق به اشخاص <u>مجاز</u> که گمرک مجاز اعلام نموده است.</p>	<p>۴- اجرای این قانون در خصوص اعتبارات اسنادی به دلیل ایراد بانک مرکزی قابل اجرا نخواهد بود.</p> <p>۵- مشخص نشده است که گمرک باید چنین تسهیلاتی فراهم نماید یا می‌تواند چنین تسهیلاتی به اشخاص مجاز بدهد.</p>	<p>تسهیلات زیر را فراهم می‌نماید:</p> <p>الف- ترخیص کالا با حداقل اسناد و اطلاعات لازم جهت تشخیص کالا و اجازه تکمیل بعدی اظهارنامه نهایی کالا.</p> <p>ب- انجام تشریفات در اماکن متعلق به اشخاص که گمرک مجاز اعلام نموده است. "</p> <p>تبصره ۱- اشخاص مجاز نباید به گمرک جمهوری اسلامی ایران و سازمان مالیاتی بدهی گمرکی داشته باشد.</p> <p>تبصره ۲- حداقل اسناد و اشخاص مجاز در آیین‌نامه مصوب هیات</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
وزیران مشخص می‌گردد.			
متن لایحه مناسب است.	<p>۱- آیین نامه در این خصوص مشخص است.</p> <p>۲- اصلاح ویرایشی است.</p>	<p>ماده (۴۴)</p> <p>در مواردی که حقوق ورودی از روی وزن کالا دریافت می‌شود، وزن کالا، وزن ناخالص با تمام لفاف‌ها و ظروف درونی و بیرونی به حال و وضع عادی هنگام اظهار در گمرک منهای وزن تقریبی ظرف است که نسبت آن با وزن ناخالص کالا با توجه به نوع لفاف و ظرف توسط هیأت وزیران تعیین می‌شود</p> <p><b><u>در آیین‌نامه اجرایی این قانون تعیین خواهد شد.</u></b></p> <p>تبصره - اوزان تقریبی تعیین شده شامل لفاف‌هایی که کالا را به صورت ناقص بپوشاند نیست جز درمورد کالایی که بسته بندی آنها در عرف از این ویژگی</p>	۲۶

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>برخوردار است وزن خالص تخمینی در مورد کالاهایی که به صورت فله وارد می شود پذیرفته نیست. در این موارد وزن خالص کالا براساس روش های متداول بین المللی مانند محاسبه آبخور کشتی تعیین می گردد.</p>	
<p>متن لایحه مناسب است.</p>	<p>۱- اصلاح مجاز مشروط ویرایشی است                  ۲- کالای مجاز مشروط و ممنوع مستثنی شده است و حکم ماده در خصوص کالای مجاز ناقد است.                  ۳- سپرده نقدی و ضمانتنامه به تامین تغییر پیدا کرده است.                  ۴- لازم است مصادیق تامین به نحوی باشد که حقوق دولت تضییع نگردد و در مواد قبل روشن شود.                  ۵- استرداد در عمل از محل درآمد جاری امکان پذیر است.</p>	<p>ماده ۴۵- در مواردی که بین گمرک و اظهارکننده جز در موارد <u>مجاز مشروط</u> <u>مجاز مشروط</u> یا ممنوع بودن کالا اختلاف حاصل شود و ترخیص کالا براساس نظر گمرک مستلزم پرداخت مبلغی بیش از آنچه اظهار شده است گردد، اظهارکننده می تواند حقوق ورودی را براساس اظهار خود، <u>نقدی و به طور قطع</u> پرداخت و تفاوت و جریمه احتمالی را به صورت <u>سپرده نقدی</u> یا <u>ضمانتنامه بانکی تودیع تامین</u> و کالا را</p>	<p>۲۷</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>ترخیص کند.</p> <p>تبصره ۱- در مواردی که صاحب کالا به انتظار اعلام نظر قطعی گمرک از ترخیص کالا خودداری کند، در صورتی که نظر قطعی گمرک مؤید پرداخت مبلغی بیش از اظهار صاحب کالا نباشد، کالا از تاریخ اظهار تا تاریخ اعلام نظر قطعی و نهائی گمرک به صاحب کالا، از پرداخت انبارداری معاف است. برای مدتی که با تشخیص گمرک، مقررات یا دستورهای دولتی به نایب مانع از ترخیص کالا می شود صاحب کالا از پرداخت هزینه انبارداری معاف است و مراتب نیز به مرجع مسؤؤل تحویل گیرنده کالا اعلام می شود.</p> <p>تبصره ۲- هزینه انبارداری موضوع این ماده جز در مواردی که مرجع تحویل</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>گیرنده به هر دلیل قادر به تحویل کالا نباشد از محل اعتباری که همه ساله در قانون بودجه به این منظور پیش بینی می شود تأمین و توسط گمرک به مرجع تحویل گیرنده پرداخت می شود. بار مالی اضافی ناشی از اجرای این قانون از محل درآمدهای حاصل از اجرای آن تأمین می گردد.</p>		
۲۸	<p>ماده ۵۰ - ورود موقت، رویه گمرکی است که براساس آن کالاهای معینی می تواند تحت شرایطی به طور موقت به قلمرو گمرکی وارد شود. این کالاها باید ظرف مهلت معینی که گمرک ایران تعیین می نماید بدون این که تغییری در آن ایجاد شود خارج گردد. تغییرات ناشی از استهلاك از این حکم مستثنی است.</p>	<p>۱- اصلاح این ماده بر اساس تغییر رویکرد از تضمین به تامین انجام شده است.                  ۲- لازم است مصادیق تامین به نحوی باشد که حقوق دولت تضییع نگردد و در مواد قبل روشن شود.                  ۳- در صورت اصلاح لازم است ماده ۷۵ آیین نامه نیز اصلاح گردد و واژه تامین در آن قید شود.</p>	<p>متن لایحه مناسب است.</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		تبصره - فهرست کالاهای مشمول رویه ورود موقت و همچنین تشریفات، <u>تضمین ها</u> <u>تامین</u> و سایر مقررات مربوطه با رعایت این قانون در آیین نامه اجرائی تعیین می گردد.	
متن لایحه مناسب است.	<p>۱- اصلاح این ماده بر اساس تغییر رویکرد از تضمین به تامین انجام شده است.</p> <p>۲- لازم است مصادیق تامین به نحوی باشد که حقوق دولت تضییع نگردد و در مواد قبل روشن شود.</p> <p>۳- ماده ۷۵ آیین نامه نیز موارد را مشخص می نماید.</p> <p><b>پیشنهاد گمرک (پیرامون مخازن نفتی و سایر فرایندهای مربوط به مشتقات نفت و گاز). به مرکز ارائه شود.</b></p>	<p>ماده ۵۳ - عبور خارجی کالا رویه گمرکی است که براساس آن کالایی به منظور عبور از قلمرو گمرکی از یک گمرک مجاز وارد و از گمرک مجاز دیگری، تحت نظارت گمرک خارج شود.</p> <p>تبصره - شرایط، تشریفات اظهار و ارزیابی، <u>تامین</u>، میزان تضمین و اسناد لازم براساس آیین نامه اجرائی این ماده است که در حدود مقررات این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، راه و شهرسازی، اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران و <u>اتاق</u></p>	۲۹



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p><u>تعاون ایران</u> تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p>		
۳۰	<p>ماده ۵۴ - هرگاه در گمرک ورودی در کالای عبوری نسبت به اظهارنامه کسری مشاهده شود صورت مجلس تنظیم و اظهارنامه و پروانه عبوری براساس آن اصلاح و کالا عبور داده می شود. کالای اضافی از همان نوع مازاد بر پنج درصد (۵٪) و کالای اضافی غیر هم نوع مشمول تبصره (۲) ماده (۱۰۸) تبصره (۱) ماده (۱۰۸) این قانون می گردد. در این صورت با رعایت مقررات مربوطه اجازه اصلاح اسناد و عبور کالا داده می شود.</p>	<p>۱- بر اساس تغییرات ماده ۱۰۸ اصلاح شده است و در صورت قبول تغییرات ماده ۱۰۸ اصلاح صحیح می باشد.                  ۲- اظهار اشتباه بین ۱۰ تا ۱۰۰ درصد مشمول جریمه می گردد                  ۳- اختلاف تا ۵ درصد کالای ممنوع قابل پذیرش است.                  ۴- حکم ماده در خصوص کالای عبوری است.</p> <p><b>پیشنهاد گمرک: مواد ۵۴، ۵۵ و ۶۱ قانون امور گمرکی از شمولیت ماده ۳ قانون مبارزه با قاچاق خارج شود.</b></p>	متن لایحه مناسب است.
۳۱	<p>ماده (۵۵)</p> <p>در موارد استثنائی که ظن قوی به</p>	<p>۱- در خصوص این ماده دو دیدگاه تسهیل تجاری با هدف توسعه ترانزیت و یا بالا بردن ریسک قاچاق کالا از طریق ترانزیت وجود دارد که تصمیم قانون گذار برای اتخاذ یکی از دو هدف فوق می تواند منجر به تصویب احکام متفاوتی برای این ماده شود.</p>	<b>مخالفت با تغییر ماده ۵۵</b>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
	<p>۲- مطابق قانون امور گمرکی فعلی بصورت زیر عمل می‌شود.</p> <p>الف) در صورت مغایرت پروانه و محموله عبوری و وجود کالای اضافی کالا مذکور ضبط می‌گردد و مشمول قاچاق کالا نمی‌گردد.</p> <p>ب) در صورت مغایرت پروانه و محموله عبوری و وجود کسری کالا یا مغایرت طبق مقررات قاچاق کالا اقدام می‌شود.</p> <p>۳- در بند (ب) ماده (۲) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز عنوان شده است که اضافه کردن کالا به محموله عبوری (ترانزیتی) خارجی و تعویض و یا کاهش محموله های عبوری در داخل کشور از مصادیق قاچاق کالا است بنابراین در خصوص کالای اضافی میان قانون امور گمرکی و قانون مبارزه با قاچاق کالا تعارض وجود دارد.</p> <p>۴- در لایحه پیشنهاد شده است که در موارد اختلاف بین محموله و پروانه به شرح ذیل عمل شود:</p> <p>الف) در صورت سالم بودن پلمپ مراتب صورتمجلس و ترانزیت انجام شود.</p> <p>ب) در صورت دستخوردگی پلمپ چنانچه مشخص شود محموله منطبق با وضعیت آن به هنگام ورود است مراتب صورتمجلس و ترانزیت انجام شود.</p> <p>ج) در صورت دستخوردگی پلمپ چنانچه مشخص نشود محموله منطبق با وضعیت آن به هنگام ورود است کالای اضافی ضبط می‌شود.</p> <p>د) در صورت دستخوردگی پلمپ چنانچه مشخص نشود محموله منطبق با وضعیت آن به هنگام ورود است در خصوص کالای کسری و مغایر مشمول مقررات قاچاق</p>	<p>تخلف وجود دارد و بر اثر کنترل های گمرکی در مسیر عبور، اختلافی بین محموله و پروانه عبور کشف شود، در مورد کالای اضافی نسبت به ضبط کالا و در مورد کالای کسری و مغایر، طبق مقررات قاچاق اقدام می‌شود. در صورت سالم بودن پلمپ مراتب صورتمجلس می‌شود تا گمرک خروجی بر اساس تبصره ماده (۵۶) اقدام نماید. در صورت دستخوردگی پلمپ یا محفظه پس از بررسی محموله از سوی گمرک با ابزارهای کنترلی در اختیار، چنانچه مشخص گردید محموله منطبق با وضعیت آن به هنگام ورود به قلمرو گمرکی می‌باشد وفق صدر ماده عمل می‌گردد در غیراین صورت کالای</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p><b>اضافی ضبط و کالای کسری و مغایر طبق مقررات قاچاق اقدام می‌گردد.</b></p> <p>تبصره ۱ - چنانچه برای نیروی انتظامی در طول مسیر عبور کالا ظن قوی قاچاق نسبت به محموله عبوری به وجود آید یا با فک مهر و موم و پلمب کامیون یا بارگنج با هرگونه دخل و تصرف در کالای عبوری مواجه گردد، فک مهر و موم و پلمب و بازرسی محموله فقط با حضور نماینده گمرک و تنظیم صورت مجلس امکانپذیر است.</p>	<p>کالا خواهد شد.</p> <p>بند ب فوق نشان دهنده زمانی است که مغایرت از مبدا صورت گرفته و می‌تواند یکی از روشهای قاچاق کالا باشد لذا پیشنهاد می‌گردد در این حالت حداقل کالا ضبط گردد تا ضمن بالا بردن ریسک قاچاق مشکلی برای شرکتهای حمل و نقل و توسعه ترانزیت در کشور رخ ندهد.</p> <p>فروض ج و د نشان دهنده این است که کالا در داخل کشور به محموله ترانزیتی اضافه و یا جایگزین شده و مصداق قاچاق کالا می‌باشد.</p> <p>۵- در تبصره ۲ سازمان شاکی تعریف نشده است و در قانون سازمان‌های کاشف مشخص شده است.</p> <p>۶- با توجه به تخصص گمرک در محمولات عبوری ( ترانزیتی) لازم است شکایت از طریق گمرک و یا با کسب نظر کارشناسی گمرک صورت گیرد.</p> <p><b>سازمان راهداری (با رویکرد تسهیل ترانزیت) و گمرک در خصوص اصلاح صدر ماده پیشنهاد بیاورند.</b></p> <p>پیشنهاد گمرک: مواد ۵۴، ۵۵ و ۶۱ قانون امور گمرکی از شمولیت ماده ۳ قانون مبارزه با قاچاق خارج شود.</p> <p>پیشنهاد سازمان راهداری: عبارت «و محفظه حمل؛ به بعد از پلمب اضافه گردد».</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>چالش:</p> <p>برخورد سلیقگی و تسهیل ترانزیت</p> <p><u>با این پیشنهاد عملاً ماده ۵۶ در ماده ۵۵ قانون تکرار می‌شود.</u></p> <p><u>با تعیین و تصویب لایحه مصادیق ظن قوی نگرانی‌ها در خصوص برخورد سلیقگی کاهش می‌یابد. (تبصره ماده ۴۲ مکرر قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز)</u></p>		
متن لایحه مناسب است.	<p>۱- احراز عدم سوءنیت قابل احراز توسط گمرک نیست</p> <p>۲- موجب شفافیت قانون و تسهیل در اجرا می‌شود.</p>	<p>ماده (۵۶)</p> <p>هرگاه در موقع رسیدگی به کالای عبوری در گمرک خروجی مشاهده شود که مهر و موم و پلمب از بین رفته است، گمرک با حضور نماینده شرکت حمل و نقل و یا راننده محتویات بسته ها را رسیدگی و با پروانه عبور تطبیق می نماید. در صورتی که اختلافی مشاهده نشود اجازه خروج داده می شود و نسبت به ابطال تضمین یا تعهد اقدام</p>	۳۲

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>می گردد. هر گاه مهر و موم و پلمب به طور عمدی شکسته و در محتویات دخل و تصرف شده باشد در این صورت طبق مقررات قاچاق رفتار می شود.</p> <p>تبصره - در مواردی که بر اثر کنترل های گمرکی در مرز خروج، کالایی اضافه یا کسر یا مغایر نسبت به پروانه گمرکی کشف شود، در صورت سالم بودن مهر و موم و پلمب و محفظه حمل بار و اجزای <u>عدم سوءنیت</u> اجازه تخلیه کالا در انبارهای گمرکی با تنظیم صورت مجلس یا خروج کالا از قلمرو گمرکی صادر می گردد و تضمین مسترد یا تعهد اسقاط می شود.</p>	
<p>متن لایحه مناسب است.</p> <p>البته سازوکار محرز شدن از بین</p>	<p>۱- تغییرات ماده برای عدم دریافت حقوق و عوارض از کالای از بین رفته است.</p> <p>۲- موارد عذر موجه مشخص نشده است.</p> <p>۳- اگر بر اساس عذر موجه کالا از بین رفته است لازم است از حقوق ورودی نیز</p>	<p>ماده ۵۷ - هرگاه کالای عبوری تا پایان مدت اعتبار پروانه از قلمرو گمرکی خارج یا به گمرک تحویل نگردد، کالا مشمول</p>	<p>۳۳</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
رفتن کالا مشخص نیست.	<p>صرفنظر گردد ولی اگر کالا در داخل کشور مصرف شده باشد باید حقوق ورودی را بدهد.</p> <p>۴- پیشنهاد می‌گردد مهلت هفتگی تسویه ردیف‌های مرزی با توجه به ارسال از طریق سامانه به حداکثر یک یک هفته اصلاح شود.</p>	<p>مقررات قاچاق گمرکی می‌شود.</p> <p>تبصره ۱- در صورتی که برای گمرک محرز گردد کالا به علل قوه قهریه (فارس ماژور) از بین رفته است. تضمین مأخوذه مسترد و تعهد مأخوذه از درجه اعتبار ساقط می‌شود. همچنین در موارد عذر موجه، تضمین به میزان حقوق ورودی کالای خارج یا تحویل نشده به درآمد قطعی گمرک منظور می‌گردد.</p> <p><u>مگر آن که برای گمرک محرز شود کالا از بین رفته است که در این صورت گمرک از دریافت حقوق ورودی نیز صرف نظر می‌نماید.</u></p> <p>تبصره ۲- گمرک می‌تواند با اخذ جریمه انتظامی موضوع ماده (۱۰۹) این قانون اجازه تحویل کالا به مرجع تحویل گیرنده را صادر نماید، مشروط بر اینکه با</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>نظر گمرک حداکثر تا ده روز از مهلت اعتبار پروانه عبور خارجی، کالا به <u>گمرک گمرکات مسیر</u> یا مقصد تحویل شده باشد.</p> <p><u>تبصره ۳- گمرکات مبداء و مقصد مکلفند به طور هفتگی ردیفهای مرزی تسویه نشده خود را پیگیری و تعیین تکلیف نمایند.</u></p>	
متن لایحه مناسب است.	<p>۱- نکات در خصوص تامین در مواد قبلی ذکر شده است.</p> <p>۲- شرایط در آئین نامه اجرائی مشخص خواهد شد</p>	<p>ماده ۵۹ - عبور داخلی، رویه گمرکی است که براساس آن کالای گمرک نشده از یک گمرک مجاز به گمرک مجاز دیگر و یا سایر اماکن تحت نظارت گمرک منتقل می گردد تا تشریفات قطعی گمرکی آن در مقصد انجام شود. حسب آنکه عبور داخلی کالا بنابر درخواست متقاضی یا تصمیم گمرک باشد به</p>	۳۴

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>ترتیب عبور داخلی شخصی و یا عبور داخلی اداری نامیده می شود.</p> <p>تبصره - شرایط، تشریفات اظهار و ارزیابی، نحوه تأمین، میزان تضمین و اسناد لازم در حدود مقررات این قانون در آیین نامه اجرائی تعیین می شود.</p>		
۳۵	<p>ماده ۶۰ - گمرک می تواند در صورت تراکم در انبارهای گمرکی <u>یا موارد قوه قهریه (فورس ماژور)</u> با صدور حکم (دستور اداری)، بارگنج های مهر و موم و پلمب شده را تحت عنوان عبور داخلی اداری به انبارهای گمرکی دیگر منتقل نماید. مسؤلیت کسری، آسیب دیدگی و فقدان کالا به جز در موارد قوه قهریه (فورس ماژور) در حین عبور داخلی اداری با گمرک است.</p>	<p>۱- پیشنهاد می گردد در ماده ۶۰ عبارت "و عبوردهنده حسب مورد" بعد از عبارت در حین عبور داخلی با گمرک اضافه شود.</p> <p>۲- علت حذف الزام به بیمه به دلیل تکرار آن در ماده ۲۵ قانون امور گمرکی است.</p> <p>۳- تبصره ۲ در خصوص مسئولیت حفاظت عبوردهنده یا گمرک مبهم است. این تبصره این ابهام را ایجاد می کند که آیا مسئولیت گمرک صرفاً محدود به اماکن گمرکی است.</p> <p>۴- در خصوص تبصره ۴ ماده پیشنهادی عبارت "حمل یکسره" لازم است تشریفات سازمان بنادر و گمرک مورد لحاظ قرار گیرد.</p> <p>۵- انتقال کالا از یک منطقه ویژه به منطقه ویژه در چهارچوب ترانزیت خارجی عمل می شود و نیازمند تشریفات خاص خود است. و در تبصره ۵ درخواست صاحب کالا لحاظ نشده است.</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود ماده (۳۵) لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>متن لایحه مصوب گردد و در تبصره ۵ پس از عبارت حسب درخواست سازمان مسئول "با موافقت صاحب کالا" اضافه شود.</p> <p>در تبصره ۲ پس از عبارت عبوردهنده "گمرک" نیز اضافه گردد</p>



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
		<p>تبصره ۱- هزینه های حمل و انجام خدمات مربوط به عبور داخلی اداری در غیر موارد قوه قهریه (فورس ماژور) برعهده گمرک است و از صاحب کالا دریافت نمی شود. مرجع تحویل گیرنده مکلف است کالای موضوع عبور داخلی را در مقابل خطرات ناشی از تصادف و آتش سوزی بیمه نماید و حق بیمه مربوطه را به هنگام ترخیص از صاحب کالا وصول کند.</p> <p><u>تبصره ۲- در مسیر حمل عبور داخلی اداری مسئولیت حفاظت کالا حسب مورد با عبوردهنده است.</u></p> <p>تبصره ۳- عبور داخلی شخصی کالا منوط به قبول درخواست از طرف گمرک مبدأ عبور است. مسئولیت کسری،</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>اسیب دیدگی و فقدان کالا در حین عبور داخلی شخصی با اظهارکننده است.</p> <p>تبصره ۳-۴- گمرک مکلف است برای کالایی که در اسناد حمل آن محل تحویل یکی از شهرهای داخلی ذکر شده است به شرط اینکه در شهر مزبور گمرک مجاز و مناسب وجود داشته باشد به تقاضای شرکت حمل و نقل و با انجام تشریفات مربوطه، پروانه عبور داخلی به صورت حمل یکسره صادر نماید.</p> <p>تبصره ۴-۵- به منظور بهره برداری از ظرفیت های خالی گمرکها و مناطق ویژه اقتصادی و کاهش رسوب کالا در مبادی ورودی ، گمرک حسب درخواست سازمان مسؤول منطقه مکلف است با عبور کالاها به گمرکها و مناطق ویژه موافقت نماید. بدیهی است منطقه</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>مربوطه هزینه های انتقال را در ابتداء متقبل می شود تا در صورت مراجعه صاحب کالا از وی وصول نماید. مسؤولیت حفظ و نگهداری کالا برعهده عبوردهنده و مرجع تحویل گیرنده ذیربط است.</p>	
متن لایحه مناسب است.	<p>۱- اصلاح با توجه به اصلاح تبصره ماده ۱۰۸ اعمال شده است.</p> <p><b>پیشنهاد گمرک: مواد ۵۴، ۵۵ و ۶۱ قانون امور گمرکی از شمولیت ماده ۳ قانون مبارزه با قاچاق خارج شود.</b></p>	<p>۶۱- هرگاه در گمرک مبدأ عبور داخلی، نسبت به اظهار، کسری مشاهده شود صورت مجلس تنظیم و اظهارنامه و پروانه عبوری بر این اساس اصلاح و کالا عبور داده می شود. در صورتی که در گمرک مبدأ در نتیجه ارزیابی کالای عبور داخلی نسبت به اظهار شرکت حمل و نقل یا صاحب کالا، کالای اضافی همنوع مازاد بر پنج درصد (۵٪) یا کالای اضافی غیر ممنوع مشاهده شود به ترتیب مشمول تبصره (۲) ماده (۱۰۸)</p>	۳۶

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		تبصره (۱) ماده (۱۰۸) این قانون و مقررات قاچاق گمرکی می گردد.	
متن لایحه مناسب است	اصلاح جهت شفافیت در روبه اجرائی انجام شده است	<p><u>ماده ۶۱ مکرر- در موارد استثنا که در مسیر عبور، ظن قوی به تخلف وجود دارد و در اثر کنترل‌های گمرکی اختلافی بین محموله و پروانه عبور کشف شود در مورد کالای اضافی طبق ماده (۶۱) و در مورد کالای کسری مراتب صورتمجلس و جهت اجرای ماده (۶۳) به گمرک مقصد اعلام شود</u></p>	۳۷
عدم تصویب پیشنهاد لایحه	<p>۱- در خصوص سرقت موضوع سرقت کل کالا و یا بخشی از کالا روشن نشده است . بعلاوه وضعیت و زمان و شرایط پیدا شدن کالا و رای دادگاه مشخص نشده است</p> <p>۲- لفظ پیشامد ناگوار در ماده قانونی قبلی می‌تواند سرقت را نیز شامل گردد.</p> <p>۳- افزایش مدت اعتبار پروانه عبور داخلی و سقف زمانی نیاز به بررسی بر حسب مورد دارد.</p>	<p>ماده ۶۲ - هرگاه کالای عبور داخلی به طور کلی یا جزئی در مهلت مقرر به گمرک مقصد واصل نشود جز در موارد قوه قهریه (فورس ماژور)، مشمول مقررات قاچاق می گردد.</p>	۳۸

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>تبصره - در موارد خاص از قبیل معاذیری مانند <u>سرفت</u> بیماری و تصادف و پیشامدهای ناگوار که در آیین نامه اجرائی به تصویب هیأت وزیران می رسد، گمرک می تواند با اخذ جریمه انتظامی موضوع ماده (۱۰۹) این قانون به صدور اجازه تحویل کالا به مرجع تحویل گیرنده اقدام نماید، مشروط بر اینکه حداکثر تا <u>پنج روز ده روز کاری</u> با نظر گمرک از مهلت اعتبار پروانه عبور داخلی به گمرک مقصد، تحویل شود.</p>	
<p>متن لایحه مناسب است. (مشروط به رعایت ملاحظات)</p>	<p>۱- اصلاحات این ماده موضوع بودجه ای است و احتمالاً با ایراد دیوان محاسبات مواجه خواهد شد.                  ۲- رعایت شفافیت مالی نیاز به نظارت دارد.                  ۳- ماده ۱۳۵ نیز محل تامین وجوه جهت بازپرداخت را درآمد جاری مشخص کرده است.                  ۴- تامین نظر دیوان محاسبات و وزارت اقتصاد در خصوص بازپرداخت از درآمدهای</p>	<p>ماده ۶۶ - حقوق ورودی اخذ شده از عین کالای وارداتی که از کشور صادر می گردد و مواد، کالاهای مصرفی و لوازم بسته بندی خارجی بهکار رفته یا مصرف شده در تولید، تکمیل یا بسته بندی کالای صادر شده با رعایت مقررات این</p>	<p>۳۹</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	جاری لحاظ گردد. مورد تأیید است. ۵- اعمال این اصلاحات موجب تسریع در بازپرداخت به صادرکنندگان خواهد شد.	قانون و آیین نامه اجرائی آن با مآخذ زمان ورود کالا <u>از محل درآمد جاری</u> باید به صادرکننده مسترد گردد.	
متن لایحه مناسب است. (استرداد گمرک صرفاً از محل درآمد جاری باشد؟)	۱- با توجه به این که موضوع قانون در خصوص سایر سازمان‌های وصول کننده است، حذف گمرک صحیح به نظر می‌رسد	ماده ۶۸- استرداد براساس ارزش گمرکی و مآخذ حقوق ورودی مندرج در اسناد گمرکی در زمان ورود محاسبه می شود. در صورتی که بخشی از وجوه دریافتی بابت ورود کالا توسط سازمانهایی غیر از گمرک وصول شود، گمرک مراتب را جهت استرداد به سازمان های مذکور اعلام می نماید. <u>گمرک و سایر سازمان های وصول کننده</u> باید همه ساله بودجه لازم برای استرداد را در بودجه سالانه منظور نمایند.	۴۰
ماده ۷۱- متن لایحه مناسب است.	۱- تضمین انتخابی اظهار کننده، بر اساس بند(ح) ماده ۱ قانون امور گمرکی، صرفاً می‌تواند وجه نقد، یا ضمانت نامه بانکی یا بیمه نامه معتبر باشد، لذا از آنجا که به نظر می‌رسد روح وضع این تعریف در این قانون این مطلب باشد که فرآیند تودیع تضمین به گمرک	ماده ۷۱- صدور موقت، رویه گمرکی است که به موجب آن <u>کالاهای مجاز کالاها</u> برای اهداف معینی شامل ساخت،	۴۱

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>را، «تامین» بنماید، لذا بایستی سایر مواردی که بر اساس دستورالعملی که به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد از متن لایحه حذف گردد. چرا که چنین تأمینی بایستی برخاسته از تضمینات قانونی باشد و تضمینی که ناشی از دستورالعمل وزیر امور اقتصادی و دارایی باشد، از شمار تضمینات مصرحه قانونی خارج است.</p> <p>۲- در کل تعریف فرآیند پذیرش تضمین به نام «تامین» جعل اصطلاحی است که گذشته از موارد متعدد ایرادات وارد بر آن، ضرورتی برای تعریف آن نیز مشاهده نمی‌شود. لذا عدم ملحوظ نمودن این اصطلاح در قانون جدید محل نظر است. این تعریف بی‌جا منجر به آن می‌شود که مراحل بعد از «تأمین» نیز الزام به تعریف شود. نظیر آن چه که در بند (الف) ماده ۲۹ همین قانون مشاهده می‌شود. ه در آن واژه «تضمین» به «تأمین» و در ادامه نیز واژه «تأمین» دیگری که در این ماده وجود داشت به واژه «فراهم» مبدل می‌گردد تا به صورت ضمنی، فرآیند انجام شدن «تأمین» نیز، «فراهم» نام بگیرد. گذشته از آن موارد متعددی نیز در همین قانون مشاهده می‌گردد که واژه «تضمین» به واژه «تامین» تبدیل نشده است و در لایحه اصلاحی از قلم افتاده است. در آیین‌نامه اجرایی نیز موارد متعددی از استفاده از واژه «تضمین» مشاهده می‌گردد که باید مبدل به «تأمین» گردد. لذا با جعل این اصطلاح بلافاصله، تغییرات گسترده‌ای هم در قانون مورد نیاز م‌شود و هم در آیین‌نامه. اثر عملی قابل توجهی هم بر این جعل اصطلاح مشاهده نمی‌شود.</p>	<p>پردازش، تعمیر، تکمیل، شرکت در نمایشگاه یا به عنوان وسایل نقلیه برای استفاده شخصی یا تردد بین ایران و کشورهای دیگر یا ماشین آلات و تجهیزات برای انجام خدمات فنی و مهندسی به طور موقت و ظرف مهلت معینی که در آیین‌نامه اجرائی این قانون مشخص می‌شود به خارج از کشور صادر و سپس به کشور بازگردانده شود.</p> <p>تبصره - شرایط، تشریفات اظهار و ارزیابی، اسناد لازم و <u>تضمین اخذ</u> <u>تأمین</u> در حدود مقررات این قانون در آیین‌نامه اجرائی تعیین می‌گردد.</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
۴۲	<p>ماده ۹۷- وسایل نقلیه <u>زمینی</u> برای مقاصد تجاری به هنگام ورود و خروج فقط یک برگه اظهارنامه اجمالی ورودی یا خروجی <u>توسط شرکتهای حمل و نقل مربوط</u> بدون نیاز به اسناد دیگر، به منظور شناسایی و تسویه این وسایل نقلیه به گمرک تسلیم می‌کنند و <u>به شرط سپردن تعهد</u>، شرکت حمل و نقل ایرانی مربوط <u>به شرط تودیع تعهد</u> از سپردن تضمین معاف است.</p> <p>تبصره ۱- کالاهایی که با این وسایل نقلیه حمل می‌شوند و یا اشخاصی که با این وسایل نقلیه مسافرت می‌نمایند، تابع مقررات خاص خود می‌شوند.</p> <p>تبصره ۲- وسیله نقلیه در صورت عدم خروج در مهلت مقرر با احراز سوءنیت</p>	<p>۱- با توجه به اینکه رویه در مورد وسایل نقلیه زمینی جاری است و این اصلاحات باعث تسهیل در روند ورود این قبیل وسایل می‌شود، تسهیل پیش‌بینی شده در قالب این اصلاح، صحیح است.</p> <p>۲- اشاره به اینکه برگه اظهار نامه اجمالی توسط شرکتهای حمل و نقل به گمرک تسلیم شده، مناسب است.</p> <p>۳- به شرط تودیع تعهد صرفا اصلاح ویرایشی است.</p>	<p>متن لایحه مناسب است.</p>



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		مشمول مقررات قاچاق می‌شود.	
عدم تصویب پیشنهاد لایحه	<p>۱- بر اساس ماده ۶۸ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲ مجلس شورای اسلامی مجازات شروع به قاچاق، حسب مورد حداقل مجازات قاچاق کالا و ارز موضوع این قانون است. بنابراین به اعتقاد برخی کارشناسان لازم است کالای فوق مشمول قاچاق گردد. البته باید مشخص گردد که فرد سوء نیت دارد یا خیر. اگر محرز شود فرد دارای سوء نیت بوده کالای مورد نظر قاچاق محسوب می‌شود و در غیر اینصورت قاچاق نیست.</p> <p>۲- تبصره اضافه شده نیز به نوعی بیانگر ترانشیپ یا ترانشیپمنت می‌باشد که لازم است در این تبصره قید گردد که شرکتهای حمل و نقل هیچ گونه مسئولیتی در قبال کالای قاچاق نخواهند داشت. چرا که اگر بنا باشد مطابق با ماده ۹۸ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲ رفتار شود لازم است یک شخص بعنوان قاچاقچی دستگیر شود که در ایجاد هاب ترانزیتی کشور خلل ایجاد می‌کند.</p> <p>۳- واردات کالای ممنوعه به گمرک برای انجام ترانشیپمنت با استفاده از اسناد خلاف واقع و اظهارنامه خلاف، بر اساس بندهای (ث) و (ح) ماده ۱۱۳ قانون امورگمرکی از مصادیق قاچاق کالا می‌باشد. لذا خارج ساختن این مصداق، از ذیل قواعد قاچاق، اولاً بی‌دلیل و ثانیاً باعث تجری افراد برای اقدام به واردات کالا، آن‌هم از نوع ممنوع می‌شود. زیرا که ضمانت اجرای ضبط کالا، برای جلوگیری از واردات کالای ممنوع، بازدارنده نمی‌باشد. بنابراین باعث آن می‌شود که افراد بخت خود را برای واردات کالای ممنوع امتحان کرده و در بدترین حالت صرفاً کالای متعلق به ایشان ضبط</p>	<p>ماده ۹۸- به انتقال کالاها تحت نظارت گمرک از وسیله حمل ورودی به وسیله حمل خروجی در محدوده یک گمرک که همان گمرک ورودی و خروجی از قلمرو گمرکی است رویه انتقالی اطلاق می‌شود. این انتقال به صورت مستقیم و یا غیرمستقیم انجام می‌شود که وسایل حمل ورودی و خروجی همزمان یا با فاصله زمانی در محدوده یک گمرک حضور دارند تا عمل انتقال انجام گیرد.</p> <p><u>تبصره ۱- اجازه تخلیه و انتقال برای کالاهای ممنوعه موضوع ماده (۱۲۴) این قانون صادر نمی‌گردد و در صورتی که بر خلاف اسناد و اظهارنامه کالای انتقالی، کالای</u></p>	۴۳

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>شود. ثالثا در این حکم تفاوتی میان کالاهای ممنوع جرمی و غیر جرمی قرار داده نشده است.</p> <p>۴- با توجه به عدم موافقت با الحاق تبصره دیگری به مضمون پیشنهادی به این ماده بعنوان تبصره ۲، این اصلاح نیز بلاوجه است.</p>	<p><u>ممنوعه کشف شود، ضبط شده و مشمول قاچاق نخواهد شد و مطابق ماده (۳۳) این قانون عمل خواهد شد.</u></p> <p>تبصره ۲- نحوه تشریفات اظهار، ارزیابی و تحویل و تحول کالای انتقالی در آیین نامه اجرائی این قانون تعیین می گردد.</p>	
عدم تصویب پیشنهاد لایحه	<p>۱- یکی از پیشنهادات مطرح شده در جلسات کارشناسی اضافه کردن کلمه "نحوه" در تبصره فوق است که به نوعی باعث شفافیت بیشتر در رویه گمرکی خواهد شد.</p> <p>۲- واژه کران بُرد (کالای کابوتاژی) به کران بری اصلاح گردد.</p> <p>۳- اگر بناست واژه تضمین به تأمین تغییر یابد بنابراین شایسته است در اینجا نیز اصلاح فوق صورت پذیرد و نحوه تأمین نیز مشخص گردد. از سوی دیگر اگر چه تأمین برای تسهیل تجاری است و اصل موضوع مطرح شده مناسب است اما برای رفع ابهام موارد تأمین باید در لایحه مشخص گردد که البته می تواند در قانون و یا در آیین نامه هیئت وزیران تصویب شود.</p> <p>۴- بر اساس تبصره ۱ ماده ۸ قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران، کالاهایی که به منظور به کارگیری و مصرف از داخل کشور به مناطق ویژه اقتصادی حمل</p>	<p>ماده ۹۹- کران بری (کابوتاژ) روبه‌ای است که براساس آن کالای داخلی از یک گمرک مرزی به گمرک مرزی دیگر در قلمرو گمرکی از راه دریا یا رودخانه های مرزی حمل می گردد. کالایی که از لحاظ نزدیکی راه با رعایت صرفه تجاری از یک نقطه به نقطه دیگر قلمرو گمرکی از راههای زمینی مجاز با عبور از خاک کشور خارجی و همچنین کالایی که از</p>	۴۴

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>می‌شوند، در زمره نقل و انتقال داخلی کشور محسوب می‌شوند، لذا شامل نمودن رویه کران‌بری بر کالایی که از داخل کشور به مناطق ویژه اقتصادی به منظور بکارگیری و مصرف حمل می‌شود مانند آن است که برای انتقال کالا از هر نقطه از داخل کشور به نقطه‌ای دیگر در داخل کشور که از طریق دریا و رودخانه‌های مرزی باشد، از رویه کران‌بری استفاده شود. که این اقدام بی‌معنا و غیرقابل کنترل و بلاوجه است.</p>	<p>راه دریا یا رودخانه‌های مرزی به مناطق <b>آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی</b> حمل می‌شود در صورتی که برای مصرف در این مناطق باشد نیز مشمول مقررات کران‌بری (کابوتاژ) می‌شود. در این موارد هرگاه کالای کران‌برد (کالای کابوتاژی) با وسایل نقلیه داخلی حمل شود وسیله نقلیه نیز تابع رویه کالای کران‌برد (کالای کابوتاژی) است.</p> <p>تبصره - نحوه تشریفات اظهار و اسناد مربوطه، ارزیابی و میزان تضمین در حدود مقررات این قانون در آیین‌نامه اجرائی تعیین می‌گردد.</p>	
عدم تصویب پیشنهاد لایحه	<p>۱- این اختیار قبلاً در اختیار رئیس گمرک بوده است اما تفاوت لایحه فعلی با قانون قبلی در کاهش میزان درصد سقف و کف است.</p> <p>۲- به اعتقاد برخی کارشناسان نیازی به تدوین دستور العمل نیست و بهتر است عبارت <b>«دستورالعمل این ماده و تبصره آن توسط گمرک تهیه و به تأیید وزیر امور اقتصادی و</b></p>	<p>ماده ۱۰۷- هرگاه ضمن رسیدگی به اظهارنامه یا بازرسی کالای صادراتی معلوم شود وجوهی کمتر از میزان مقرر، اظهار یا تودیع گردیده است علاوه بر</p>	۴۵

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>اخذ مابه التفاوت به تشخیص رئیس گمرک جریمه‌ای از پنج درصد (۵٪) تا پنجاه درصد (۵۰٪) سه درصد (۳٪) تا بیست درصد (۲۰٪) مابه التفاوت مذکور دریافت می‌شود.</p> <p>تبصره - هرگاه در اظهارنامه صادراتی بیش از ده درصد (۱۰٪) کمتر یا بیشتر ارزش کالا غیرواقعی اظهار گردد تا تسهیلات و مزایای غیرقانونی برای صاحب کالا ایجاد نماید جریمه‌ای بین ده درصد (۱۰٪) تا صد درصد (۱۰۰٪) پنج درصد (۵٪) تا پنجاه درصد (۵۰٪) مابه التفاوت ارزش، اخذ می‌شود.</p> <p><u>دستورالعمل این ماده و تبصره آن توسط گمرک تهیه و به تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد</u></p>	<p><u>دارایی خواهد رسید.</u> حذف شود.</p> <p>۳- در مقابل برخی دیگر از کارشناسان این حوزه اعتقاد دارند تدوین دستورالعمل منجر به ایجاد شفافیت خواهد شد و جلوی اظهارات سلیقه‌ای را خواهد گرفت. البته لازم است بجای "تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی" به "تأیید هیات وزیران" تغییر یابد. زیرا در زمان تصویب قانون فعلی در تبصره ماده ۱۱۱ که مربوط به جرایم بود نیز این ایراد شورای نگهبان مطرح شد که هیچ ضابطه و ملاکی برای تعیین درصدهای جریمه مشخص نشده و این امر منجر به فساد و رانت خواهد شد که در تبصره ماده ۱۱۱ قانون فعلی این ایراد مرتفع گردید.</p> <p>۴- فلسفه اضافه شدن این بند به لایحه بدلیل جلوگیری از رانتهایی بوده که در بحث صادرات از قبیل گرفتن ارز برای صادرات و یا فرار مالیاتی که چون فرد صادرات انجام داده بنابراین از مالیات معاف خواهد شد</p> <p>۵- اضافه کردن پرانتز در لایحه مورد ایراد اداره قوانین و مقررات مجلس شورای اسلامی قرار خواهد گرفت.</p> <p>۶- علت کاهش جریمه‌ها مشخص نیست. این کاهش باعث می‌شود که جریمه‌ها از فلسفه وجودی خود که همانا بازدارندگی از تخلفات اند، دور شوند. این اقدام و این اصلاح، ریسک و خطر انجام تخلف را کاهش داده و مشوقی برای متخلفین است که اقدام به انجام اظهار کمتر و یا تودیع کمتر نموده و در صورت کشف عمل نیز جریمه آن را بپردازند. کاهش ریسک، افزایش تخلف از سوی متخلفین و تشویق به عملی کردن تخلف در مورد مستعدین انجام تخلف را در پی خواهد داشت.</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<u>رسید.</u>	۷- با توجه به اینکه در تبصره ماده ۱۱۱ قانون امور گمرکی، دلایل و موارد تعیین میزان جریمه بیان شده است، نیازی به تهیه این دستورالعمل دیده نمی‌شود.	
۴۶	ماده ۱۰۸- غیر از مصادیقی که در این قانون به عنوان قاچاق ذکر شده است کشف هر نوع مغایرت بعد از اظهار و قبیل از ترخیص کالای ورودی از گمرک <u>کالای ورودی به گمرک</u> که موجب زیان مالی دولت گردد و مستلزم اخذ تفاوت وجوه متعلقه باشد علاوه بر اخذ مابه التفاوت، با توجه به اوضاع و احوال به تشخیص رئیس گمرک جریمه‌ای از ده درصد (۱۰٪) تا صددرصد (۱۰۰٪) مابه التفاوت، دریافت می‌شود. <u>دستورالعمل این ماده توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران تهیه و به تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد رسید.</u>	۱- توجه به اینکه ممکن است به صاحب کالا ظلم شود، نباید عبارت "قبل از ترخیص کالای ورودی از گمرک" حذف شود. چون منجر به سختگیرانه‌تر شدن ترخیص کالا خواهد شد. ۲- ممکن است با توجه به تصمیمات مقطعی که توسط دولت اتخاذ می‌شود ناگهان تعرفه برخی از کالا بالا رود که این منجر به جریمه برای صاحب کالا خواهد شد. چون این تصمیم دولت منجر به ایجاد مغایرت در اظهار صاحب کالا خواهد شد. ۳- با توجه به وجود تبصره ماده ۱۱۱ بهتر است عبارت " دستورالعمل این ماده توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران تهیه و به تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد رسید." که در متن لایحه اضافه شده، حذف گردد. ۴- اگر این مغایرت بعد از ترخیص باشد مشمول ماده ۱۳۵ و ۱۴۳ قانون امور گمرکی فعلی خواهد شد. بعبارت دیگر لازم است این ماده اینگونه اصلاح شود که اگر موجب زیان مالی دولت گردد باید ماده ۱۳۵ و ۱۴۳ رعایت گردد. بعبارت دیگر نظر به وجود دو ماده ۱۳۵ و ۱۴۳ قانون امور گمرکی که ناظر بر کسر دریافت و اضافه دریافت از جانب گمرک است، این ماده نیز باید به گونه‌ای تنظیم شود که جبران کننده مواردی باشد که این دو ماده پوشش نمی‌دهند. به همین منظور لازم است این ماده در چهارچوب زمان بعد از ۶ ماه از زمان ترخیص کالا از گمرک و بدون وجود اسناد خلاف واقع و همچنین موارد کشف مغایرت بعد از ۳ سال باشد. ۵- در حال حاضر به استناد ماده ۱۰۸ قانون فعلی بعد از اینکه کالا از گمرک خارج شد، اگر گمرک	متن لایحه مناسب است.)

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
	<p>متوجه مغایرت بعد از اظهار شود، علاوه بر دریافت مابه التفاوت، جریمه نیز اخذ خواهد شد. هدف این اصلاح، ناقض مواد ۱۳۵ و ۱۴۳ نیست و پیشنهاد می شود هر نوع مغایرت بعد از اظهار و قبل از ترخیص و یا پس از ترخیص با رعایت مواد ۱۳۵ و ۱۴۳ همین قانون. چرا که اگر بازه زمانی نباشد هم عادلانه نیست هم با اصول تجارت سازگاری ندارد چون نمی توان تا دو سال صبر کرد که تعرفه ها تغییر می کند.</p> <p>۶- دستورالعمل این ماده توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران تهیه و به تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد رسید. حذف شود و شیوه نامه ای باشد که بر اساس آن عمل شود از اعمال سلیقه جلوگیری خواهد شد.</p> <p>۷- قانون قبلی بهتر از اصلاح فعلی است چون قبل از ترخیص تاجر می تواند هر گونه افزایشی را روی قیمت تمام شده اضافه کند اما اگر بعد از اظهار باشد همانگونه که در این لایحه اصلاح شده تمام بازار و قیمتها را بهم خواهد زد.</p> <p>۸- نکته ای که در این لایحه مد نظر قرار نگرفته اشتباه کارشناس ارزیاب گمرک است که اگر اشتباه تشخیص دهد، هزینه این اشتباه متوجه واردکننده می باشد که علاوه بر مابه التفاوت مشمول جریمه ای خواهد شد که به ضرر اقتصاد کشور است. بعبارت دیگر هزینه تمامی اشتباهات به وارد کننده تحمیل خواهد شد که این با اصول تجارت و عدالت مغایر است.</p> <p>۹- در خصوص تبصره ۱ این ماده در صورتی که مطابق دستورالعمل مقرر برای تصویب که در شمار اصلاحات این ماده درج شده، ضابطه میزان جریمه برای هر میزان از مابه التفاوت به دقت مشخص شود، حذف این تبصره بلاشکال است.</p>	<p>تبصره ۱- در صورتی که کشف مغایرت منجر به اخذ مابه التفاوت حقوق ورودی به میزانی بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) حقوق ورودی کالای اظهار شده باشد علاوه بر اخذ مابه التفاوت، حداقل جریمه مأخوذه نباید کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) مابه التفاوت باشد.</p> <p>تبصره ۲- تبصره ۱- در مواردی که مقصد نهایی بارنامه بعد از گمرک، مرز ورودی باشد و اظهارنامه عبوری براساس مندرجات اسناد، تنظیم و تسلیم گمرک شده باشد در صورتی که در اثر ارزیابی مغایرتی در نوع و میزان کالا کشف شود و اسناد مورد قبول گمرک طی سه ماه ارائه نگردد، کالای مغایر و مازاد توسط به نفع دولت ضبط می گردد.</p> <p>تبصره ۳- تبصره ۲- جرائم مربوط به</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>اظهار مغایر به استثناء تبصره (۱) (۲) این ماده در مورد کالای عبور خارجی و مرجوعی و عبور داخلی توسط شرکت حمل و نقل به صورت تضمین اخذ می شود تا در صورت عدم خروج کالا یا عدم تحویل کالا به گمرک مقصد در مهلت مقرر علاوه بر اجرای مقررات مربوطه به درآمد قطعی واریز گردد.</p>	<p>۱۰- طیف بسیار گسترده است که این منجر به تصمیمات سلیقه ای خواهد شد.                      ۱۱- حتی اگر طیف ۵۰ تا ۱۰۰ درصد باشد بهتر از ۱۰ تا ۱۰۰ درصد می باشد.                      ۱۲- به اعتقاد کارشناسان گمرک این طیف برای اینکه بازدارندگی لازم را داشته باشد در نظر گرفته شده است.</p>	
۴۷	<p>ماده ۱۰۹- وسایل نقلیه و کالاهایی که به صورت عبوری، ورود موقت، ورود موقت برای پردازش یا مرجوعی وارد کشور می گردد و وسایل نقلیه ای که به استناد جواز عبور بین المللی وارد کشور می شود چنانچه <u>در بعد از</u> مهلت مقرر برای خروج از کشور یا تحویل به گمرک به غیر از موارد قوه قهریه (فورس ماژور) و <u>عذر موجه (از قبیل در حبس بودن،</u></p>	<p>۱- قید «درجه یک» برای خانواده بی معناست، چراکه وقتی اقوام داخل در حکم ماده باشند، خانواده درجه یک به طریق اولی و به قیاس اولویت داخل در حکم است. لذا قید «درجه یک» و حتی ذکر عنوان «خانواده»، با توجه به شمول ماده بر «اقوام»، بی معناست.                      ۲- «اقوام و خانواده درجه یک» مفهومی غیرتخصصی است که مصادیق آن به صراحت مشخص نیستند، پیشنهاد می گردد به منظور هرچه دقیق تر شدن لفظ، علاوه بر درج واژه «همسر»، از الفاظ حقوقی موجود در ماده ۸۶۲ قانون مدنی به منظور تعیین دایره افرادی که فوت آنها از معاذیر موجهه است استفاده شود.                      ۳- باید به صورت انسجام یافته مصادیق عذر موجه در قانون احصا شوند. قانونگذار در ماده ۳۰۶ قانون آیین دادرسی دادگاه های عمومی و انقلاب در امور مدنی، مصادیقی را به عنوان عذر موجه بیان نموده است که می توان در این قانون نیز به آنها استناد داد.</p>	<p>- با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می شود ماده ۴۷ لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:                      - ماده ۱۰۹- وسایل نقلیه و کالاهایی که به صورت عبوری، ورود موقت، ورود موقت برای پردازش یا مرجوعی وارد کشور می گردد و وسایل نقلیه ای که به استناد جواز عبور بین المللی وارد کشور می شود چنانچه <u>بعد از</u> مهلت مقرر برای خروج از کشور یا تحویل به گمرک</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p><b>تصادف منجر به جرح، مرگ اقوام و خانواده درجه یک</b> مراجعه ننماید <b>نماید</b> به تشخیص رئیس گمرک به ازای هر روز تأخیر مشمول <b>جریمه‌های</b> از دویست هزار (۲۰۰.۰۰۰) ریال تا یک میلیون (۱.۰۰۰.۰۰۰) ریال می‌شود. <b>تشخیص موارد عذر موجه و مدت تأخیر به موجب دستورالعملی است که به تأیید رییس کل گمرک جمهوری اسلامی ایران خواهد رسید.</b></p> <p>تبصره - مواردی که وجه تعهد یا تضمین دریافت شده از صاحب وسیله نقلیه یا کالا به درآمد واریز گردیده و یا جرم قاچاق به مراجع قضائی گزارش شده باشد، از حکم این ماده مستثنی است.</p>	<p>۴- ارتباط ماده ۱۰۹ و ۵۷ مشخص نیست. چرا که در تبصره ۱ ماده ۵۷ اشاره می‌کند در صورتی که برای گمرک محرز گردد کالا به علل قوه قهریه (فورس‌ماژور) از بین رفته است، تضمین مأخوذه مسترد و تعهد مأخوذه از درجه اعتبار ساقط می‌شود. در حالی که در این ماده اشاره می‌دارد به اینکه افرادی که دارای عذر موجه می‌باشند علاوه بر پرداخت جریمه تضمین وی نیز ابطال نمی‌شود و این به نفع افرادی است که دارای عذر موجه نمی‌باشند. بعبارت دیگر در این ماده مقرر می‌دارد افرادی که دارای عذر موجه می‌باشند علاوه بر پرداخت تضمین، جریمه نیز خواهند شد. بعبارت دیگر اگر مواردی که در اصلاح ماده ۵۷ بیان شد، به درستی اعمال نشوند یک اشتباه بزرگ قانونی در برخورد با افرادی که دارای عذر موجه هستند و افرادی که به دلیلی غیر از عذر موجه اقدام به رساندن کالا به گمرک در ظرف مهلت معین نمی‌نمایند، رخ خواهد داد و آن این نکته است که شخصی که دارای عذر موجه است در صورتی که بعد از ۱۰ روز از مهلت رساندن کالا به گمرک، اقدام به تحویل کالا ننماید، تضمین به میزان حقوق ورودی به درآمد قطعی گمرک منظور می‌شود ولی در مورد شخصی که به غیر از موارد عذر موجه اقدام به تحویل کالا ننموده است، صرفاً جریمه روزانه در نظر گرفته می‌شود که به مراتب میزانی کمتری از حقوق ورودی است.</p> <p>۵- اضافه کردن پراوتز در لایحه مورد ایراد اداره قوانین و مقررات مجلس شورای اسلامی قرار خواهد گرفت.</p>	<p>به غیر از موارد قوه قهریه (فورس‌ماژور) و عذر موجه از قبیل: سیل، زلزله و حریق که بر اثر آن تقدیم در مهلت مقرر ممکن نباشد، در حبس بودن، تصادف منجر به جرح، فوت یکی از والدین یا همسر یا اولاد مراجعه نماید به تشخیص رئیس گمرک به ازای هر روز تأخیر مشمول جریمه‌ای از دویست هزار (۲۰۰.۰۰۰) ریال تا یک میلیون (۱.۰۰۰.۰۰۰) ریال می‌شود. <b>تشخیص موارد عذر موجه و مدت تأخیر به موجب دستورالعملی است که به تأیید رییس کل گمرک جمهوری اسلامی ایران خواهد رسید.</b></p> <p>تبصره - مواردی که وجه تعهد یا تضمین دریافت شده از صاحب</p>



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
			<p>وسیله نقلیه یا کالا به درآمد واریز گردیده و یا جرم قاچاق به مراجع قضائی گزارش شده باشد، از حکم این ماده مستثنی است.</p>
۴۸	<p>ماده ۱۱۳- موارد زیر قاچاق گمرکی محسوب می‌شود:</p> <p>الف - کالایی که از مسیر غیرمجاز یا بدون انجام تشریفات گمرکی به قلمرو گمرکی وارد یا از آن خارج گردد. همچنین کالاهایی که بدون انجام تشریفات گمرکی یا از مسیرهای غیرمجاز وارد کشور شود و در داخل کشور کشف گردد.</p> <p>تبصره - منظور از مسیر غیرمجاز، مسیرهایی غیر از موارد مندرج در تبصره (۱) ماده (۱۰۳) این قانون است.</p>	<p>۱- وجود این گزاره فایده خاصی ندارد زیرا که عین مفاد این بند، در بند «الف» همین ماده قابل رؤیت است.</p> <p>۲- در بند «ر» ماده ۲ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، با پیشنهادی مترقی‌تر، هرگونه اقدام به خروج کالا از کشور نیز در شمار مصادیق قاچاق کالا قرار گرفته است، که از هر حیث نسبت به حکم این بند، عام‌تر و شامل‌تر است. هم آن‌که با درج عنوان «هرگونه اقدام به خروج» تمامی مراحل خارج شدن غیرقانونی کالا از شروع عملیات اجرایی در کشور تا خارج شدن از گمرک را در بر گرفته است و هم آن‌که شامل همه انواع کالا حتی یارانه‌ای و مجاز نیز شده است.</p> <p>۳- از این جهت که مفاد این بند خاص‌تر از بند «ر» ماده ۲ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز است، و با توجه به این‌که این بند نسبت به بند «ر» ماده ۲ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز لاحق است، لذا با درج این بند در این ماده، باعث می‌شود که با عنایت به قاعده «نسخ عام سابق توسط خاص لاحق»، حکم بند «ر» ماده ۲ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز در مورد هرگونه اقدام به خارج کردن کالاهای ممنوع و مجاز مشروط، نسخ شده و صرفاً خروج این کالاها از کشور قاچاق بوده و اقدامات مراحل قبل‌تر قاچاق نباشد.</p>	<p>عدم تصویب پیشنهاد لایحه</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>ب - خارج نکردن وسایل نقلیه و یا کالای ورود موقت، ورود موقت برای پردازش، عبور خارجی و مرجوعی ظرف مهلت مقرر از قلمرو گمرکی و عدم تحویل کالای عبور داخلی شخصی ظرف مهلت مقرر جز در مواردی که عدم خروج یا عدم تحویل به گمرک و یا ترخیص قطعی، عمدی نباشد.</p> <p><b><u>ب مکرر- خارج کردن کالاهایی که به موجب قانون، صدور آنها ممنوع است و یا کالاهای مشروط بدون انجام تشریفات قانونی.</u></b></p>	<p>۴- مشخص نیست چگونه می‌توان منتظر ماند تا کالا از کشور خارج شود و سپس با قاچاق نامیدن عمل، اقدام به پیگیری موضوع نمود؟ نظر به حساسیت‌های موجود در گمرکات صادراتی و نزدیکی آن‌ها به قلمروهای اعمال حاکمیت کشورهای همجوار، امکان کشف موارد قاچاق در این مرحله دشوار و توقیف محموله‌ها در این مرحله نیز حساسیت‌زا است. هم‌چنین با توجه به فاصله مسافتی اندک میان اتمام گمرک ایران و شروع قلمروی حاکمیت کشور هم‌جوار، سرعت عمل بسیار بالایی برای ضابطین به منظور کشف و عملیاتی کردن موارد قاچاق نیاز است که عملاً این اقدام باعث می‌شود موارد زیادی از قاچاق کشف نشده و از دسترس نیروهای ضابط خارج شده و خطر انجام قاچاق کمتر شده و آمار رخداد این پدیده نیز افزایش یابد.</p>	
۴۹	<p>ماده ۱۱۷- اسناد مثبت گمرکی که در موارد احتمالی قاچاق می‌توان به آن استناد نمود عبارت از اصل اسناد زیر است:</p>	<p>۱- نظر به ورود حجم گسترده‌ای از کالاهای ترانزیتی با استفاده از «کارنه تیر» و ورود و تردد خودروهای شخصی با استفاده از «کارنه دوپاساژ»، درج این دو مطلب در شمار اسناد مثبت مهم و ضروری است.</p> <p>۲- با توجه به امکان الحاق ایران به کنوانسیون‌های مختلف ترانزیت و یا ورود کالا به کشور، به منظور به‌روز ماندن موارد اسناد مثبت و شمول قانون بر موارد جدیدی از کنوانسیون که ایران به</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می‌شود ماده ۴۹ لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>ماده ۱۱۷- اسناد مثبت گمرکی که در موارد احتمالی قاچاق می‌توان به</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>الف - پروانه ورود گمرکی</p> <p>ب - پته گمرکی</p> <p>پ - قبض سپرده موجب ترخیص کالا</p> <p>ت - قبض خرید کالای متروکه، ضبطی و بلاصاحب</p> <p>ث - پروانه عبور</p> <p>ج - پروانه مرجوعی</p> <p>چ - پروانه ورود موقت</p> <p>ح - پروانه ورود موقت برای پردازش</p> <p>خ - پته عبور</p> <p>د- پروانه کران بری (کابوتاژ)</p> <p>ذ- پروانه صادراتی</p> <p>ر- پروانه صدور موقت</p> <p>ز- کارت مسافری صادره توسط مناطق آزاد تجاری و صنعتی</p> <p>ژ- کارت هوشمند تکمیل و تأیید شده توسط گمرک</p> <p><b>س- کارنه تیر</b></p>	<p>آن ملحق می‌گردد، لازم است که با درج عبارتی کلی، مواردی از کنوانسیون که کشور جدیداً به آن ملحق می‌شود یا اینکه ملحق شده و جدیداً عملی می‌شود را بیان نمود. در این راستا مثلاً می‌توان به کنوانسیون ATA اشاره نمود که ایران به آن ملحق بوده لکن در کشور چندان به آن پرداخته نمی‌شود.</p> <p>۳- درج عبارت «کلیه مجوزهای ورود کالا و وسایل حمل و نقل که به موجب معاهدات بین‌المللی برای کشور لازم الاجرا هستند.» به عنوان مورد (ص)</p>	<p>آن استناد نمود عبارت از اصل اسناد زیر است:</p> <p>الف - پروانه ورود گمرکی</p> <p>ب - پته گمرکی</p> <p>پ - قبض سپرده موجب ترخیص کالا</p> <p>ت - قبض خرید کالای متروکه، ضبطی و بلاصاحب</p> <p>ث - پروانه عبور</p> <p>ج - پروانه مرجوعی</p> <p>چ - پروانه ورود موقت</p> <p>ح - پروانه ورود موقت برای پردازش</p> <p>خ - پته عبور</p> <p>د- پروانه کران بری (کابوتاژ)</p> <p>ذ- پروانه صادراتی</p> <p>ر- پروانه صدور موقت</p> <p>ز- کارت مسافری صادره توسط مناطق آزاد تجاری و صنعتی</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p><b>ش- کارنه دوپاساژ</b> تبصره - مشخصات مذکور در این اسناد باید با مشخصات کالا تطبیق نماید و فاصله بین تاریخ صدور سند و تاریخ کشف کالا با توجه به نوع کالا و نحوه مصرف آن متناسب باشد.</p>		<p>ژ- کارت هوشمند تکمیل و تأیید شده توسط گمرک س- کارنه تیر ش- کارنه دوپاساژ ص- کلیه مجوزهای ورود کالا و وسایل حمل و نقل که به موجب معاهدات بین‌المللی برای کشور لازم الاجرا هستند. تبصره - مشخصات مذکور در این اسناد باید با مشخصات کالا تطبیق نماید و فاصله بین تاریخ صدور سند و تاریخ کشف کالا با توجه به نوع کالا و نحوه مصرف آن متناسب باشد.</p>
۵۰	<p>ماده ۱۱۹- علاوه بر معافیت‌های مذکور در جدول تعرفه گمرکی ضمیمه آییننامه اجرائی قانون مقررات صادرات و واردات و معافیت‌های دیگری که به موجب قوانین،</p>	<p>- نکات قابل توجه - در خصوص تبصره بند ج- ۱- بر اساس تبصره ماده ۵۰ قانون امور گمرکی، میزان تضمین برای کالاهای شامل رویه ورود موقت و فهرست آن در آیین‌نامه اجرایی قانون بیان می‌گردد. مطابق با ماده ۷۲ آیین‌نامه اجرایی قانون</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	شماره ماده لایحه متن قانون پس از تغییرات لایحه
	<p>امور گمرکی فهرست این کالاهای مشمول رویه ورود موقت تبیین شده است که تمام کالاهایی که حسب پیوستهای کنوانسیون استانبول مشخص شده‌اند در این ماده نیز مورد احصا واقع شده‌اند. همچنین بر اساس ماده ۷۴ این آیین‌نامه، ورود موقت کالاها نیز مستلزم اخذ تضمین به میزان مندرج در ماده ۱۰ قانون امور گمرکی است که در حداقل حالات این تضمین معادل با حقوق ورودی متعلقه است. لذا از اساس به طور قانونی هیچ‌گونه وجهی به عنوان حقوق و عوارض ورودی از کالاهای ورود موقت اخذ نشده و صرفاً اقدام به اخذ تضمین و یا تعهد کتبی می‌شود. در نتیجه معافیت جزئی نیز در حقوق ایران بی‌معناست و این مفهوم برای سایر نظام‌های قانونی است که از کالاهای مشمول رویه ورود موقت در مواردی حقوق ورودی اخذ می‌شود و این مفهوم برای آن تبیین شده که اگر کالای ورود موقت در شمار کالاهای مجاز برای ورود موقت بود، ولی برای آن اقدام به اخذ تضمین نشده و در مقابل حقوق ورودی دریافت می‌شد، این حقوق ورودی کمتر از میزان حقوق ورودی طبیعی قابل اخذ برای همان کالا در رویه ورود قطعی باشد.</p> <p>۲- از طرف دیگر باتوجه به نامفهوم بودن این بند، و امکان تفاسیر مختلف از آن به خصوص در مورد آنکه این بند ناظر به معافیت از پرداخت بخشی از حقوق ورودی در مقام تبدیل رویه ورود موقت به ورود قطعی، برداشت شود که موضوع بند (ب) ماده ۷۸ و ماده ۷۹ آیین‌نامه اجرایی قانون امور گمرکی است، وجود این مقرر به صلاح نبوده و مطابق با نظام حقوقی پذیرفته شده در حقوق ایران برای کالای موضوع رویه ورود موقت نمی‌باشد.</p> <p>۳- با توجه به عدم وجود شرایط این بند در نظام حقوق ایران و احتراز از برداشتهای نابجا از این</p>	<p>تصویب‌نامه‌ها، موافقتنامه‌ها و قراردادهای مصوب مجلس شورای اسلامی برقرار شده است، موارد زیر نیز از پرداخت حقوق ورودی معاف می‌باشد:</p> <p>الف - کالاهای مورد استفاده متعلق به رؤسای کشورهای خارجی و همراهان آنها</p> <p>ب -</p> <p>....</p> <p>ج - کالای عبوری خارجی، مرجوعی، انتقالی، کران بری (کابوتاژ)، واردات موقت، واردات موقت برای پردازش</p> <p><b>تبصره- میزان معافیت جزئی از حقوق و عوارض ورودی در خصوص پیوست (ث) کنوانسیون استانبول</b></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>بند، عدم اعمال این بند به صلاح است.</p> <p><b>۲ - در خصوص تبصره ۲</b></p> <p>به منظور هرچه روشن تر شدن این موضوع که لوازم خانه هم می تواند نو و هم مستعمل باشد، انجام این اصلاح بجا و مناسب است</p>	<p><u>در آیین نامه اجرایی تعیین می گردد.</u></p> <p>چ - اسباب سفر و لوازم شخصی و اشیاء غیرمستعمل و مواد خوراکی غیرتجاری همراه مسافر</p> <p>تبصره - سقف ارزش معافیت اقلام موضوع این بند در مورد هر مسافر مبلغی است که به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تصویب هیأت وزیران تعیین می شود. در صورت افزایش، مازاد بر آن با حفظ جنبه غیرتجاری مشمول پرداخت حقوق ورودی می شود.</p> <p>ح - لوازم خانه و لوازم شخصی ایرانیان مقیم خارج که مدت اقامت آنان در خارج یک سال یا بیشتر باشد و لوازم خانه و اشیاء اتباع خارجی دارای اجازه</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>اقامت که به ایران وارد می‌شوند مشروط بر این‌که:</p> <p>۱- لوازم و اشیاء مزبور از یک‌ماه قبل تا نه‌ماه بعد از ورود شخص به قلمرو گمرکی وارد شود موارد قوه قهریه(فورس ماژور) به تشخیص گمرک ایران مستثنی است.</p> <p>۲- لوازم و اشیاء مزبور به تشخیص گمرک با وضع و شؤون اجتماعی آنان متناسب بوده و جنبه تجاری نداشته باشد.</p> <p>۳- در پنج سال گذشته، از چنین معافیتی استفاده نکرده باشند.</p> <p>تبصره ۱- کارمندان دولت که برای انجام مأموریت یکساله یا بیشتر به خارج از کشور اعزام می‌شوند در صورتی که قبل</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>از پایان مأموریت و توقف یکساله از خارج احضار شوند همچنین ایرانیانی که به تشخیص وزارت امور خارجه به ناحق از کشور محل سکونت اخراج می‌شوند مشمول شرط مدت یکسال توقف مذکور در این بند نیستند.</p> <p>تبصره ۲- منظور از لوازم خانه اشیائی <b>اعم از نو و مستعمل</b> است که به‌طور عرفی مورد استفاده شخص و یا خانواده صاحب آن اشیاء هنگام اقامت در یک محل قرار می‌گیرد.</p>	
متن لایحه مناسب است.	<p>۱- اصلاح انجام شده به منظور منتقل نمودن قصد فعل مجرم به نتیجه مجرمانه ناشی از فعل مجرم است که به سهولت بیشتری قابل اثبات است.</p> <p>۲- بعلاوه تبدیل حرف «واو» به «یا» باعث می‌شود که مجدداً احراز وقوع جرم از حالت اجتماعی میان خریدار و مصرف‌کننده به حالت انفرادی و در نتیجه اغفال هر کدام مبدل شود.</p>	<p>بند (ر) ماده (۱۲۲)- کالاهای دارای نشانی یا نام یا علامت یا مشخصات دیگری بر روی خود کالا یا روی لفاف آنها به منظور فراهم کردن که موجبات اغفال خریدار و مصرف‌کننده <b>خریدار یا مصرف‌کننده</b> نسبت به سازنده یا محل</p>	۵۱



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		ساخت یا خواص یا مشخصات اصلی آن کالا را فراهم نماید.	
متن لایحه مناسب است.	<p><b>نکات قابل توجه در خصوص بند الف</b></p> <p>«کالاهای ممنوع از نظر شرع مقدس اسلام بنا بر اعتبار خرید و فروش یا مصرف»، در بند ۳ ماده ۲ قانون مقررات صادرات و واردات هم بیان شده است. اصل بر تدوین قوانین به طور کامل است و اصل قانونی بودن جرم و مجازات و اصل ۳۶ قانون اساسی به این مطلب رهنمون می‌سازد که حکم به مجازات از طریق قانون باید عملی شود. لذا بنا بر این اصول و به منظور احتراز از اصدار آراء مختلف به دلیل نظرات مختلف فقهی و عدم تسلط آحاد جامعه بر منابع معتبر فقهی و امکان بسیار بالای وجود جهل حکمی برای ایشان، ضروری است که به جای ارجاع به شرع، با استنباط از شرع، احکام شرع در قالب قانون به گونه‌ای واحد در اختیار همگان واقع شود. هرچند که نظر به کامل نبودن و مدون نبودن قوانین و عدم احصا و پوشش تمام مصادیق کالاهای ممنوع در قانون، بسیار ضروری است که با حذف این قسمت، نسبت به احصای مصادیق و یا احصای موضوعات کالاهای ممنوع اقدام کرد. و الا در موارد متعددی کالا از نظر قانونی ممنوع نبوده در حالیکه شرعاً هرگونه تهیه یا فروش یا استفاده از آن از نظر شرعی دارای اشکال است (نظیر کتب ضلال و کالاهای ساخت دشمنان جوامع اسلامی، نظیر کالاهای صهیونیستی و...). لازم است قانونگذار نسبت به به‌روزرسانی این مصادیق در قانون اهتمام جدی و فوری ورزد.</p>	<p>ماده ۱۲۶- کالاهای زیر قابلیت صدور قطعی ندارد:</p> <p>الف - کالاهای ممنوع الصدور براساس شرع مقدس اسلام و یا به موجب قانون</p> <p>ب - اشیاء عتیقه یا میراث فرهنگی به تشخیص سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی</p> <p>پ - اقلام دامی یا نباتی و گونه های جانوری برای حفظ ذخایر ژنتیک یا حفاظت محیط زیست طبق فهرست اعلامی از سوی سازمان های مربوطه</p> <p>ت - سایر کالاهای ممنوع الصدور به</p>	۵۲

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>نکات قابل توجه در خصوص بند ت</p> <p>۱- با توجه به ذکر مفاد این بند، در بند «الف» همین ماده، وجود این بند حشو و غیر ضروری و بلا فایده است.</p>	<p>موجب قوانین خاص</p>	
<p>متن لایحه مناسب است.</p>	<p>۱- اعمال اصلاح بلامانع است. البته این اصلاح با توجه به اینکه تا به حال مشکلی را ایجاد نکرده، چندان ضروری نیست</p>	<p>ماده ۱۳۰- شرکتهای حمل و نقل که به موجب سند حمل و در اجرای تعهدات خود وظایف ترخیص و تحویل کالا در مقصد به صاحب آن را نیز برعهده دارند برای انجام تشریفات ترخیص باید دارای پروانه کارگزار گمرکی باشند و در این موارد سند حمل به منزله وکالتنامه تلقی می گردد، مشروط بر اینکه در اساسنامه شرکت به صراحت امکان این فعالیت منظور شده باشد.</p> <p>تبصره - انجام تشریفات گمرکی کالای عبور داخلی به صورت حمل یکسره، عبور خارجی و انتقالی توسط <u>عبوری و انتقالی توسط نمایندگان</u> شرکت های</p>	<p>۵۳</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		حمل و نقل <u>مربوطه</u> نیاز به کارت کارگزار گمرکی ندارد. در اینگونه موارد بارنامه به منزله وکالتنامه تلقی می‌گردد.	
متن لایحه مناسب است.	<p>۱- اصلاح انجام شده به منظور پوشش حمل غیر یکسره در حکم ماده و هم‌چنین کوتاه‌تر نمودن ماده است که تغییراتی صحیح و بلامانع هستند.</p> <p>۲- به عنوان یک ماده واحد برای کل لایحه می‌توان ماده‌ای با این مضمون اضافه نمود که اگر کارکنان گمرک سقف‌های زمانی در نظر گرفته شده را رعایت نکنند تصمیم گمرک بلااثر خواهد بود. بعبارت دیگر تنقیح مواعد در اصلاحیه صورت پذیرفته است که امری لازم و ضروری است.</p>	<p>ماده ۱۳۸- اشخاصی که کسر دریافتی از آنها مطالبه می‌شود هرگاه نسبت به مبلغ مورد مطالبه اعتراض داشته باشند می‌توانند ظرف سی روز از تاریخ ابلاغ مطالبه نامه دلایل اعتراض خود را به طور کتبی به گمرک اعلام دارند در این صورت گمرک به اعتراض نامه رسیدگی می‌کند و در مواردی که اعتراض موجه شناخته شود از ادامه مطالبه خودداری می‌نماید وگرنه دلیل رد اعتراض را <u>ظرف دو ماه از تاریخ ثبت اعتراض</u> به مؤدی ابلاغ می‌کنند که در آن صورت چنانچه صاحب کالا به اعتراض خود باقی باشد می‌تواند ظرف ده روز از تاریخ ابلاغ بدون</p>	۵۴

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	تودیع سپرده، درخواست ارجاع پرونده به کمیسیون رسیدگی به اختلافات گمرکی را بنماید. ارجاع پرونده بعد از مهلت های فوق حداکثر تا شش ماه امکانپذیر است و مستلزم تأمین مبلغ مورد مطالبه می باشد.		
۵۵	ماده ۱۳۹- در صورت عدم پرداخت و عدم اعتراض در مهلت های تعیین شده در ماده (۱۴۴) این قانون و سایر مواردی که براساس این قانون مطالبه قطعی می شود، این قانون، مطالبات قطعی شده و عملیات اجرائی وصول مطالبات شروع می گردد. می شود.	<p>۱- این ماده در راستای تعیین مرور زمان دست به تعیین حکم زده است و در این چهارچوب، انشای این حکم منطقی است.</p> <p>۲- البته از آن جا که ممکن است افراد به دلیل وجود عذر موجهی نتوانند اقدام به اعتراض در مهلت های تعیین شده نمایند، لذا شایسته است که در ماده اصلاحی به این نکته تصریح شود که در صورت وجود معاذیر موجهه، در خارج از مهلت های مقرر در این قانون نیز امکان اعتراض وجود داشته باشد. بعبارت دیگر شایسته است عبارت درج عبارت «در صورت اعتراض معترض در خارج از مهلت های قانونی و استناد و تصریح وی به وجود عذر موجه، با احراز وجود این عامل، به اعتراض وی رسیدگی می شود.» در انتهای ماده اضافه شود.</p>	متن لایحه مناسب است.
۵۶	ماده ۱۴۰- از تاریخ قطعی بودن مطالبه علاوه بر مابه التفاوت، به ازاء هر ماه	<p>۱- دلایل افزایش این مبلغ مشخص نیست و این افزایش بلاوجه است.</p> <p>۲- درصد جریمه باید بیشتر از سود بانکی و بیشتر از سود بانکی باشد تا جرایم اثر بخش باشد.</p>	عدم تصویب پیشنهاد لایحه

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>چون نیم درصد در سال حدود ۶ درصد خواهد شد که بسیار کمتر از سود بانکی فعلی است.</p> <p>۳- نیم درصد قانون فعلی بهتر است چون گمرک ابزارهای دیگری دارد که مطالباتش را از صاحب کالا بگیرد.</p> <p>۴- بهتر است گمرک نگاه درآمدی نداشته باشد. چون اولا فضای کسب و کار را بهم می زند و ثانیاً در نهایت وارد کننده این افزایش را روی قیمت کالا خواهد کشید.</p> <p>۵- پیشنهاد شد دو درصد تبدیل به یک درصد شود.</p>	<p>نسبت به مدت تأخیر معادل نیم درصد (۰/۵٪) <u>دو درصد (۰/۲٪)</u> مبلغ کسر دریافتی جریمه دیرکرد احتساب و دریافت می شود.</p> <p>ماده ۱۴۲- مبلغ اضافه پرداختی باید به صاحب کالا یا وکیل قانونی او که حق دریافت وجه را دارد از زمان قطعیت، ظرف یک ماه مسترد شود. در صورت تأخیر پرداخت، گمرک از محل جریمه وصولی ماده (۱۴۰) به ازاء هر ماه نیم درصد (۰/۵٪) <u>دو درصد (۰/۲٪)</u> مبلغ اضافه پرداختی را به عنوان جریمه به صاحب کالا پرداخت می نماید.</p>	
عدم تصویب پیشنهاد لایحه	<p>۱. نظر به عدم کارایی این اصلاح در قانون، اصلاح انجام نشود.</p> <p>۲. اضافه کردن پُرانتز در لایحه مورد ایراد اداره قوانین و مقررات مجلس شورای اسلامی قرار خواهد</p>	<p>بخش دوازدهم - مراجع رسیدگی به اختلافات گمرکی <u>(استیناف)</u></p>	۵۷

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
		گرفت.	
۵۸	<p>ماده ۱۴۴- مرجع رسیدگی به اختلافات گمرکی در تشخیص تعرفه، ارزش کالا، جریمه‌ها به غیر از موارد قاچاق گمرکی، قوه قهریه (فورس ماژور)، <u>عدم تصمیم</u>، <u>عذر موجه</u> و مقررات گمرکی، کمیسیون رسیدگی به اختلافات گمرکی است. این کمیسیون مرکب از اشخاص ذیل است:</p> <p>الف - چهار نفر عضو اصلی از <u>کارمندان به عنوان نمایندگان</u> گمرک ایران</p> <p>ب - دو <u>یک</u> نفر عضو اصلی از <u>کارمندان به عنوان نماینده</u> وزارت صنعت، معدن و تجارت</p> <p>پ - یک نفر عضو اصلی از <u>کارمندان به عنوان نماینده</u> وزارت امور اقتصادی و</p>	<p><b>در خصوص بندهای (الف)، (ب)، (پ)، (ت) و (ث) ماده ۱۴۴</b></p> <p>۱- نظر به اینکه نماینده می‌تواند شخصی باشد که از کارمند آن مجموعه در مباحث مطروحه کارآمدتر باشد، انجام این اصلاح مفید است.</p> <p>۲- کسر از اعضای گمرک به منظور کمتر نمودن اکثریت ایشان در جلسه و جلوگیری از اصدار آراء با جهت‌گیری‌های بخشی و سازمانی به صلاح این کمیسیون است. زیرا که ۴ نفر نماینده گمرک و یک نفر هم نماینده وزارت اقتصاد و دارایی که گمرک از زیر مجموعه‌های آن است، مجموعاً می‌توانند در صورت اعمال اصلاحیه در تبصره ۸ همین ماده، اکثریت را در کمیسیون همیشه به نفع نظر خود محقق سازند.</p> <p>۳- در حال حاضر از وزارت صمت که ۲ نماینده حضور دارند دارای یک رای می‌باشند و بهتر است نماینده بانک مرکزی نیز اضافه شوند.</p> <p>۴- با توجه به اینکه این کمیسیون یک مرجع تخصصی می‌باشند بهتر است ترکیب اعضای گمرک تغییر نکند.</p> <p>۵- نماینده اتاق تعاون لازم نیست در ترکیب این کمیسیون باشند چون تعداد پرونده‌های تعاونی در ماه بسیار کم می‌باشند.</p> <p>۶- در حال حاضر ترکیب به صورتی است که ۷ عضو دولتی و ۲ عضو بخش خصوصی دارند و اعضای دولتی نمی‌توانند به ضرر دولت رای دهند و شایسته است حداقل از تعداد اعضای گمرک کاسته شود.</p>	<p>با توجه به نکات مطرح شده پیشنهاد می‌شود ماده ۵۸ لایحه به صورت ذیل اصلاح گردد:</p> <p>ماده ۱۴۴- متن لایحه مناسب است.</p> <p>بندهای الف، ب، پ، ت و ث لایحه مناسب است.</p> <p>تبصره ۲- اعضاء کمیسیون هم طراز مدیرکل تلقی می‌شوند و باید حداقل دارای پانزده سال سابقه کاری <u>تخصصی</u> باشند و توسط رئیس گمرک ایران، وزراء مربوطه و رؤساء اتاق‌های مذکور انتخاب شوند.</p> <p>تبصره ۵ - نیاز به اصلاح نمی‌باشد.</p> <p>تبصره ۸ - نیاز به اصلاح نمی‌باشد.</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهش‌های مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>۷- در حال حاضر اعضای گمرک که به صورت مستقیم ذی نفع هستند و مرجع اختلاف هستند بهتر است حداقل از اعضای گمرک کاسته شود.</p> <p>۸- تعداد هر چه کمتر باشد تجمیع آراء و فرآیند صدور آراء سریعتر و چابک تر خواهد بود. ضمناً شایسته است در این کمیسیون نگاه تخصصی حاکم باشد. همانگونه که در کمیسیون تخصصی مالیاتی نیز این رویه حاکم است.</p> <p>۹- به عنوان یک سناریو اگر قرار نیست عضوی به جز موارد فوق اضافه شود، بهتر است از نمایندگان گمرک کاسته شود.</p> <p>۱۰- پیشنهاد می‌شود هر دستگاه تنها یک رای داشته باشد و این منافاتی با این ندارد که مثلاً گمرک ۵ عضو داشته باشد.</p> <p>۱۱- در حال حاضر نمایندگان گمرک با بیش از ۲۰ سال سابقه در تعیین ارزش و تعیین تعرفه دچار اشتباه می‌شوند چگونه ممکن است سایر اعضا که تخصص کمتری در این زمینه دارند چگونه می‌توانند در این کمیسیون رای دهند.</p> <p>۱۲- چون اسم این کمیسیون رسیدگی به اختلافات گمرکی است که تنها تعیین تعرفه یا تعیین ارزش نیست و از طرفی زمان رسیدگی به پرونده‌ها بسیار کوتاه است و اگر قرار است تصمیم گمرک، تصمیم نهایی باشد بنابراین بهتر است تمامی نماینده های دولتی بجز گمرک حذف شود.</p> <p><b>_ در خصوص تبصره (۲) ماده ۱۴۴</b></p> <p>۱. حذف قید «مرتبط» از این تبصره باعث می‌شود که شاید احیاناً افراد با سابقه کاری</p>	<p>دارایی</p> <p>ت - یک نفر عضو اصلی به عنوان نماینده اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و <b>یک نفر عضو اصلی به عنوان نماینده اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران</b></p> <p>ث - <u>یک نفر عضو اصلی به عنوان نماینده اتاق تعاون</u></p> <p>ث - <u>یک نفر عضو اصلی به عنوان نماینده وزارت جهاد کشاورزی</u></p> <p>تبصره ۲- اعضاء کمیسیون هم طراز مدیرکل تلقی می‌شوند و باید حداقل دارای پانزده سال سابقه کاری مرتبط باشند و توسط رئیس گمرک ایران، وزراء مربوطه و رؤساء اتاق های مذکور انتخاب</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>بی‌ارتباط نیز در این کمیسیون عضو شده و به دلیل اینکه بحث گمرک و واردات و صادرات امری تخصصی است، باعث کندی کار کمیسیون شده یا به شکل عضوی تشریفاتی در جلسات حاضر شوند و در این صورت همه کارها با گمرک خواهد بود و کمیسیون در اختیار چند نفر محدود قرار گرفته و باعث اعمال سلیقه می‌شود.</p> <p>۲. علاوه بر اینکه افراد عضو باید دارای سابقه مرتبط باشند، نیاز است که این سابقه نیز تخصصی باشد و صرف ارتباط کافی نیست. بنابراین پیشنهاد می‌شود واژه «تخصصی» پس از واژه «مرتبط» اضافه شود.</p> <p><b>- در خصوص تبصره (۵) ماده ۱۴۴</b></p> <p>۱- در صورت حذف این قسمت مشخص نیست که بار مالی این رسیدگی از چه محلی تعیین می‌گردد.</p> <p>۲- باعث افزایش یکباره حجم پرونده‌ها شده و هر بازرگانی برای امتحان شانس خود، پرونده را به این کمیسیون خواهد فرستاد و افزایش حجم پرونده‌ها رسیدگی دیر هنگام و بدون دقت و سایر معایب پر شمار شدن تعداد پرونده‌ها را به دنبال دارد.</p> <p>۳- در حال حاضر که نیم درصد گرفته می‌شود زمان و دقت کافی را جهت بررسی ندارد. حال اگر این نیم درصد حذف شود بدلیل افزایش تعداد پرونده‌ها بسیار دیر به حق خود خواهد رسید.</p> <p>۴- در حال حاضر مشکل وارد کنندگان بیشتر ناظر بر بروکراسی اداری است نه هزینه نیم</p>	<p>شوند.</p> <p>تبصره ۵ - اختلافات اشخاص با گمرک‌ها به درخواست مؤدی ابتدا در واحدهای ستادی گمرک ایران مورد اظهار نظر قرار می‌گیرد و در صورتی که مؤدی به اعتراض خود باقی باشد پرونده از طرف رئیس کل گمرک ایران و یا شخصی که به حکم وی به طور کتبی تعیین می‌گردد به کمیسیون رسیدگی به اختلافات گمرکی احاله می‌شود. برای طرح اختلاف در کمیسیون مذکور صاحب کالا باید معادل نیم درصد (۰/۵٪) مبلغ مورد اختلاف را به عنوان حق رسیدگی به صورت سپرده پرداخت نماید.</p> <p>در صورتی که رأی صادره به وسیله کمیسیون رسیدگی به اختلافات گمرکی</p>	



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>در تأیید نظریه گمرک باشد مبلغ مذکور به درآمد قطعی منظور می‌گردد لکن در صورتی که رأی به نفع صاحب کالا باشد یا اینکه با درخواست صاحب کالا اختلاف به کمیسیون تجدیدنظر احاله شود و رأی کمیسیون فوق به نفع صاحب کالا باشد، مبلغ سپرده مسترد می‌گردد.</p> <p>اختلافات مربوط به قاچاق گمرکی در مراجع صالحه رسیدگی می‌شود.</p> <p>تبصره ۸ - جلسات کمیسیون رسیدگی به اختلافات گمرکی حداقل با حضور شش پنج نفر از اعضاء رسمیت می‌یابد و مصوبات آن با رأی اکثریت کل اعضاء (حداقل پنج نفر) معتبر است.</p>	<p>درصد. ضمن اینکه این نیم درصد به حساب گمرک که طرف دعوا با واردکننده است واریز می‌شود در حالی که نباید این مبلغ به حساب گمرک واریز شود.</p> <p>۵- می‌توان بعنوان راهکار جایگزین علاوه بر کاهش تشریفات اداری جهت اعتراض، این نیم درصد را نیز کاهش داد.</p> <p><b>- در خصوص تبصره (۸) ماده ۱۴۴</b></p> <p>این تبصره نیازی به اصلاح ندارد. زیرا تعداد افراد لازم برای رسمیت یافتن جلسه در عرف قانونگذاری، باید از اکثریت نسبی بیشتر باشد و رای‌گیری هم با حداقل این تعداد، رسمی است که به درستی این مطلب در تبصره پیش‌بینی شده و نیازی به اصلاح وجود ندارد. بعبارت دیگر نیازی به اصلاح این تبصره نیست.</p>	
۵۹	<p>ماده ۱۴۶ - کمیسیون تجدید نظر اختلافات گمرکی مرکب از اشخاص ذیل</p>	<p>۱- به جهت روشن شدن مقام تعیین کننده اصلاح صورت گرفته است.</p> <p>۲- پیشنهاد می‌شود برای مدت دو سال به چهار سال تغییر یابد.</p>	متن لایحه مناسب است

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>است:</p> <p>الف - یک نفر از <u>کارمندان</u> به <u>عنوان نماینده</u> وزارت امور اقتصادی و دارایی به انتخاب وزیر (رئیس)</p> <p>ب - یک نفر از معاونین گمرک ایران به انتخاب رئیس کل گمرک ایران (نایب رئیس)</p> <p>پ - یک نفر از <u>کارمندان</u> به <u>عنوان نماینده</u> وزارت صنعت، معدن و تجارت یا <u>نماینده</u> وزارت <u>جهادکشاورزی</u> به انتخاب وزیر <u>مربوط حسب مورد</u></p> <p>ت - یک نفر از قضات به انتخاب رئیس قوه قضائیه</p> <p>ث - یک نفر از اعضاء هیأت رئیسه اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران با</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه شماره ماده لایحه
		<p>معرفی رئیس اتاق یا یک نفر از اعضای هیأت رئیسه اتاق تعاون به انتخاب رئیس اتاق در مورد پرونده تعاونی ها</p> <p><u>تبصره ۲- برای طرح اختلاف در کمیسیون تجدیدنظر صاحب کالا باید معادل یک درصد (۱٪) مبلغ مورد اختلاف را به عنوان حق رسیدگی به صورت سپرده پرداخت نماید. در صورتی که رأی صادره به وسیله کمیسیون مذکور در تأیید نظریه گمرک باشد مبلغ مذکور به درآمد قطعی منظور می شود لکن در صورتی که رأی کمیسیون فوق به نفع صاحب کالا باشد مبلغ سپرده مسترد می گردد.</u></p> <p><u>تبصره ۲- جلسات کمیسیون تجدیدنظر با حضور حداقل چهار نفر از اعضا رسمیت می یابد و مصوبات</u></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p><u>آن با رای اکثریت کل اعضا معتبر است.</u></p> <p>...</p> <p>تبصره ۴- آراء صادره به وسیله کمیسیون تجدیدنظر قطعی و لازمالاجراء است و فقط تا مدت <u>سی روز سه ماه</u> از تاریخ ابلاغ رأی از نظر شکلی قابل شکایت در دیوان عدالت اداری می باشد.</p>	
متن لایحه مناسب است.	<p>۱. به جهت روشن شدن مقام تعیین کننده اصلاح صورت گرفته است.</p> <p>۲. پیشنهاد می شود برای مدت دو سال به چهار سال تغییر یابد.</p>	<p>ماده ۱۴۷- اعضاء کمیسیونها به موجب احکام رسمی اداری <u>بالاترین مقام سازمانی</u> برای مدت دو سال انتخاب می شوند و به جز در صورت بازنشستگی، استعفاء، حجر، محکومیت اداری یا کیفری، انتقال به سازمان های دیگر و غیبت غیرموجه بیش از سه جلسه متوالی، در مدت مذکور قابل تغییر</p>	۶۰

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>نمی‌باشند.</p> <p>تبصره - عضویت در کمیسیونها فقط برای یک دوره دوساله دیگر قابل تمدید است.</p>		
۶۱	<p>ماده ۱۵۵- در مواردی که دولت جمهوری اسلامی ایران طبق قانون، عضویت در کنوانسیونها و قراردادهای بین المللی مربوط به گمرک را پذیرفته و لازم الاجراء شناخته است، <u>کنوانسیون های مذکور در مقایسه با این قانون ملاک عمل خواهد بود و گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است</u> روشها و دستورالعمل های اجرائی این قراردادها را <u>از طرف گمرک ایران تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. برساند.</u></p>	<p>۱. لایحه در این بخش غلط است و تقاضای حذف عبارت «از طرف گمرک جمهوری اسلامی ایران» را دارد، در حالی که در متن ماده، عبارت جمهوری اسلامی ایران، قابل مشاهده نمی باشد. لذا اصلاح متن لایحه در این بخش ضروری است</p> <p>۲. با توجه به ماده ۹ قانون مدنی، این کنوانسیونها و عهدنامهها در حکم قانون هستند و لذا ارجحیت بخشی به این کنوانسیونها در مقابل قانون امور گمرکی اولاً بلاوجه و ثانیاً به دلیل تعارضات گسترده این کنوانسیونها با قوانین مختلف کارشناسی شده کشور، به صلاح نیست.</p> <p>۳. با توجه به اینکه بحث سرمایه گذاری خارجی همواره از دغدغه های تمامی دوتها بوده و ساده سازی رویه های تجاری در این راستا می تواند بسیار راهگشا باشد به نظر می رسد پذیرفتن اصول حاکم بر این کنوانسیونها می‌تواند تا حدود زیادی فضای تجاری کشور را برای سرمایه‌گذاران خارجی شفاف تر نماید.</p> <p>۴. در بحث لازم الاجرا بودن بحثی نیست اما در اینکه قواعد کنوانسیونها بر قوانین داخلی تسلط می یابند نمی توان این امر را پذیرفت چرا که با توجه به بررسی شکلی موافقتنامه</p>	<p>عدم تصویب پیشنهاد لایحه</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>ها و کنوانسیون ها در مقایسه با قوانین داخلی که روی تک تک مواد آن بررسی صورت می گیرد چندان معقول به نظر نمی رسد.</p> <p>۵. بدلیل اینکه قوانین داخلی را ارجح بر قوانین موافقتنامه ها می دانیم در تمامی موافقتنامه ها به این نکته اشاره می شود که برای داوری و رفع اختلافات رعایت اصل ۱۳۸ و برای اصلاح موافقتنامه ها رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی الزامی است.</p>		
عدم تصویب پیشنهاد لایحه	<p>۱- در صورت وجود علت کارشناسی شده برای این کاهش درصدی هزینه ها در این قسمت ها، اصلاح مورد قبول است.</p> <p>۲- با توجه به اینکه گمرک حدود ۴۰ میلیارد تومان مالیات بر ارزش افزوده از واردکنندگان دریافت کرده و به حساب خزانه واریز کرده اما بابت این امر ریالی به گمرک واریز نکرده است.</p>	<p>ماده ۱۶۰- دو درصد (۰/۲٪) از حقوق ورودی در حساب مخصوصی نزد خزانه به نام گمرک جمهوری اسلامی ایران واریز می شود و معادل آن از محل اعتبار اختصاصی که در قوانین بودجه سنواتی منظور می گردد در اختیار سازمان مزبور قرار می گیرد. گمرک جمهوری اسلامی ایران <u>هفتاد درصد (۷۰٪) شصت درصد (۶۰٪)</u> اعتبار موضوع این ماده را برای تجهیز گمرک ها و ابنیه و ساختمان های گمرک و خانه های سازمانی با اولویت گمرک های مرزی هزینه می نماید و عملکرد این ماده را هر شش ماه یک بار به کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی گزارش می نماید.</p>	۶۲

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
عدم تصویب پیشنهاد لایحه	۱- افزایش این سهم در صورت انجام کارشناسی و وجود گزارشات فنی کارشناسی شده مورد تایید است.	ماده ۱۶۱- گمرک موظف است <u>بسیست</u> درصد (۲۰٪) <u>سی درصد</u> (۳۰٪) از منابع موضوع ماده (۱۶۰) این قانون را به منظور تشویق، ترغیب، پاداش و هزینه‌های رفاهی و درمانی و کمک هزینه مسکن کارکنان گمرک و کارکنان سایر دستگاههای اجرائی که در مکانهای تحت مدیریت و نظارت گمرک موضوع ماده (۱۲) این قانون خدمت ارائه می‌نمایند، متناسب با نقش آنها پرداخت نماید. پرداخت پاداش برای کارکنان مستقر در گمرکهای مرزی زمینی و دریایی، گمرک فرودگاهها و ستادهای گمرک در مراکز استانها به ترتیب با ضریب ۳، ۲ و ۱/۵ است.	۶۲

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
--------------------	------	-------------------------------	------------------

از آنجا که موارد الحاقی به لایحه نیازمند ارسال مکاتبات رسمی و دلایل توجیهی است، در خصوص این موارد فعلا پیشنهادات مرکز ارایه نشده است.

		<p>گمرک جمهوری اسلامی ایران سازمانی دولتی تابع وزارت امور اقتصادی و دارایی است که به عنوان مرزبان اقتصادی کشور نقش محوری و هماهنگ کننده را در مبادی ورودی و خروجی دارد و مسؤول اعمال حاکمیت دولت در اجرای قانون امور و سایر قوانین ومقررات مربوط به صادرات و واردات و عبور ( ترانزیت ) کالا و وصول حقوق ورودی و عوارض گمرکی و مالیات های مربوطه و الزامات فنی و تسهیل تجارت است . گمرک جمهوری اسلامی ایران برای انجام وظایف قانونی خود ، <b>تشکیلات و</b> سطوح واحدهای اجرایی مورد نیاز را بدون رعایت ضوابط و تقسیمات کشوری و <b>مواد ۲۹ و ۳۰</b> قانون مدیریت خدمات کشوری ، متناسب با حجم</p>	<p>الحاقی ۱</p>
--	--	--	---------------------



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>و نوع فعالیت ها تعیین می نماید . تشکیلات گمرک و واحدهای اجرایی متناسب با وظایف و مأموریت های محوله توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران تهیه می شود و پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی <b>به سازمان اداری و استخدامی کشور اعلام می گردد.</b> گمرک جمهوری اسلامی ایران شامل ستاد مرکزی گمرک ایران و گمرک های اجرایی است .</p>	
	<p>قانون فعلی : <b>بند ( ب ) ماده ۴ قانون امور گمرکی :</b> معاونان گمرک بنا به پیشنهاد رئیس کل گمرک ایران و تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی با حکم رئیس کل گمرک ایران منصوب می شوند</p>	<p>بند ( ب ) ماده ۴ قانون امور گمرکی : معاونان گمرک ایران ( ۴ پست سازمانی معاونت ) که بنا به پیشنهاد رئیس کل گمرک ایران و تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی با حکم رئیس کل گمرک ایران منصوب می شوند ، همتراز مقامات موضوع بند ( هـ ) ماده ۷۱ قانون مدیریت خدمات</p>	<p><b>الحاقی</b> <b>۲</b></p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		کشوری می باشند .	
	<p><b>ماده ۴۶ قانون امور گمرکی :</b>                      اگر صاحب کالا ، کالای خود را اظهار کرده باشد ..... یا قسمتی از کالای خود را تحت عنوان دیگری اظهار نماید .....                      .....                      دیگری اظهار نماید .....</p>	<p>در متن ماده ۴۶ بعد از « تحت عنوان دیگری اظهار نماید » ، عبارت « و یا ابطال » ، اضافه شود.</p>	<p><b>الحاقی</b>                      ۳</p>
	<p><b>ماده ۱۱۳ قانون امور گمرکی:</b>                      ..... موارد زیر قاچاق گمرکی محسوب می شود :  <b>بند الف</b> کالایی که از مسیر غیر مجاز یا بدون انجام تشریفات گمرکی به قلمرو گمرکی وارد یا از آن خارج گردد . همچنین کالاهایی که بدون انجام تشریفات گمرکی یا از مسیرهای غیر مجاز وارد <b>کشور</b> شود و در داخل کشور کشف شود</p>	<p>در بند ( الف ) به جای واژه "کشور" از عبارت " قلمرو گمرکی " استفاده شود و یک تبصره به شرح ذیل اضافه شود :                      « مصادیق تخلفاتی که مصداق بدون انجام تشریفات گمرکی می باشد در آیین نامه اجرایی این قانون مشخص خواهد شد» .                      بند ( الف ) به شرح ذیل اصلاح می گردد :                      « کالایی که از مسیر غیر مجاز یا بدون انجام تشریفات گمرکی به قلمرو گمرکی وارد یا از آن خارج گردد . هم چنین کالاهایی که بدون انجام تشریفات گمرکی یا از مسیرهای غیر مجاز وارد <b>قلمرو گمرکی</b> شود و کشف گردد .»</p>	<p><b>الحاقی</b>                      ۴</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		تبصره ای به عنوان تبصره ۲ اضافه شود : « منظور از مسیر غیر مجاز ریال مسیرهایی غیر از موارد مندرج در تبصره ( ۱ ) ماده ۱۰۳ این قانون است . »	
	<p>بند ( پ ) به شرح ذیل اصلاح می شود :</p> <p>« بیرون بردن کالای تجاری از اماکن گمرکی بدون اظهار یا بدون پرداخت یا تأمین حقوق ورودی ، خواه عمل در حین خروج از اماکن گمرکی یا بعد از خروج کشف شود . هر گاه خارج کننده غیر از صاحب کالا یا نماینده قانونی او باشد گمرک عین کالا و در صورت نبودن کالا بهای آن را از مرتکب می گیرد و پس از دریافت وجوه گمرکی مقرر ، به صاحب کالا مسترد می دارد و مرتکب طبق مقررات کیفری تعقیب می شود . تبصره _ این بند شامل مصادیق موضوع ماده ۱۰۸ این قانون نمی شود . »</p> <p>بند ( ث ) به شرح ذیل اصلاح می شود :</p> <p>« کالایی که ورود و صدور آن ممنوع است ، تحت عنوان کالای مجاز یا مجاز مشروط اظهار شود . کالای عبوری مشمول تبصره ۲ ماده ۱۰۸ این قانون می شود . »</p> <p>بند ( ج ) به شرح ذیل اصلاح می شود :</p> <p>« وجود کالای اضافی همراه کالای اظهار شده تحت رویه ورود قطعی و صدور قطعی که در اسناد تسلیمی به</p>	<p>بتدهای پ ت ج ح خ د ماده ۱۱۳ اصلاح شود : پیشنهاد اصلاح</p>	<p>الحاقی ۵</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	<p>گمرک ذکرى از آن نشده است ، مشروط بر این که کالای اضافی از نوع کالای اظهار شده نباشد . کالای اضافی موضوع ماده ۵۴ این قانون از شمول این بند مستثنی است .</p> <p>تبصره _ منظور از « کالای اضافی » در این بند ، عدم درج آن در اظهارنامه و اسناد تسلیمی است و تحقق آن ، منوط به موجود بودن میزان یا تعداد کامل کالای اظهار شده نمی باشد . «</p> <p>بند ( ح ) به شرح ذیل اصلاح می شود :</p> <p>« کالای مجاز یا مجاز مشروطی که تحت عنوان کالای مجاز یا مجاز مشروط دیگری که جمع حقوق ورودی آن کمتر است اظهار شود با استفاده از اسناد جعلی .</p> <p>تبصره ۱ _ منظور از اسناد خلاف واقع در این بند ، اسنادی است که در آن خصوصیات کالایی ذکر شده باشد که با جنس و خصوصیات کالای اظهار شده تطبیق ننماید .</p> <p>تبصره ۲ _ مصادیق این بند باذ استفاده از اسناد خلاف واقع ، مشمول ماده ۱۰۸ این قانون است با حداکثر جریمه متعلقه به ترخیص .</p> <p>تبصره ۳ _ کالای عبوری مشمول تبصره ۲ ماده ۱۰۸ این قانون است . «</p> <p>بند ( خ ) به شرح ذیل اصلاح می شود :</p> <p>« کالا با استفاده از شمول معافیت با تسلیم اظهارنامه خلاف و یا با ارائه مجوزهای جعلی به گمرک اظهار شود .</p> <p>«</p> <p>بند ( د ) به شرح ذیل اصلاح می شود :</p> <p>« کالای جایگزین شده ممنوع الصدور یا مشروط با کالای صادراتی که برای آن پروانه صادر گردیده است ، تعویض شود .</p>		

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	تبصره - کالای جایگزین شده دارای ارزش کمتر یا بیشتر که حسب مورد مزایا یا امتیاز غیر موجه برای صادر کننده ایجاد کند ، مشمول این بند خواهد بود . «		
	<p><b>ماده ۱۱۴ قانون امور گمرکی :</b></p> <p>بنا به پیشنهاد گمرک ایران ، اشخاصی که کارت بازرگانی دارند، چنانچه مرتکب قاچاق کالا شوند، کارت بازرگانی آنها پس از رسیدگی به موضوع در کمیسیونی مرکب از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران و گمرک ایران به طور موقت توقیف یا به طور دائم ابطال می گردد.</p> <p>تبصره - ابطال کارت بازرگانی مانع از ترخیص کالایی که طبق مقررات، قبل از محرومیت برای آن گشایش اعتبار شده یا حمل آن آغاز گردیده است نمی گردد.</p>	در تبصره ماده ۱۱۴ بعد از واژه ابطال ، عبارت « انقضای مهلت اعتبار و تعلیق » اضافه شود.	الحاقی ۶
		ماده ۱۱۹ - لایحه اصلاح ماده ۱۱۹	الحاقی
		در بند (ت)، عبارت خریداری و به عبارت خریداری شده و کالاها و تجهیزات با مصارف امنیتی و انتظامی ( به استثنای سواری و سواری کار) و ملزومات مبارزه با مواد مخدر، روانگردان و پیشسازهای آن اهدایی توسط سازمان ملل متحد و یا سایر کشورها که اصلاح و عبارت " و ستاد مبارزه با مواد مخدر " بعد از عبارت سازمانهای مذکور	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>اضافه شود.</p> <p>۲- در بند (ر) عبارت " که به نام هلال احمر جمهوری اسلامی ایران وارد میشود" به عبارت ، اساسنامه سازمان فوریتهای پیش بیمارستانی اورژانس کشور و قانون مدیریت بحران کشور و آیین نامه اجرایی آن ( مربوط به سازمان مدیریت بحران کشور) که به نام سازمانهای مذکور وارد میشود اصلاح میشود.</p>	
	<p>کالاهای موضوع بندهای (ب)، (ث)، (ر)، (ذ) و (ژ) ماده ۱۱۹ این قانون و کالاهایی که به موجب قوانین خاص ..... در نظر گرفته می شود ، پرداخت کند . مواردی که طبق مقررات مربوط برای واگذاری نحوه دیگری مقرر شده باشد ، مستثنی است .</p> <p>تبصره _ واگذاری کالای موضوع ماده قبل از ۵ سال از تاریخ ترخیص مستلزم اخذ مجوز های ورود است .</p>	<p>در متن ماده ۱۲۰ قبل از ماده ۱۱۹ عبارت بندهای (ت) و (غ) اضافه شود.</p>	<p><b>الحاقی</b> ۷</p>
	<p>ماده ۱۲۳ قانون امور گمرکی :</p> <p>ماده ۱۲۳- در ورود موقت و عبور داخلی، محدودیت های ذیل قابل اعمال است:</p> <p>الف - ورود موقت و عبور داخلی کالاهایی که به موجب قانون ممنوع گردیده است، امکانپذیر نیست .</p> <p>ب - ورود موقت و عبور داخلی کالاهای موضوع بندهای (پ) تا (ج) ماده (۱۲۲) این قانون منوط به موافقت وزارتخانههای مربوطه است .</p>	<p>با توجه به اینکه ماده ۱۲۳ ناظر بر بحث ممنوعیت ها در ورود موقت عبور داخلی است لذا بند (ت) که ناظر بر کالاهای مجاز مشروط است حذف شود.</p> <p>بر اساس پیشنهاد جدید</p>	<p><b>الحاقی</b> ۸</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	<p>بند (ث) به شرح ذیل اضافه شود:                      « ث - صدور مجوز جهت ورود موقت برای کالاهای ممنوع (اعم از مقرراتی یا قانونی) موضوع ماده ۵۱ که این قانون پس از هماهنگی با وزارتخانه ها یا سازمان های مربوطه توسط گمرک ایران صورت خواهد پذیرفت ».</p>	<p>پ - ورود موقت کالاهای موضوع بندهای (چ) و (ح) ماده (۱۲۲) این قانون ممنوع است ولیکن عبور داخلی این کالاها منوط به موافقت وزارتخانه های مربوطه است.                      ت - ورود موقت و عبور داخلی کالاهای مجاز مشروط، با موافقت گمرک ایران امکانپذیر است.</p>	
الحاقی ۹	<p>در مواردی که کارگزار گمرکی یا کارمند ترخیص مربوطه یا <b>کارمندان اشخاص حقوقی</b> که به نمایندگی یا وکالت از صاحبان کالا اقدام به اظهار کالا و انجام تشریفات گمرکی می نمایند در اظهارنامه مربوطه هر یک از تخلفات متضمن زیان مالی دولت و یا جرایم موضوع بخش هشتم این قانون کشف شود تخلف او در کمیسیون رسیدگی به تخلفات موضوع این قانون که مرکب از اشخاص ذیل است ، رسیدگی می شود ....                      ۱- در بند (پ) ماده ۱۲۹ اضافه شود</p>	<p><b>ماده ۱۲۹ قانون امور گمرکی :</b>                      در موارد که کارگزار گمرکی یا کارمند ترخیص مربوطه به هنگام انجام تشریفات گمرکی به عمد اظهارنامه ای خلاف واقع که متضمن زیان مالی دولت باشد تنظیم نماید ، تخلف او به پیشنهاد گمرک ایران در کمیسیون رسیدگی به تخلفات که مرکب از اشخاص ذیل است ، رسیدگی می شود :                      الف -                      ب -                      پ -                      و .....                      و .....</p>	

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

شماره ماده لایحه	متن قانون پس از تغییرات لایحه	نکات	پیشنهاد اولیه مرکز
	: « حسب مورد نسبت به تذکر کتبی با درج در پرونده » .		
الحاقی ۱۰	یک تبصره به ماده اضافه شود بدین قرار : « در مواردی که موضوع اختلافی به جهت بررسی های کارشناسی و تخصصی امکان صدور مطالبه نامه کسردریافتی میسر نباشد گمرک می تواند با قطع مرور زمان نسبت به موضوع اقدام نماید و پس از ابلاغ قطع مرور زمان ، گمرک مکلف است تا ۴ ماه نسبت به تعیین تکلیف قطع مرور زمان صادره با صدور کسر دریافتی یا رفع اثر از قطع مرور زمان اقدام نماید. ضمناً در تبصره ۳ ماده ۱۳۵ مهلت شش ماه به یک سال افزایش یابد .	ماده ۱۳۵ قانون امور گمرکی : هرگاه بعد از ترخیص کالا از گمرک معلوم گردد وجوهی که وصول آن برعهده گمرک اسیت بیشتر یا کمتر از آنچه مقرر بوده دریافت گردیده یا اساساً دریافت نشده و یا اشتباهی دریافت گردیده است گمرک و صاحب کالا می توانند ظرف شش ماه از تاریخ امضاء پروانه یا پته گمرکی کالای مورد بحث، کسر دریافتی و یا اضافه پرداختی را از یکدیگر مطالبه و دریافت کنند. رد اضافه پرداختی ها از محل درآمد جاری به عمل می آید. تبصره ۱ - کسر دریافتی کمتر از یک میلیون (۱۰۰۰۰۰۰) ریال در مورد هر اظهارنامه قابل مطالبه نیست تبصره ۲ - چنانچه طبق قوانین خاص برای مطالبه وجوهی که وصول آن برعهده گمرک است مهلت مرور زمان قانونی دیگری تعیین شود مورد، مشمول مهلت های مربوطه می گردد. تبصره ۳ - چنانچه پس از ترخیص کالا ظرف شش ماه از تاریخ امضاء پروانه یا پته گمرکی، حکم معافیت به گمرک تسلیم شود با رعایت مقررات، مبلغ پرداختی مربوطه قابل استرداد است.	
الحاقی	ماده ۱۴۱ مکرر - هرگاه وجهی بدون تشخیص گمرک و یا بدون الزام قانونی ، به	ماده ۱۴۱ قانون امور گمرکی : به درخواست های رد اضافه پرداختی که بعد از خروج کالا .....	



متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
	ب - ارائه اصل پروانه یا پته گمرکی برای رد اضافه پرداختی الزامی است .....	حساب درآمد گمرک واریز گردد ، مبلغ پرداختی با درخواست واریز کننده و تأیید آن توسط گمرک ، با صدور حکم از محل درآمد جاری مسترد خواهد شد	۱۱
	<p>ماده ۱۴۳ قانون امور گمرکی :</p> <p>ماده ۱۴۳- گمرک ایران مکلف است به منظور حصول اطمینان از رعایت مقررات گمرکی ظرف سه سال از تاریخ صدور سندی که بهموجب آن کالا از گمرک ترخیص شده، در صورت کشف اسناد خلاف واقع که مشمول قاچاق نشود درباره ترخیص کالایی که متضمن زیان مالی دولت است و یا امتیازات غیرموجهی برای صاحب کالا ایجاد نموده باشد به تأیید و تشخیص گمرک ایران جریمه ای از سی درصد (۳۰٪) تا سه برابر ارزش کالای موضوع سند مذکور تعیین و دریافت نماید. دریافت این جریمه مانع از تعقیبی که حسب مورد طبق مواد مربوط به قانون مجازات اسلامی بهع مل می آید نیست.</p> <p>تبصره ۱- در مورد جوهری که من غیرحق با تقلب و تزویر مسترد می گردد علاوه بر وصول اصل مبلغ استرداد جریمه ای معادل صد درصد (۱۰۰٪) آن نیز دریافت می شود.</p> <p>تبصره ۲- صاحبان کالا، شرکتهای حمل و نقل و کارگزاران گمرکی و سایر اشخاص ذیربط مکلفند حسب مورد اسناد و مدارک موجود مورد درخواست گمرک در ارتباط با موضوع مورد رسیدگی را ارائه نمایند</p>	<p>متن اصلاحی پیشنهادی :</p> <p>« به منظور حصول اطمینان از رعایت قوانین و مقررات گمرکی ، کاهش کنترل های فیزیکی و به کارگیری بهینه منابع و تسهیل تجارت ، گمرک جمهوری اسلامی ایران می تواند با استفاده از مدیریت خطر از تاریخ صدور پته و پروانه گمرکی در صورت کشف اسناد یا سیاهه نادرست که مشمول مقررات قاچاق نشود در باره ترخیص کالایی که متضمن زیان مالی دولت بوده و یا امتیازات غیر موجهی برای صاحب کالا و یا ذینفعان ایجاد نموده باشد ، به تأیید و تشخیص گمرک جمهوری اسلامی ایران از سی درصد تا سه برابر ارزش کالای موضوع سند یا اسناد مذکور تعیین و دریافت نماید .</p>	الحاقی ۱۱

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>دریافت این جریمه مانع از تعقیبی که حسب مورد طبق مواد مربوط به قانون مجازات اسلامی به عمل می آید ، نیست . تبصره _ منظور از اسناد و سیاهه نادرست ، اسناد یا سیاهه ای است که در ان خصوصیات کالا صحیحا و منجزا قید نشده است و صاحب کالا از عدم تصریح خصوصیات به زیان دولت اقدام و کالای دیگری را با حقوق ورودی کمتر اظهار نموده باشد.</p>	
	<p><b>ماده ۱۵۲ قانون امور گمرکی:</b> در تمام موارد مربوط به این قانون اقامتگاه صاحب کالا یا نماینده قانونی او همان است که در اظهار نامه گمرکی یا تقاضا نامه قید شده است . در صورتی که تغییری در محل اقامت داده شود باید فوری محل جدید را با مشخصات کامل اطلاع دهد و تا زمانی که به این ترتیب اطلاع نداده اند کلیه اخطاریه ها و دعوتنامه ها و احکام کمیسیون ها و اجرائیه های مربوط به همان محل تعیین شده در اظهارنامه یا برگ تقاضا ابلاغ می شود . در صورتی که آدرس ارائه شده غیر واقعی باشد و مودی در آن محل شناخته نشود گزارش کتبی مأمور ابلاغ در ذیل ابلاغیه به منزله ابلاغ قانونی تلقی می شود .</p>	<p>یک تبصره به شرح ذیل اضافه شود ارسال و ابلاغ دعوتنامه ها ، اخطاریه ها و اوراق مرتبط با تشریفات گمرکی و رسیدگی به اختلافات گمرکی از جمله مطالبه نامه کسر دریافتی و آراء صادره از کمیسیون ها و دعوت به جلسات و ابلاغیه های موضوع ماده ۱۴۳ قانون امور گمرکی از طریق حساب کاربری صاحبان کالا در سامانه جامع امور گمرکی انجام می پذیرد و معتبر است .</p>	<p>الحاقی ۱۲</p>

متن اولیه بررسی لایحه اصلاح قانون امور گمرکی و نکات مطروحه در لایحه به همراه پیشنهادات مرکز پژوهشهای مجلس

پیشنهاد اولیه مرکز	نکات	متن قانون پس از تغییرات لایحه	شماره ماده لایحه
		<p>وصول الکترونیکی اسناد و اوراق مذکور به حساب کاربری اشخاص در سامانه جامع امور گمرکی ، ابلاغ محسوب و کلیه آثار ابلاغ واقعی مذکور در قانون آیین دادرسی مدنی بر آن مترتب بوده و همچنین ورود به سامانه جامع امور گمرکی از طریق حساب کاربری و رؤیت اوراق از این طریق به منزله رسید تلقی می گردد .</p> <p>شرایط و جزئیات مربوط به نحوه ابلاغ ، در آئین نامه اجرایی این ماده که ظرف یک ماه پس از ابلاغ قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیأت وزیران می سرد ، مشخص خواهد شد .</p>	