

رئیس



شماره ۱۴۰۰/۴۰۰۴

تاریخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۶

دارد

پیوست

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران

تمام

دفتر هشت
- اطلاع رسانی به اعضاء هیئت هاکم و.س.ا.
- اطلاع رسانی به اعضاء هیئت هاکم صنایع

سند یکمی اسنادی پیوستی، صفتی ایران
شماره ۲۲۶۰۳۰۰۰-۰۳۰۰۰۰۰۰۰
تاریخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۶

جناب آقای دکتر روحانی

ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران

با سلام،

برای معرفت
- میوه های خوشبو خواهی / فرنگیه های خواردن
املاک - رسانه روحانی

احتراماً، پیرو سیاست‌های دولت محترم مبنی بر حمایت از فعالان اقتصادی و در راستای تحقق شعار سال موسوم به "تولید، پشتیبانی ها و مانع زدایی ها"، نظر حضر تعالی را به گزارشی از عملکرد سازمان تأمین اجتماعی، بعنوان یکی از چالش برانگیزترین حوزه ها، که موضع جدی را در مسیر توسعه تولید و اقتصاد کشور ایجاد کرده است، جلب می نماید:

همانگونه که مستحضرید، با توجه به سیاست‌های کلان و در اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی با بردن سپاری امور به بخش خصوصی و گسترش قراردادهای پیمانکاری، یکی از مهم‌ترین چالش‌های پیمانکاران نحوه اجرای مواد (۴۱)، (۴۸) و (۴۷) قانون تأمین اجتماعی درخصوص محاسبه و وصول حق بیمه قراردادهای پیمانکاری می باشد. شایان ذکر است سازمان تأمین اجتماعی به جهت حل این مشکل مبادرت به "نتقیح و تلخیص خوابط بیمه‌ای مقاطعه کاران" کرده و بخشنامه مربوطه را تحت شماره ۱۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ ۱۳۹۹/۱۲/۲۲ صادر نموده است.

این در حالی است که اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران و تشکل های کارفرمایی ذیربط در خصوص پیش نویس بخشنامه موصوف، بارها نظرات خود را در جلسات مربوطه به صورت شفاهی و در نهایت کتاب طی نامه شماره ۶۵۵۷۰/۹۹/۱۵/۸/۱۳۹۹ اعلام نموده ولیکن مورد توجه واقع نشده است. بر همین اساس اتاق تهران انتظار دارد رویه جاری سازمان تأمین اجتماعی نسبت به موارد اعلامی مشروحه ذیل، تغییر و از بروز و تشدید مسائل و مشکلات اجرایی به نحو مطلوب جلوگیری بعمل آید:

۱- بخشنامه از شفافیت کافی برخوردار نیست و تفسیر پذیر است. پیمانکاران علی‌غم ارسال لیست و حق بیمه مجریان قرارداد در طول اجرای پیمان، در پایان دوره قرارداد محبور به اخذ مفاصل حساب و ارایه به واگذارنده می باشند. واحدهای اجرایی بر اساس تفاسیر داخلی خود و یا دیکته شده از طرف مدیران ارشد سازمان، حق بیمه تعیین می نمایند که در اغلب اوقات صورتحساب‌های صادره، بسیار بالاتر از میزانی است که پیمانکار بر اساس قوانین و مقررات تأمین اجتماعی به هنگام شرکت در مناقصه تحت عنوان هزینه بیمه، پیش‌بینی نموده است. به عنوان نمونه در قراردادهای PC و EPC، بخش (P) تجهیزات تهیه شده توسط پیمانکار در صورتیکه در پایان قرارداد بیشتر از ۰/۲۵ افزایش پیدا نکند، معاف از پرداخت حق بیمه است.

الف: علیرغم تائید و ارائه صورت وضعیت‌ها از سوی واگذارندان کار، واحدهای اجرایی تمام و یا بخشی از خرید تجهیزات را مشمول کسر حق بیمه دانسته و بابت آن از پیمانکاران مطالبه حق بیمه می نمایند.

ب: چنانچه به دلیل نوسانات قیمت‌ها که خارج از میل و اراده واگذارنده‌گان کار (کارفرما) و پیمانکاران است، مشمول بخشنامه‌های صادره از سوی سازمان مدیریت و برنامه ریزی درخصوص ضریب تعديل گردد، سازمان تأمین اجتماعی به

تهران، خیابان خادمالامولی - پلاک ۸۲۱۸ - صندوق پستی: ۱۵۸۷۵/۲۸۱۸

کد پستی: ۱۵۱۱۹۷۶۱۳ - شناسه ملی: ۷۲۷۷۹۴۶

تلفن: ۰۲۶۰۰۸۸۷۲۳۸۰۷۵ - تلفن: ۰۲۶۰۰۸۸۷۲۳۸۰۷۵ - سرکزتماس: ۰۲۶۰۰۸۸۷۲۳۸۰۷۵

www.tccim.ir - info@tccim.ir





تمامی بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران

رئیس

دلیل افزایش قیمت ناشی از ضریب تعديل در بخش تجهیزات (P)، کل قرارداد (اعم از خرید تجهیزات و نصب) را با اعمال ضریب مشمول کسر حق بیمه می نماید.

بنابراین تشکل‌های کارفرمایی انتظار دارند سازمان تامین اجتماعی با اصلاح رویه‌های خود به سمت و سوی استاندارد کردن حق بیمه قراردادهای پیمانکاری مشمول ماده (۴۱) قانون تامین اجتماعی گام موثری بردارند.

- تشکل‌های کارفرمایی بر این باورند که بر اساس قانون و با توجه به تبصره یک ماده ۹ الحاقی به تصویب‌نامه ۱۳۷۰/۰۱/۲۴ شورای عالی تامین اجتماعی و دادنامه شماره ۱۸۴۷ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۱۳ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، قراردادهای خرید و فروش اجناس، مواد، تجهیزات و اقلام مصرفی که موضوع قرارداد خرید یا فروش باشد مشمول کسر حق بیمه نمی‌باشند. در بند (۵۳) بخشنامه مورد بحث با اضافه نمودن عباراتی که مغایر با نص صریح قانون است، کلیه قراردادهای خرید و فروش، اعم از خرید داخلی یا خارجی را با اعمال ضریب به هشت درصد از کل مبلغ قرارداد از کارفرمایان مطالبه حق بیمه می نماید.

- ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۱ مبنای مطالبه حق بیمه در مورد پیمان‌هایی که دارای کارگاه‌های صنعتی و خدمات تولیدی و یا فنی مهندسی ثابت می‌باشند و موضوع اجرای پیمان توسط افراد شاغل در همان کارگاه انجام می‌شود را، فهرست ارسالی (لیست‌های ارسالی کارفرما) و بازرگانی کارگاه دانسته و این گونه پیمان‌ها را از اعمال ضریب حق بیمه (اعمال ماده (۴۱) قانون تامین اجتماعی) معاف نمود. لکن علیرغم تسهیلات ایجاد شده در این قانون برای کارفرمایان مشمول، سازمان تامین اجتماعی با صدور بخشنامه ۱۴/۹ در آمد به عنوان آئین‌نامه اجرایی آن، این قانون را بسیار سخت‌گیرانه اجرا نمود و کلیه مشمولین این ماده قانونی را از تسهیلات مندرج در تصویب‌نامه شماره ۵۰۴۲۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی درخصوص بازرگانی یک سال خارج کرد.

- ماده (۱۱) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۰۲/۱۵ جایگزین ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید شد و تسهیلات بیشتری برای پیمانکاران دارای کارگاه ثابت در نظر گرفت. در ماده مذکور عنوان شده "سازمان تامین اجتماعی موظف است حق بیمه قراردادها و پیمان‌های غیرعمرانی (غير تملک دارایی سرمایه‌ای) پیمانکاران و یا پیمانکاران طراحی و ساخت دارای کارگاه‌های صنعتی، خدماتی، تولیدی و یا فنی و مهندسی ثابت را که موضوع پیمان (با مصالح یا بدون مصالح) در کارگاه‌های کارگاه کارکنان و توسط کارکنان شاغل در آن کارگاه انجام می‌شود را، بر مبنای صورت مزد و حقوق ماهیانه کارکنان یا بازرگانی انجام شده محاسبه و وصول کرده و مفاصل حساب قرارداد یا پیمان را پیمان را صادر نماید."

اولاً: قانون مذکور نه تنها از تاریخ ۱۳۹۸/۰۲/۱۵ تا زمان صدور بخشنامه فوق الاشاره (۱۳۹۹/۱۲/۲۰) در سازمان اجرایی نشد، بلکه در بخشنامه جدید الصدور نزیر نحوه اجرای قانون را مطابق سلیقه خود بیان نموده است. علیرغم صراحت مفاد قانون مبنی بر اینکه حق بیمه قرارداد بر مبنای صورت مزد و حقوق ماهیانه کارکنان یا بازرگانی انجام شده، سازمان با اخذ تعهد کتبی از کارفرمایان مشمول به هنگام صدور مفاصل حساب قرارداد پیمانکاری، بازرگانی دفاتر قانونی را بدون





اتاق بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی تهران

ن شماره

۱۴۰۰/۴۰۰۴

ن تاریخ

۱۴۰۰/۰۳/۲۶

ن پیوست

دارد

لحاظ محدودیت زمانی یک ساله طبق مفاد تصویب نامه ۵۰۴۳۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی.
شرط اجرای قانون می‌داند.

۵- در خصوص قراردادهای پیمانکاری انفرادی که شخص پیمانکار مجری قرارداد است و طبق دادنامه‌های ۵۸ مورخ ۱۳۷۶/۰۵/۲۵ و شماره ۱۸۱۵ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۰۶ هیات عمومی دیوان عدالت اداری مشمول ماده (۳۸) قانون تامین اجتماعی نمی‌باشند، حق تشخیص و اختیار عمل به محربان تامین اجتماعی سپرده شده است و مجری براساس برداشت شخصی خود، گاه‌آ قرارداد را معاف از پرداخت حق بیمه و گاه‌آ مشمول ماده (۳۸) قانون تامین اجتماعی قلمداد می‌کند.

۶- سازمان درخصوص شرکت‌های دانش‌بنیان، فناوری اطلاعات و مشاوره مدیریت که ملاک محاسبه حق بیمه قراردادهای پیمانکاری آنها لیست‌های ارسالی، بازرگانی کارگاهی و دفاتر قانونی است، محدودیت موضوع قرارداد قائل شده و برخی از قراردادهای آنها را مشمول ضریب می‌نماید. این در حالیست که وقتی دفاتر قانونی شرکت بازرگانی شد، حق بیمه کلیه هزینه قراردادها مورد مطالبه قرار می‌گیرد، بنابراین اعمال ضریب به منزله وصول مضاعف حق بیمه است.

۷- عملیات تخلیه و بارگیری کانتینر "THC" Terminal Handling Charge

با عنایت به مکاتبات متعددی که درخصوص مطالبه مضاعف حق بیمه قراردادهای متنازع فیه از طریق اعمال ضرایب پیمانکاری و بازرگانی دفاتر قانونی صاحبان کالا، شرکت‌های کشتیرانی، شرکت‌های پورت اپراتور و پیمانکاران تخلیه و بارگیری از سوی اتاق تهران صورت پذیرفته و نظر به ظرفیت‌های قانونی ایجاد شده بر اساس ماده (۱۱) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی، لازم است سازمان تامین اجتماعی به صراحت در بخش‌نامه ذکر می‌نمود که "درخصوص عملیات تخلیه و بارگیری کانتینر "THC" و کالا توسط شرکت‌های پورت اپراتور عضو انجمن پایانه‌داران بنادر ایران که مطابق اساسنامه، فعالیت آنان تخلیه و بارگیری می‌باشد و پایانه‌های بندری از سوی سازمان بنادر و دریانوردی به آنان واگذار گردیده است، با توجه به محل انجام کار و نحوه اشتغال نیروی انسانی، محاسبه حق بیمه و صدور مفاصی حساب قراردادها و صورت حساب‌ها را براساس ماده (۱۱) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و... صورت پذیرد".

حال آنکه برخلاف توصیحات فوق الاشارة، سازمان موضوع مذکور را مسکوت گذاشته و همواره مطالبه مضاعف حق بیمه قراردادهای فوق را به طرق ذکر شده مطالبه می‌نمایند.

حتم

مسعود خوارفانساري

تهران، خیابان خالد اسلامیوی، پلاک ۸۲ و ن شندوق پستی: ۱۵۸۷۵/۲۸/۱۵۱۹۱۷۶۱۳
کد پستی: ۱۵۱۹۱۷۶۱۳ شفعت، بنگلوب، خالد اسلامیوی، سعادت آباد، شهریار

تلفن: ۰۵۱ ۸۸۷۷۲۸۰۱ - نمبر: ۰۲ ۸۸۷۷۲۸۰۱ - مرکز تأمین: ۱۸۶۶

www.tccim.ir info@tccim.ir



معاون اول

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

شماره ۸۰۴۹۲
تاریخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۱
پیوست

با مقدمه تعلیمی

تصویب‌نامه ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

«ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی» در جلسه سی و نهم مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۶ به استناد مفاد مصوبه شماره ۸۵۰۰۱/۸۵۲۴۴۲ هـ مورخ ۱۳۹۶/۰۶/۳۱ هیئت محترم وزیران و در راستای اجرای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، به منظور رفع مشکلات فعلان اقتصادی بخش خصوصی با سازمان تأمین اجتماعی و مساعدت در جهت بهبود فضای کسب و کار، امنیت سرمایه‌گذاری و ایجاد اشتغال، در اجرای مواد ۳۹ و ۱۰۱ قانون تأمین اجتماعی مصوب نمود.

۱- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است لیست حقوق و دستمزد ارسالی کارفرمایان را حداکثر طرف مدت شش ماه از تاریخ دریافت، مورد رسیدگی قرار داده و در صورتی که از لحاظ نعداد بیمه‌شدگان با میزان دستمزد یا حقوق یا کار (مدت اشتغال) نقص با اختلاف مشاهده نماید، مراتب را به کارفرما ابلاغ و مایه التفاوت را وصول نماید. رسیدگی و بازرسی از دفاتر و مدارک کارفرمایان صرفاً محدود به آن بخشی از دفاتر سی‌پاشد که مرتبط با حقوق و مزایای کارکنان و بیمان‌ها است.

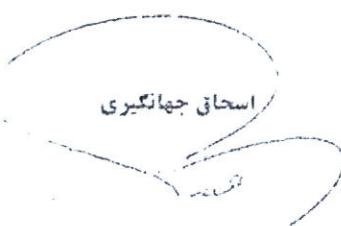
۲- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است در صورت شکایت هر بک از کارگاههای مبنی بر عدم برداخت حق بیمه در مدت اشتغال با استناد به ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی و نظر بازرسی با مندرجات دفاتر قانونی، حق بیمه فرد با افراد شاکر را مورد مطالبه قرار دهد.

۳- در موارد عدم ارایه بیمان‌ها توسط کارفرما با رعایت مفاد ماده ۲۸ قانون تأمین اجتماعی، بازرسی مندرجات دفاتر قانونی توسط بازرس ملاک مطالبات سازمان تأمین اجتماعی خواهد بود.

۴- بازرسی مندرجات دفاتر قانونی صرفاً در بازه یکسال قبل از ارایه آخرین لیست ارسالی کارفرمایان مجاز است.

۵- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است لیست بیمه‌شدگان را به تفکیک کارگاه‌های محل اشتغال در یک سامانه الکترونیک نگهداری نماید. تمامی طرق‌های فرآورداد مکلفند لیست بیمه‌شدگان و بیمان‌های خود را در سامانه مزبور ثبت نمایند.

بدین‌وسیله مراتب فوق برای اجرا ابلاغ می‌شود.



روزنامه:
دفتر مقام معظم رهبری (نماینده‌عالی)

دفتر رییس جمهور محترم

دفتر رییس مجلس شورای اسلامی

اعضا و محترم هیئت دولت و کلیه بستگاه‌های اجرایی

جناب آزادی دکتر دریسند دفتر محترم ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی جهت اعلام و اقدام لازم

۱۳۹۷/۰۱/۲۱
۰۹:۰۰
۰۹:۰۰
۰۹:۰۰

۹۹/۱۷:۸

شهرداری

۹۲/۱۶:۳

تاریخ

نذر

بیو سمت

تولیدی رفخار



با نام خدا

جناب آقای مهندس هومن حاجی پور
معاون محترم کسب و کار اتاق بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی تهران
با سلام و احترام

به استحضار من رساند در اجرای ماده (۱۱) قانون «حداکثر استفاده از نوان تولیدی و خدماتی کشور و
حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۰۲/۱۵ مجلس شورای اسلامی» و ماده (۴۰) قانون «رفع موانع تولید
رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۰۲/۱۱» درخصوص بخش چهارم از بیش‌نویس بخشنامه
تفصیل و تلخیص مفاطعه کاران پیشنهادات زیر مطرح می‌گردد:

۱. سازمان تأمین اجتماعی سامانه‌ای در اجرای بخش چهارم بخشنامه بادشده موضوع "حالات خاص
قراردادهای غیرعمده" که صدور مفاضا حساب برآماس است و بازرسی می‌باشد، طراحی نماید.

۲. کارفرمابان متفاضس و ذاتی واجد الشراط این بخش در سامانه ثبت‌نام نمایند. سازمان تأمین اجتماعی مرتبط
متفاضیان را بررسی و در صورت احراز شرایط تایید نماید. بدیهی است ثبت‌نام در سامانه به منزله تعهد بازرسی
دفاتر قانونی قلمداد گردد.

۳. بازرسی دفاتر شرکتهایی که در سامانه ثبت‌نام و تایید شده‌اند در اولویت کارگردانی می‌باشد.

۴. قراردادهای مشمول بخش چهارم نیازی به صدور مفاضا حساب نداشته باشد.

۵. بند ۶۶ عمل اعمال گرفتن مفاضا حساب از فاکتورهای فروش کالا و خدمات می‌باشد که اخیراً طی تتفیع و
تلخیص ماده (۱۱) جدید درآمد معاف از گرفتن مفاضا حساب شناخته شده است. بتایرا این ماده مورد قبول
این شکل نمی‌باشد.

بدیهی است با اعمال مواد فوق حجم زیادی از کار در واحدهای اجرایی سازمان کاهش می‌باشد و کمک در
رفع برخی از گرفتاری‌های کارفرمایان واجد شرایط خواهد بود.

با تشکر

علیرضا میرزا لوک

دیبر و عضو هیئت مدیره