

اتاق بازرگانی، صنایع، معاون و کشاورزی ایران



Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

شماره: ۱۳۹۸/۰۹/۰۴
پیوست: ۴۲/۱۰۰۳/ص

دارد
اتوماسیون اداری

با اسمه تعالیٰ

روسای محترم تشکل های وابسته به اتاق ایران

با سلام

احتراما تصویر طرح اعمال سه جانبی گرایی در ارکان عالی سازمان تأمین اجتماعی جهت استحضار

به پیوست تقدیم می گردد.

خواهشمند است با عنایت به اهمیت موضوع دستور فرمایید جمع بندی نظرات اعضای محترم تشکل را

جهت اقدام مقتضی به این معاونت ارسال فرمایند.

نادر سیف
معاون تشکلهای
اتاق ایران

بدون مهر بر جسته فاقد اعتبار می باشد

شناختی شرکتی تأسیتی و صنعتی ایران
شماره: ۵۷-۹۲۵
تاریخ: ۱۳۹۸/۹/۶

نضر - ملت

- فضیل رئیس به اعضاء محترم اهانت بررسی لطف رفراز.
- هم برگ روحانی به اعضاء محترم اهانت بررسی لطف رفراز.
- پیغمبر نعمت مساده محترم تأثیر لطف رفراز.
- پیغمبر بر رہبین مساده محترم حنفی
- لطف رفراز

۱۳۹۸/۹/۶



۱۶۴۰ شماره چاپ

۶۷۲ شماره ثبت

جمهوری اسلامی ایران
جمهوری اسلامی

دوره دهم - سال چهارم

۱۳۹۸/۸/۲۰ تاریخ چاپ

یکشوري

طرح اعمال سه جانبه گرایی در ارکان عالی سازمان تأمین اجتماعی

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی:

اقتصادی - برنامه و بودجه و محاسبات - بهداشت و
درمان - ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر
اجراهای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴)

قانون اساسی

معاونت قوانین

باسم‌ه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۵۵ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

- حکم مندرج در ماده (۲) قانون برنامه ششم توسعه که باید به عنوان موضوعات خاص، کلان و فرابخشی به آنها پرداخته شود و «بیمه‌های اجتماعی و ساماندهی و پایدارسازی صندوق‌های بیمه‌ای و بازنشتگی» یکی از این موضوعات می‌باشد.

- مسائل و چالش‌های مبتلا به سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه بازنشتگی که آن را به عنوان یک ابر چالش مطرح ساخته است و ضرورت ارائه راهکارهایی برای بروز رفت از این بحران

- مداخلات مضر و غیرضرور حاکمیتی و دولتی در سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه بازنشتگی که بخشن از آن در گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی درخصوص سازمان تأمین اجتماعی تبیین شده است.

- عدم حفظ شخصیت مستقل حقوقی و بروز خدشه در استقلال مالی و اداری سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه بازنشتگی

- عدم حضور و مشارکت فعال و مؤثر شرکای اجتماعی (خدمت‌گیرندگان و تأمین‌کنندگان منابع) سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه بازنشتگی در ارکان عالی تصمیم‌گیری و ناظری آنها

- چهار مصوبه سالهای اخیر هیأت وزیران در مورد اساسنامه سازمان تأمین اجتماعی (مصطفبات دولت قبلی) مورد ایراد مجلس و دیوان عدالت اداری

و شرکای اجتماعی (کارگر، کارفرما، مستمری‌بگیر و کارشناسان و مدیران صاحب‌نظر) سازمان قرار گرفته است. نتیجه آنکه تغییرات انجام‌شده و اساسنامه جاری سازمان تأمین اجتماعی حتی با ماده (۱۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی و اصلاحیه ماده (۱۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری نیز انطباق کامل ندارد و کماکان واجد مغایرتهای قانونی است.

- مصوبات مزبور بیشتر با رویکردهای غیرکارشناسی و به تناسب انتساب افراد و یا در جریان اختلاف درونی و پیرامونی دولت قبلی با سایر قوا، دچار تغییر و تبدیل گردیده و بهویژه در آن رعایت اصول سه‌جانبه‌گرایی، تناسب اختیار و مسؤولیت، جدایی ناظارت از اجراء و... نگردیده است.

- برخی از تغییرات مزبور با مصادره به مطلوب از ماده (۱۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی صورت پذیرفته درحالی که ماده مزبور ناظر به سازمان‌های دولتی و عمومی و دوچانبه (کارمند-دولت) می‌باشد و به همین دلیل در ترکیب ارکان آنها، صرفاً نمایندگان «خدمت‌گیرندگان» (بیمه‌شده) گنجانده شده و از «تأمین‌کنندگان منابع» (کارفرما) اسمی به میان نیامده و مرجع تأیید صلاحیت آنان سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور قید شده که فقط مرجع تأیید صلاحیت کارکنان دولت و بخش عمومی است و اگر قرار بود این ماده به سازمان‌های سه‌چانبه (کارگر، کارفرما و دولت) اطلاق شود، باید مراجع تأیید صلاحیت ارکان سازمان وزارت‌خانه‌های کار (برای نمایندگان کارگران)، صنعت، معدن و تجارت (برای نمایندگان کارفرمایان) می‌بودند.

- تغییرات انجام‌شده در اساسنامه سازمان بدون مطالعات کارشناسی جامع و بدون مشارکت شرکای اجتماعی و ذی‌نفعان اصلی سازمان تأمین اجتماعی صورت گرفته فلذًا لازم است تا سازمان به شرایط قبل از مصوبات مزبور برگردانده شده و سپس در یک فرآیند علمی و با مشارکت شرکای اجتماعی و سایر قوای نظام نسبت به تدوین اساسنامه مطلوب و مناسب اقدام

شود، بهویژه آنکه اساسنامه قبل از تغییرات انجام شده (توسط دولت قبلی) از سال ۱۳۵۸ تا ۱۳۸۷ جوابگوی مسائل سازمان و کشور بوده است.

لذا طرح ذیل به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود:

محمودی شاهنشین - یوسف نژاد - جعفرزاده ایمن آبادی - قاضی پور - امیر حسنخانی - صفری - موسوی لارگانی - سروش - اولاد قباد - حسینی کیا - ابو ترابی - خضری - لاهوتی - نورقلی پور - بدیری - پور بافارانی - مقصودی - کولیوند - محمدیان - تربتی نژاد - نظر افضلی - شیویاری - ابطحی - محمد حسین قربانی - خاتمی - محجوب - سلام امینی - محمودزاده - حسینی شاهروندی - کوچکی نژاد رام ساداتی - حمدالله کریمی - جلو دارزاده - نیاز آذری - سیده فاطمه ذوالقدر - محمدی (قزوین) - پور حسین شفیلان - علی اکبر کریمی - کمالی پور - وحدتی هلان - پاپی زاده پالنگان - انار کی محمدی - سمیه محمودی - سید حسین نقوی حسینی - ساعدی - کیمری - علی ابراهیمی - رضیان - اکبریان - شریعت نژاد - بختیار گلپایگانی - میرزا یسی نیکو - اصغر سلیمانی - علی اسماعیلی - رضا کریمی - عابدی

عنوان طرح:

اعمال سه جانبه گرایی در ارکان عالی سازمان تأمین اجتماعی

ماده واحده - نهاد اجرائی قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳ با اصلاحات و الحالات بعدی آن، سازمان تأمین اجتماعی می‌باشد که به عنوان یک نهاد عمومی غیردولتی و با شخصیت حقوقی مستقل و دارای استقلال اداری و مالی مطابق با اساسنامه‌ای که ترتیبات کلی آن به شرح ذیل می‌باشد و براساس اصل سه جانبه گرایی (دولت، کارگر و کارفرما) در تمامی سطوح و ارکان عالی تصمیم‌گیری و نظارتی و با رعایت اصول، قواعد و محاسبات بیمه‌ای زیر نظر وزارت تعوّن، کار و رفاه اجتماعی اداره خواهد شد و از

مفاد ماده (۱۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی و ماده (۱۱۳)

قانون مدیریت خدمات کشوری و اصلاحیه آن مستثنی می‌باشد:

تبصره ۱- بخش‌های اقتصادی و سرمایه‌گذاری سازمان تأمین اجتماعی و مؤسسات و شرکتهای وابسته و تابعه آن صرفاً در چهارچوب اساسنامه سازمان مزبور و براساس قانون تجارت و با حفظ استقلال مالی و اداری در قالب تصمیمات ارکان عالی سازمان و با رعایت اصل حاکمیت شرکتی مربوطه اداره شده و هرگونه مداخله‌ای خارج از قواعد فوق ممنوع می‌باشد.

تبصره ۲- رعایت اصول «شفافیت و گردش آزاد اطلاعات»، «عدم تعارض نقش»، «عدم تضاد منافع» و «درب چرخان» در انتصابات ارکان سازمان تأمین اجتماعی و توابع آن الزامی است؛ از جمله انتصاب افراد دارای سهام مالکیت و یا دارای فعالیت متناظر، انتصاب ارکان اجرائی و تصمیم‌گیری و نظارتی صندوق‌ها و توابع آنها و انتصاب بیش از یک شرکت یا مؤسسه (رعایت اصلاحیه ماده (۲۴۱) قانون تجارت)

الف- ارکان عالی سه‌گانه سازمان تأمین اجتماعی به ترتیب ذیل

خواهد بود:

۱- شورای عالی تأمین اجتماعی

۲- هیأت‌مدیره و مدیرعامل

۳- هیأت نظارت

ب- شورای عالی تأمین اجتماعی مرکب از:

۱- وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی (رئیس شورای عالی)

۲- رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

۳- رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور

۴- وزیر امور اقتصادی و دارایی

۵- وزیر صنعت، معدن و تجارت

- ۶- پنج نفر نماینده‌گان کارفرمایان از بخش‌های مختلف با معرفی تشكّل‌های عالی کارفرمایی مندرج در قانون کار
- ۷- چهار نفر نماینده‌گان بیمه‌شدگان با معرفی تشكّل‌های عالی کارگری مندرج در قانون کار
- ۸- یک نفر نماینده مستمری‌بگیران با معرفی کانون عالی مستمری‌بگیران سازمان تأمین اجتماعی
- تبصره- جلسات شورای عالی با حضور حداقل یازده نفر از اعضاء به نحوی که حداقل دو نفر از اعضا موضوع بند‌های (۶) و (۷) و اعضا موضوع بند (۸) در جلسه حاضر باشند، رسمیت می‌یابد و تصمیمات آن با رأی حداقل نه نفر از اعضاء لازم‌الاجراء است.
- پ- هیأت مدیره مرکب از:
- ۱- رئیس هیأت مدیره و مدیر عامل و سه نفر از اعضا ای که دارای تخصص و تجربه فعالیت در سازمان تأمین اجتماعی باشند به پیشنهاد وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی و تصویب شورای عالی تأمین اجتماعی به صورت موظف و تمام وقت
- ۲- یک نفر نماینده کارفرمایان، یک نفر نماینده بیمه‌شدگان و یک نفر نماینده مستمری‌بگیران که به ترتیب مقرر در بند «ب» معرفی خواهند شد.
- تبصره- نماینده‌گان موضوع بند (۲) در صورتی که دارای بنگاه اقتصادی یا شاغل در کارگاه و یا مستمری‌بگیر باشند، به عنوان عضو غیر موظف فعالیت خواهند نمود.
- ت- هیأت نظارت مرکب از:
- ۱- رئیس هیأت نظارت با حکم وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی
- ۲- نماینده وزیر امور اقتصادی و دارایی
- ۳- یک نفر نماینده کارفرمایان، یک نفر نماینده بیمه‌شدگان، یک نفر نماینده مستمری‌بگیران که به ترتیب مقرر در بند «ب» معرفی خواهند شد.

ث- احکام انتصاب کلیه اعضای ارکان عالی فوق الذکر از سوی وزیر تعامل، کار و رفاه اجتماعی صادر می شود.

ج- سایر موارد مندرج در اساسنامه جاری سازمان مصوب ۱۳۵۸/۶/۱۰ و اصلاحات بعدی آن لغایت سال ۱۳۸۶ که با مفاد این ماده واحده مغایرت ندارد به قوت خود باقی است. در مواردی که اساسنامه مذکور مسکوت است مراتب با پیشنهاد مدیرعامل، تأیید هیأت مدیر و شورای عالی تأمین اجتماعی به تصویب وزرای عضو شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی می رسد و ملاک عمل خواهد بود.

چ- از تاریخ تصویب این ماده واحده، کلیه قوانین، مقررات و تصویبنامه های مغایر با آن لغو و بلااثر می شود.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر

معاونت قوانین در مورد طرح اعمال سه‌جانبه‌گرایی در ارکان عالی

سازمان تأمین اجتماعی تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بند های (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تتفیح قوانین و مقررات
کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- ساقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ - قبل‌آن تقدیم نشده است.

- قبل‌آن در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون
(موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان با انقضاء شش ماه

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.
 نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تتفیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آینه نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آینه نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۲۷-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد. ندارد.

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد. ندارد.

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد. ندارد.

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد. ندارد.

ب- ماده ۱۳۸- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحد مواجه با ایراد نمی‌باشد. بیش از یک موضوع ماده متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تفییج قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آینین نامه داخلی مجلس (ماهیت)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود و نیاز به رأی نمایندگان ندارد.
 می شود دارد.

تعداد دو برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

یان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- عنوان طرح مطول و برخلاف اصل ابجاز است.
- ۲- عنوان طرح گویا نیست و با ملاحظه آن محتوای طرح به ذهن متبار نمی‌شود. محتوای اصلی طرح و هدف مهم طراح محترم اصلاح اساسنامه قانون تأمین اجتماعی است که لازم است عنوان متناسب با آن اصلاح شود. همچنین لازم است طرح در قالب اصلاح یکی از قوانین موجود پیشنهاد شود زیرا افزودن عنوان جدید به مجموعه قوانین موجب تورم در قانونگذاری خواهد شد.
- ۳- در مقدمه توجیهی لازم است به علل، اهداف و منافع ارائه و تصویب طرح اشاره شود. در مقدمه توجیهی این طرح صرفاً به صورت موردنی و بدون پیوستگی برخی از خلاصه‌ها و ایرادات ذکر شده، اما در نهایت جمع‌بندی و نتیجه‌گیری به عمل نیامده است.
- ۴- طرح دارای موضوعات متنوع بوده و پیشنهاد آن در قالب ماده‌واحده مغایر با اصول آیین‌نگارش مton قانونی و ماده (۱۳۸) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس است.
- ۵- اصطلاح اصل «سه‌جانبه‌گرایی» در قوانین برنامه چهارم و پنجم ذکر شده است اما فاقد تعریف قانونی است. مناسب است در این قانون تعریف صحیحی برای آن در نظر گرفته شود. همچنین باید برای اصطلاحات «درب چرخان، عدم تعارض نقش، اصل حاکمیت شرکتی» نیز تعاریف مناسبی در نظر گرفته شود.
- ۶- جهت رعایت اصول نگارش مton قانونی، عبارت «ترتیبات کلی آن به شرح ذیل می‌باشد» در صدر ماده‌واحده به عبارت «ترتیبات کلی آن در این قانون تعیین می‌شود» تغییر یابد. همچنین قبل از بند «الف» عبارت «ترتیبات اساسنامه مذکور به شرح زیر می‌باشد» اضافه شود.
- ۷- عبارت «مندرج در قانون کار» در جزء‌های (۶) و (۷) بند «ب» به عبارت «مطابق فصل ششم قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹» اصلاح شود.
- ۸- در تبصره جزء «۲» بند «پ» عبارت «موضوع بند (۲)» به عبارت «موضوع این بند» اصلاح شود.
- ۹- در صورتی که در بند «ج» طرح، لغو اساسنامه سازمان تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۶ مدنظر است، باید این سواله به صراحت مطرح گردد.
- ۱۰- لغو قوانین مغایر به صورت کلی در بند «ج»، خلاف سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی است. همچنین لغو مقررات و تصویب‌نامه‌ها خارج از شأن قانونگذاری مجلس است.
- ۱۱- نهاد اجرائی قانون تأمین اجتماعی، «سازمان تأمین اجتماعی» اعلام شده و استقلال اداری و مالی این سازمان نیز به رسمیت شناخته شده است که این مطالب در ماده (۱) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳ با اصلاحات و الحالات بعدی آن ذکر شده است.

- ۱۲- بند (۱۰) ماده واحده قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۳/۴/۱۹ ماهیت سازمان تأمین اجتماعی را مؤسسه عمومی غیردولتی دانسته و تکرار دوباره آن در این طرح ضرورتی ندارد.
- ۱۳- با توجه به اینکه در اساسنامه سازمان تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۶ و نیز اساسنامه مصوب ۱۳۵۸/۶/۱۰ هیأت وزیران ارکان سازمان و اعضای آن مشخص شده است، بهتر است چنین طرحی در قالب اصلاح اساسنامه‌های مذبور ارائه شود.