



کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران
باسم تعالی

شماره: ۲۱۰-۲۰۲۳۷

پیوست:

* تذکره
تذکره است
- اطلاع رسانی به اعضا و محترم C.E.W
- اطلاع رسانی به اعضا و محترم صواب است
- اطلاع رسانی به محترم انجمن انجمن صنفی کارفرمایی ایران
- به دفتر
- رض و صواب
۲۹ اردیبهشت ۱۴۰۰

- احضای محترم کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران
- ریاست محترم هیات مدیره کلیه کانون‌های کارفرمایی کشور

با سلام و احترام ،

به پیوست طرح " توانمندسازی و پایداری سازمان تامین اجتماعی " که از سوی ۳۴ نفر از نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی تقدیم ریاست محترم مجلس شورای اسلامی گردیده است ارسال می گردد. خواهشمند است با توجه به متن طرح پیشنهادی و اظهارنظر معاون محترم قوانین (پیوست است) نظر کتبی آن تشکل محترم برای جمع بندی طرح در " کمیسیون تامین اجتماعی و مالیات " این کانون عالی حداکثر تا تاریخ ۱۴۰۰/۲/۲۵ به دبیرخانه کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران ارسال گردد .

ملاحظات و اظهار نظر اجمالی کانون عالی در خصوص طرح مورد بحث

- ۱- با توجه به آنچه توسط نمایندگان محترم امضا کننده طرح و در مقدمه (دلایل توجیهی) آمده است استنباط می شود هدف طرح صرفاً توانمندسازی صندوق تامین اجتماعی می باشد و نگرش اقتصادی معنی دار ندارد .
- ۲- به درستی در " بیان مستندات و دلایل مغایرت " موضوع نظر اداره کل تدوین قوانین و در بند ۱۰ چنانچه طرح مذکور به تصویب برسد نیاز است قوانین متعددی اصلاح گردد .
- ۳- در ماده (۱) طرح پیشنهادی مورد صریحی در مورد حمایت از بنگاه های بدهکار ناشی از عدم پرداخت حق بیمه دیده نمی شود مضافاً این که بدهی اکثر قریب به اتفاق بنگاه های اقتصادی در خصوص حق بیمه از اراده کارفرمایان خارج بوده و به لحاظ عدم نقدینگی ناشی از نوسانات اقتصادی ، ویروس کووید ۱۹ بوده است.
- ۴- در ارتباط با ماده (۲) طرح پیشنهادی نتیجه عمل منجر به کاهش دریافتی کارگرانی خواهد بود که بازنشسته می شوند و مطلع می باشند از عوامل مهم بهره وری در کشور وجود نشاط و امید به آینده نیروی کار است که اصلاح تبصره ماده ۷۷ قانون تامین اجتماعی و به شرحی که در ماده (۲) طرح پیشنهادی آمده است این مهم را تقویت نمی کند .

شماره: ۱۴۰۰/۲/۲۹
تاریخ: ۱۴۰۰/۲/۲۹
شماره: ۱۴۰۰/۲/۲۹
تاریخ: ۱۴۰۰/۲/۲۹

ایران
تهران
خیابان حافظ، خیابان رودسر،
شماره ۱۷، طبقه دوم
کد پستی: ۷۹۴۱۵-۱۵۹۳۶
صندوق پستی: ۳۶۴۶-۱۵۸۷۵
تلفن: ۸۸۹۴۰۵۱۲-۸۸۹۴۰۳۱۱
فکس: ۸۸۹۴۴۵۶۴
پست الکترونیکی: info@icea.ir
نشانی الکترونیکی: www.icea.ir



تاریخ:

شماره:

پیوست:

۵- به نظر این کانون عالی نیز باید با کمک دولت و نهادهای ذیربط و همکاری بیشتر کارفرمایان سعی شود صفت سخت و زیان آور با ایجاد تمهیدات مرتبط از مشاغل حذف شود لیکن آنچه در ماده (۳) طرح پیشنهادی آمده است کافی به مقصود نمی باشد.

۶- اکثریت تشکل های کارفرمایی و کارگری خواهان ایجاد شورای عالی تامین اجتماعی متشکل از نمایندگان دولت نمایندگان کارفرمایان و نمایندگان کارگران می باشند.

مطلع هستند تشکل های کارفرمایی که براساس ماده ۱۳۱ قانون کار تشکیل گردیده است توسط کارفرمایان موضوع ماده ۳ قانون کار تشکیل شده اند و تشکل های تشکیل شده خارج از ماده ۱۳۱ قانون کار با توجه به قوانین و مقرراتی که برای تشکیل آن ها وجود دارد و با توجه به ارکان سازمانی تشکلات مورد بحث تشکل کارفرمایی مستقل تلقی نمی گردند و سازمان بین المللی کار که کشور جمهوری اسلامی ایران نیز عضو آن است تشکل های اخیرالذکر را تشکل کارفرمایی مستقل نمی داند لذا در قسمت اخیر ماده (۴) پیش نویس باید بطور صریح نامه تشکل های مستقل آورده شود.

مضافاً این که چون شورای عالی تامین اجتماعی بایستی به صورت سه جانبه اداره شود بایستی وزن هر سه گروه یکسان باشد.

۷- در ماده (۶) طرح پیشنهادی اشکالاتی مشاهده میشود مخصوصاً چنانچه قرار باشد تبصره ۲ ماده (۶) طرح پیشنهادی مصوب شود اولاً مراجع حل اختلاف پیش بینی شده در قانون کار سه جانبه نخواهد بود ثانیاً رفع اختلافات ناشی از اجرای قانون کار بین کارگر و کارفرما ارتباطی با سازمان تامین اجتماعی ندارد.

با بیان مطالب ذکر شده که نظر اجمالی این کانون عالی می باشد خواهشمند است کلیه اعضای محترم عضو کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران و کانون های کارفرمایی استانی سراسر کشور نظرات خود را همانطور که بیان شد حداکثر تا تاریخ ۱۴۰۰/۲/۲۵ به دبیرخانه این کانون عالی اعلام فرمایند.

حمیدرضا شیخی
دبیرکل و عضو هیات مدیره

ایران تهران
خیابان حافظ، خیابان رودسر،
شماره ۱۷، طبقه دوم
کد پستی: ۷۹۴۱۵-۱۵۹۳۶
صندوق پستی: ۳۶۴۶-۱۵۸۷۵
تلفن: ۸۸۹۴۰۵۱۲-۲۱۱-۸۸۹۴
فکس: ۸۸۹۴۴۵۶۴
پست الکترونیکی: info@icea.ir
نشانی الکترونیکی: www.icea.ir



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ
شماره ثبت ۳۶۴

دوره یازدهم سال اول
تاریخ چاپ

عادی

توانمند سازی و پایداری سازمان تامین اجتماعی

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

براساس اعلام مرکز پژوهش‌های مجلس: با عنایت به بیانات مقام معظم رهبری در ارتباط تصویری با نمایندگان یازدهمین دوره مجلس شورای اسلامی که راه درست رسیدن کشور به مقصود را از مسیر قانون ترسیم نموده‌اند، لذا اصلاح و بازنگری قوانین بر اساس شرایط و مقتضیات روز کشور از ضروریات می‌باشد از اینرو در راستای اجرا و پیاده‌سازی منویات مقام معظم رهبری مبنی بر اصلاح خطوط اصلی اقتصادی که زمینه ساز اشتغال، تولید و ... است اقدام به تهیه و ارائه طرح توانمندسازی صندوق تأمین اجتماعی به شرح ذیل گردید. وضعیت نقدینگی پیشی گرفتن مصارف از منابع نقدی به طوری که رشد شکاف نقدینگی در سال ۱۳۹۵ از ۱۳۹۵ / ۲ / ۵ درصد به ۱۴ / ۶ / ۱۴ درصد رسیده است. توانایی مالی در بلندمدت در صورت تداوم این روند سازمان در افق بلندمدت (سال ۱۴۵۹ شمسی) به ارزش امروز معادل ۲۲۱ درصد تولید ناخالص داخلی (□□□)، تعهد بدون اندوخته خواهد داشت. مدت بیمه پردازی یکی از تاثیرات قوانین و مقررات موجود در حوزه بازنشستگی کاهش مدت بیمه پردازی و افزایش مدت زمان مستمری است. به طوریکه متوسط سابقه بیمه شدگان اصلی سازمان تأمین اجتماعی در زمان بازنشستگی ۱ / ۲۳ سال، از کارافتادگان به طور متوسط ۸ / ۹ سال و فوت شدگان به طور متوسط ۷ / ۱۳ سال حق بیمه پرداخت نموده‌اند. اما در مقابل بازنشستگان با احتساب بازماندگان ۲۱ / ۲ سال مستمری دریافت میکنند. ضریب پشتیبانی این شاخص که از تقسیم تعداد بیمه شدگان اصلی بر تعداد مستمری بگیران برحسب پرونده حاصل میشود طی چهل سال گذشته روند کاهشی داشته و از رقم ۲ / ۲۵ در سال ۱۳۴۰ به ۸ / ۴ در پایان سال ۱۳۹۸ رسیده است. به عبارت ساده‌تر در سال ۱۳۴۰ از محل دریافت حق بیمه از ۲۵ بیمه شده، حقوق و مزایای یک مستمری‌بگیر پرداخت می‌شد، در حالی که در حال حاضر از محل دریافت حق بیمه ۵ بیمه شده اصلی، حقوق و مزایای یک مستمری‌بگیر پرداخت میشود. ضریب محاسبه مستمری نرخ تعلق مستمری یا ضریب محاسبه مستمری ۳ / ۳ درصد بابت هر سال سابقه که در خصوص سابقه کامل ۳۰ سال منجر به جایگزینی ۱۰۰ درصد می‌شود. از سوی دیگر تعیین مستمری افراد فارغ از وضعیت پرداختی آنان به صندوق و صرفاً بر اساس پرداختی افراد در سنوات پایانی صورت می‌پذیرد. فرصتهای سرمایه‌گذاری افزایش مصارف و نیاز به نقدینگی برای تأمین مزایای جاری باعث کاهش فرصتهای سرمایه‌گذاری به منظور تأمین بخشی از هزینه‌های سازمان شده است. بحران ملی با توجه به جمعیت تحت پوشش در حدود ۵۲ درصد جمعیت کشور و پیش‌بینی انتقال جمعیتی و تغییر ترکیب جمعیت طی سالهای آتی، در صورت تداوم شرایط موجود می‌تواند زمینه ساز بحران ملی گردد. شایان ذکر است بحران صندوق

های بازنشستگی به عنوان یکی از ۳ ابرچالش اساسی در کنار بحران آب و محیط زیست در برنامه توسعه ششم یاد شده است.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

عباس گودرزی - حسینعلی حاجی دلیگانی - علی خضریان - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - علی علی زاده - بهروز محبی نجم آبادی - روح اله نجابت - شهباز حسن پوریگلری - حسین حق وردی - رمضانعلی سنگدوینی - سیدموسی موسوی - محمدرضا دشتی اردکانی - سیدجواد حسینی کیا - محمدحسین فرهنگی - موسی احمدی - روح اله متفکرآزاد - علیرضا عباسی - عباس مقتدایی - علیرضا سلیمی - سیدعلی یزدی خواه - خلیل بهروزی فر - سیدمسعود خاتمی - انور حبیب زاده بوکانی - محسن علیزاده - عبدالرضا مصری - الیاس نادران - بیژن نوباوه وطن - وحید جلال زاده - سیدصادق طباطبائی نژاد - مجتبی رضاخواه - احسان ارکانی - حسین رجایی ریزی - اصغر سلیمی - علی اکبر علیزاده برمی

عنوان طرح: توانمند سازی و پایداری سازمان تامین اجتماعی

ماده (۱)

کارفرمایان واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی (اعم از صنفی یا غیرصنفی) که دارای بدهی های معوقه قطعی شده لغایت شهریور ماه سال ۱۳۹۹ به سازمان تامین اجتماعی می باشند، و حداقل به مدت یکسال از زمان تقسیط نسبت به حفظ یا افزایش اشتغال نیروی انسانی کارگاه خود به نسبت سال قبل آن اقدام و لیست و حق بیمه جاری کارکنان شاغل را در طول دوره تقسیط ارسال و پرداخت نمایند، می توانند حداکثر ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، نسبت به درخواست تقسیط اقدام و با تشخیص و موافقت سازمان تامین اجتماعی و بر اساس بندهای ذیل ماده (۲) قانون اصلاح قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۸۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام از بخشودگی جرائم متعلقه بدهی های قطعی شده برخوردار گردند.

ماده (۲)

اصلاح تبصره ماده (۷۷) قانون تامین اجتماعی: متوسط مزد یا حقوق عبارتست از متوسط وزنی ضرائب دستمزدی که از نسبت متوسط مزد یا حقوق روزانه بیمه شده که براساس آن حق بیمه پرداخت شده به حداقل دستمزد روزانه همان سال، طی ۲ سال آخر پرداخت حق بیمه محاسبه می گردد ضربدر حداقل دستمزد ماهانه سال برقراری.

از ابتدای سال ۱۴۰۱، هر سال یکسال به سنوات مبنای محاسبه متوسط مزد یا حقوق موضوع این تبصره اضافه می گردد، تا کل دوره ۲۰ سال بیمه پردازی را در برگیرد.

ماده (۳)

۱ - کارفرمایان کلیه کارگاههای مشمول قانون تامین اجتماعی که تمام یا برخی از مشاغل آنها حسب تشخیص مراجع ذیربط سخت و زیان آور اعلام گردیده و یا خواهد گردید مکلفند آن دسته از مشاغل خود را که ماهیتاً زیان آور نبوده و با بکارگیری تمهیدات فنی، مهندسی، بهداشتی و ایمنی و غیره، امکان حذف و یا کاهش صفت سختی کار در آنها تا رسیدن به سطح استاندارد وجود دارد، از شرایط سختی کار خارج نمایند. فهرست سایر گروه های شغلی موضوع این قانون، به پیشنهاد شورای عالی حفاظت فنی و تصویب هیات وزیران تعیین می گردد.

تبصره: بدیهی است هیچ کارگاهی که واجد صفت زیان‌آوری باشد اجازه فعالیت نداشته و وزارتخانه‌های صنعت و معدن، تجارت، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تعاون، کار و رفاه اجتماعی بایستی از شروع و ادامه فعالیت این قبیل کارگاهها ممانعت بعمل آورند.

۲ - درخصوص مشاغلی که ذاتاً سخت و زیان‌آور بوده و صفت سخت و زیان‌آوری آنها قابل حذف نمی‌باشد کارفرما مکلف است صرفاً حق بیمه ناشی از سنوات ارفاقی را به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت نماید.

۳ - افرادی که حداقل ۲۰ سال متوالی و یا ۲۵ سال متناوب در کارهای سخت و زیان‌آور اشتغال داشته و حق‌بیمه دوره مربوطه را به سازمان تأمین اجتماعی پرداخته باشند به ازای ۴ هر سال سابقه اشتغال و بیمه پردازی در مشاغل سخت و زیان‌آور از ارفاق سابقه‌ای بهره‌مند می‌گردند. میزان این ارفاق با توجه به نوع شغل و ماهیت و شرایط آن توسط کمیته‌ای که در سازمان تأمین اجتماعی تشکیل می‌گردد خواهد بود. حداکثر میزان سوابق ارفاقی در مشاغلی که صفت سخت و زیان‌آوری آنها قابل حذف می‌باشد ۳ ماه به ازای هر سال و تا سقف ۵ سال و درخصوص مشاغلی که صفت سخت و زیان‌آوری آنها قابل حذف نمی‌باشد حداقل یک تا حداکثر شش ماه به ازای هر سال و تا سقف ۵ سال خواهد بود.

۴ - حداقل سن بازنشستگی وفق این ماده، ۵۰ سال برای مردان و ۴۵ سال برای زنان و حداکثر سنوات ارفاقی در این ماده ۳۰ سال تمام خواهد بود.

۵ - نحوه تعیین سنوات ارفاقی براساس مشاغل، اعضای کمیته تشخیص مشاغل و ضمانت‌های اجرایی نحوه ایمن‌سازی کارگاهها و سایر موارد بر اساس آئین‌نامه‌ای خواهد بود که حداکثر ظرف ۳ ماه پس از تصویب قانون به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان برنامه و بودجه به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده (۴)

سازمان تأمین اجتماعی از شمول مفاد ماده (۱۷) «قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی» مصوب ۱۳۸۳ و «قانون اصلاح ماده (۱۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری و چگونگی تعیین مدیریت سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های بازنشستگی و بیمه‌های درمانی» مصوب ۱۳۸۸ مستثنی بوده و فعالیت آن طبق «لایحه قانونی اصلاح قانون تشکیل سازمان تأمین اجتماعی» مصوب ۲۸ / ۰۴ / ۱۳۵۸ شورای انقلاب و از نظر سیاست‌های عمومی و با حفظ استقلال اداری و مالی، زیر نظر وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی و در چهارچوب اساسنامه مصوب ۱۰ / ۰۶ / ۱۳۵۸ و اصلاحات بعدی آن با حفظ استقلال اداری و مالی، تابع شورایی عالی متشکل از نمایندگان دولت، تشکل‌های رسمی کارگری، بازنشستگان و کارفرمایی خواهد بود.

ماده (۵)

دولت مکلف است نسبت به ساماندهی و اصلاح سهم (درصد) پرداختهای حق بیمه از محل منابع عمومی (اعم از معافیه‌های بیمه‌ای سهم کارفرمایان، پرداخت حق بیمه از محل هدفمندی یارانه‌ها و پرداخت حق بیمه سهم گروههای خاص) با رعایت عدالت توزیعی و لحاظ اولویت اختصاص یارانه و سهم دولت به مناطق محروم و مشاغل، اصناف و اقشار کم درآمدتر اقدام نماید. آیین نامه موضوع این حکم توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان برنامه و بودجه کشور حداکثر ظرف مهلت سه ماه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده (۶)

ماده (۱): سازمان تامین اجتماعی مکلف است ضمن ایجاد سامانه کاربری برای کلیه بیمه شدگان و کارفرمایان از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون سوابق پرداخت حق بیمه بیمه شدگان (شامل میزان سابقه، مزد و عناوین شغلی) را که مطابق لیست و پرداخت حق بیمه از سوی کارفرمایان ارائه شده است، هر ۳ ماه یکبار به طور الکترونیکی به بیمه شدگان ابلاغ نماید. در صورتی که بیمه شدگان نسبت به اعلام مراتب مذکور اعتراضی داشته و یا مدعی اشتغال بدون ارائه لیست و پرداخت حق بیمه در مدت مزبور باشند، می‌توانند درخواست خود را ظرف ۳ ماه پس از ابلاغ به سازمان تامین اجتماعی ارائه نمایند.

تبصره ۱- سازمان تامین اجتماعی مکلف است ظرف مدت ۶ ماه پس از اجرای این قانون کلیه سوابق بیمه‌ای بیمه شدگان قبل از اجرای این قانون را به طور الکترونیکی به ایشان ابلاغ نماید و کلیه کسانی که مدعی وجود سابقه بیمه‌ای در طول سنوات مربوطه باشند، می‌توانند درخواست خود را ظرف یکسال پس از انقضای مدت اخیر الذکر، جهت رسیدگی به هیات‌های تشخیص و حل اختلاف ادارات کار و یا سازمان تامین اجتماعی ارائه نمایند. سازمان تامین اجتماعی و هیات‌های حل اختلاف ادارات کار مکلفند نتیجه رسیدگی به ادعاهای اشخاص را ظرف یکسال پس از درخواست متقاضیان به ایشان اعلام نماید.

تبصره ۲- در ترکیب هیات‌های تشخیص و حل اختلاف ادارات کار مربوط به احتساب سابقه، یک نفر نماینده سازمان تامین اجتماعی با حق رای به عنوان عضو اضافه می‌شود.

تبصره ۳- آرای صادره توسط سازمان تامین اجتماعی و هیات‌های تشخیص و حل اختلاف ادارات کار در خصوص موارد فوق، حداکثر ظرف ۳ ماه قابل اعتراض در دیوان عدالت اداری است.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

توانمند سازی و پایداری سازمان تامین اجتماعی تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان مواد متعدد ماده واحده
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود.
- می شود.
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
- دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
- دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- عنوان فاقد جامعیت است و تمام موضوعات مندرج در آن را دربر نمی‌گیرد. زیرا تمامی متن طرح در خصوص ساختار سازمان تأمین اجتماعی نمی‌باشد و بخشی از طرح مربوط به اصلاح قوانین تأمین اجتماعی است.

۲- با توجه به اینکه مطابق سیاستهای تنقیحی مجلس شورای اسلامی تصویب عناوین مستقل منجر به تورم قوانین می‌شود، لازم است که طرح در قالب الحاق به یکی از قوانین موجود در نظر گرفته شود، مانند طرح اصلاح قانون تأمین اجتماعی مصوب ۳/۴/۱۳۵۴

۳- در ماده (۱) طرح:

- مناسب است که حکم آن به مواد مرتبط در قانون تأمین اجتماعی الحاق شود برای مثال حق بیمه کارفرما در تبصره (۱) ماده (۲۸) قانون تأمین اجتماعی و تقسیط آن در ماده (۴۶) آن بیان شده است.

- عبارت «ماده (۲) قانون اصلاح قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۸۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام» مبهم است. زیرا اگر مقصود «قانون اصلاح قانون تأمین اجتماعی و برخی قوانین مربوط به منظور تشویق کارفرمایان به تأدیه دیون معوقه سنواتی بابت حق بیمه و بیمه بیکاری کارکنان مصوب ۰۸/۰۴/۱۳۸۷» است که اولاً عنوان کامل آن باید ذکر شود و ثانیاً ماده (۲) آن در مقام اصلاح «قانون قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۱۶/۱۲/۱۳۶۱» می‌باشد.

۴- جهت رعایت اصول نگارش متون قانونی و با فرض اینکه کل متن طرح در قالب اصلاح قانون تأمین اجتماعی در نظر گرفته می‌شود، لذا لازم است صدر ماده (۲) طرح به صورت زیر اصلاح شود: «تبصره ماده (۷۷) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:»

۵- ماده (۳) طرح در خصوص مشاغل سخت و زیان‌آور است لذا:

اولاً با توجه به ارتباط ماده با تبصره (۲) ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی، لازم است که الحاق یا اصلاح تبصره مذکور مورد نظر قرار گیرد.

ثانیاً این مقررات منجر به اصلاح تبصره (۳) «قانون نحوه بازنشستگی جانبازان انقلاب اسلامی ایران و جنگ تحمیلی و معلولین عادی و شاغلین مشاغل سخت و زیان‌آور مصوب ۰۱/۰۹/۱۳۶۷» نیز می‌شود که لازم است در این خصوص نیز تکلیف معین گردد.

۶- در خصوص ماده (۴)، ذکر این نکته الزامی است که نمی‌توان سازمان تأمین اجتماعی را از شمول دو قانون یادشده مستثنی کرد زیرا:

اولاً سازمان تأمین اجتماعی موضوع اصلی هر دو بند «قانون اصلاح ماده (۱۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری و چگونگی تعیین مدیریت سازمان تأمین اجتماعی و صندوقهای بازنشستگی و بیمه‌های درمانی» می‌باشد. ثانیاً اساسنامه فعلی سازمان تأمین اجتماعی در راستای قوانین مذکور نوشته شده است.

۷- اگر در ماده (۴) لغو اساسنامه سازمان تأمین اجتماعی مصوب ۲۶/۳/۱۳۸۷ مدنظر است باید به صراحت ذکر شود.

۸- مناسب است که در ماده (۵) جهت رفع هرگونه ابهام عبارت «عدالت توزیعی» تعریف شود. همچنین ضابطه تشخیص «اقتشار کم‌درآمدتر» مشخص نیست.

۹- در ماده (۶):

- عبارت «از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون» و عبارت «پس از اجرای این قانون» در تبصره (۱) آن زائد است و باید حذف شود. وفق قاعده عمومی مندرج در ماده (۲) قانون مدنی زمان آغاز آثار قانون، تاریخ لازم الاجرا شدن آن است و نیازی به ذکر آن نیست.

- مطابق اصول نگارش متون قانونی تبصره اصولاً مبین استثنائات وارد بر حکم است، اما تبصره‌های (۲) و (۳) این ماده فاقد ارتباط معنایی با صدر آن هستند.

- حکم تبصره (۲) منجر به اصلاح مواد (۱۵۸) و (۱۶۰) قانون کار می‌شود و حکم تبصره (۳) نیز در تبصره (۲) ماده (۱۶) قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۲۵/۳/۱۳۹۲ ذکر شده است.

۱۰- اصلاح چند قانون، ضمن یک طرح مغایر سیاستهای تنقیحی مجلس و در نتیجه منخل امر تنقیح قوانین کشور است. اما طرح حاضر عملاً منجر به اصلاحات قوانین متعددی می‌شود، نظیر: قانون «نحوه بازنشستگی جانبازان انقلاب اسلامی ایران و جنگ تحمیلی و معلولین عادی و شاغلین مشاغل سخت و زیان آور»، قانون کار، قانون دیوان عدالت اداری، اساسنامه سازمان تأمین اجتماعی مصوب ۲۶/۳/۱۳۸۷، «قانون اصلاح ماده (۱۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری و چگونگی تعیین مدیریت سازمان تأمین اجتماعی و صندوقهای بازنشستگی و بیمه های درمانی».

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمہ نظر ادارہ کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر ادارہ کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر ادارہ کل

--

ب - سوابق قانونی

--