

تاریخ ۱۳۹۶/۰۳/۳۱

شماره ۵۴۳/۵۴۲۴

پیوست ندارد

اتوماسیون اداری

# اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران



Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

باسمه تعالی

روسای محترم تشکل های وابسته به اتاق ایران

با سلام

احتراما، تصویر نامه شماره ۹/۵۴۰۵۵/۱۶۹۵۴ مورخ ۱۳۹۶/۰۲/۱۷ دبیر محترم کمیسیون اقتصاد دفتر هیأت دولت در خصوص شناسایی و تدوین قوانین و مقررات محل در حوزه کسب و کار منضم به تصویر نامه هایی از وزارت امور اقتصادی و دارایی به همراه ضمایم در ۲ بخش شامل «قوانین و مقررات محل در حوزه مجوزهای کسب و کار» و «قوانین و مقررات محل غیر از حوزه مجوزهای کسب و کار»، جهت بررسی و اعلام نظر فوری به پیوست تقدیم می گردد.

نادر سیف  
سرپرست معاونت  
تشکلها

تاریخ: ۹۶/۴۴  
شماره: ۲۲۷۴-۳-۹۶-الف  
سازمان همکاری، ترکنهای نامیساتی و صنعتی ایران

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد

تهران - کدپستی ۱۵۸۳۶۴۸۴۹۹ - خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی (فرست)، شماره ۱۷۵ صندوق پستی ۴۶۷۱-۱۵۸۷۵

تلفن: ۸۵۷۳۰۰۰۰ فکس: ۸۵۷۳۳۳۳۳ email: info@iccima.ir www.iccima.ir

مهم و فوری

رضا ضریحی  
دفتر - ثبت

- اطلاع رسانی به اعضا و محترم / لطفاً بررسی و اظهار نظر فرمایند

- اطلاع رسانی به اعضا و محترم حدایت ۵۵۵

- رونوشت - محترم احمدی

- رونوشت - محترم جعفری

- رونوشت - محترم نبیعی E

شماره ۱۶۹۵۴ / ۹/۵۴۰۵۵

تاریخ ...  
پست ۱۳۹۴/۲۲/۲۷جمهوری اسلامی ایران  
ریاست جمهوری

دفتر هیئت دولت

بسمه تعالی

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

اعضای محترم هیئت دولت

با سلام، به پیوست تصویر نامه شماره ۲۱۴۱/۱۱۹۶۶ مورخ ۱۳۹۶/۲/۴ دبیر هیئت دولت منضم به نامه‌های شماره ۱۴۹۲۲۸ مورخ ۱۳۹۵/۸/۱۶ و شماره ۸۰/۹۰۲۰ مورخ ۱۳۹۵/۹/۹ وزارت امور اقتصادی و دارایی و ضمایم آن‌ها در خصوص "شناسایی و تدوین قوانین و مقررات مخجل در حوزه کسب و کار" برای بررسی و اعلام نظر فوری ارسال می‌گردد.

علی زکری اقدم  
دبیر کمیسیون اقتصاد

رونوشت:

- جناب آقای طیب‌نیا وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی، جهت استحضار.
- جناب آقای جلالی رییس محترم مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، جهت استحضار و عنداللزوم اعلام نظر.
- جناب آقای شالمی رییس محترم اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران، جهت استحضار و عنداللزوم اعلام نظر.
- جناب آقای فاضلی رییس محترم اتاق اصناف ایران، جهت استحضار و عنداللزوم اعلام نظر.
- جناب آقای عبداللهی رییس محترم اتاق تعاون ایران، جهت استحضار و عنداللزوم اعلام نظر.
- دفتر کمیسیون اقتصاد هیئت دولت.

شماره ۲۱۴۱/۱۱۹۶۶

تاریخ ۴ - ۱۳۹۴/۱۲/۲۲  
پست



جمهوری اسلامی ایران  
ریاست جمهوری

دبیر هیات دولت

بسمه تعالی

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

جناب آقای نصیری اقدم

دبیر محترم کمیسیون اقتصاد

باسلام، پیشنهادهای شماره ۱۴۹۲۲۸ مورخ ۱۳۹۵/۸/۱۶ و شماره ۸۰/۹۰۲۰ مورخ ۱۳۹۵/۹/۹ وزارت امور اقتصادی و دارایی و ضمایم آنها در خصوص شناسایی قوانین و مقررات مخل کسب و کار، به پیوست جهت بررسی با قید فوریت در کمیسیون اقتصاد ارجاع می شود.

محسن حاجی میرزایی

رونوشت:

- معاونت امور دولت. (ص/۶)

شماره: ۸۰/۹۰۲  
تاریخ: ۹/۹/۱۳۹۵  
پوست: دله



وزارت امور اقتصادی و دارایی  
معاون امور اقتصادی

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر عباسی  
سرپرست محترم معاونت امور حقوقی دولت  
باسلام و احترام

پیرو نامه شماره ۸۰/۷۰۶۷ مورخ ۱۳۹۵/۷/۱۴ و به منظور اجرایی شدن بند "۴" نامه شماره ۲۱۴۱/۷۰۴۵۶ مورخ ۱۳۹۵/۶/۱۰ دبیر محترم هیأت دولت و با عنایت به نامه شماره ۷۱۷۵۵ مورخ ۱۳۹۵/۶/۱۴ و تأکید معاون اول محترم رئیس جمهور مبنی بر لزوم پیگیری هر چه سریع تر موضوع قوانین و مقررات مزاحم تولید، به پیوست "دومین گزارش مرتبط با قوانین و مقررات مخل در حوزه مجوزهای کسب و کار" جهت استحضار، ابفاد می گردد. ۹۵۵۵۱۵۶۱۱۰۵۵

حسین میرشجاعیان حسینی

رونوشت:

- جناب آقای حاجی میرزایی دبیر محترم هیأت دولت جهت استحضار.
- جناب آقای حسینی مشاور محترم وزیر و مدیر کل دفتر وزارتی جهت اطلاع
- دفتر معاونت امور اقتصادی.
- دفتر پایش و بهبود محیط کسب و کار و دبیرخانه شورای عالی اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی (کد پوست: ۹۵۵۵۱۵۶۹۳).

دبیرخانه مرکزی ریاست جمهوری

شماره: ۱۱۱۰۹۶

خیابان پاسداران، خیابان شهید حجت سوری، بعد از میدان احتشامیه ۹ پلاک ۳۱۹

کد پستی: ۱۹۴۴۸-۴۱-۴۴۱ تلفن: ۲۲۷۷۱۹۰۱-۷ فاکس: ۲۲۷۷۱۸۹۹

پست الکترونیک: Econo@mefa.gov.ir

شماره ..... ۱۴۹۲۲۸ .....  
تاریخ ..... ۱۳۹۵ / ۸ / ۱۶ .....  
پست ..... وزارت .....  
پست



جمهوری اسلامی ایران

وزارت امور اقتصادی و دارایی

وزیر

بسمه تعالی

جناب آقای حاجی میرزایی

دبیر محترم هیات دولت

باسلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۲۱۴۱/۹۰۸۴۳ مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۶ در خصوص  
«شناسایی و تدوین قوانین مخل کسب و کار»، به پیوست تصویر نامه شماره ۸۰/۸۰۱۴  
مورخ ۱۳۹۵/۸/۱۱ معاونت امور اقتصادی این وزارت به همراه ضمایم آن  
برای استحضار ایفاد می گردد.

دبیر عالی طیب نیا

دفترخانه مرکزی ریاست جمهوری  
شماره : 100745  
1395/08/16

شماره: ۸۰۸-۱۴  
تاریخ: ۱۱/۸/۹۵  
پوست:



وزارت امور اقتصادی و دارایی  
سازمان امور اقتصادی

وزارت امور اقتصادی و دارایی  
دفتر شماره مرکزی  
۱۳۹۵/۸/۱۲  
شماره: ۱۰۰۰۸۰۲۰۹۰۱

بسمه تعالی

جناب آقای حسینی  
مشاور محترم وزیر و مدیر کل دفتر وزارتی

باسلام

بازگشت به نامه شماره ۲۱۴۱/۹۰۸۴۳ مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۶ به استحضار می‌رساند که اولین گزارش مرتبط با فواین و مقررات مغل کسب و کار طی نامه شماره ۸۰/۷۰۶۷ مورخ ۱۳۹۵/۷/۱۴ به سرپرست محترم معاونت امور حقوقی معاونت حقوقی ریاست جمهوری (نصوب پیوست) ارسال گردیده است. ۴۵۵۱۵۵-۵

خیابان پاسداران، خیابان شهید حجت سوری، بعد از میدان احتشامیه، پلاک ۳۱  
کد پستی: ۱۹۴۴۸-۳۱-۳۳۱ تلفن: ۲۴۷۷۱۹۰۱-۷۰ فاکس: ۲۴۷۷۱۸۹۹  
پست الکترونیک: Econo@mefa.gov.ir

01 2000 3:09

HP LASERJET FAX

8555557

P. 1



جمهوری اسلامی ایران

وزارت امور اقتصادی و دارایی  
معاون امور اقتصادی

شماره: ۸۰/۷۰۶۷  
تاریخ: ۹۵/۷/۱۴  
پوست: ۹۵/۷/۶

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر عبلی

سرپرست محترم معاونت امور حقوقی دولت معاونت حقوقی ریاست جمهوری

بامداد روز شنبه

بازگشت به نامه شماره ۷۶۳۸۷ مورخ ۱۳۹۵/۶/۱۴ آن معاونت و به منظور اجرایی شدن بند ۴۰ نامه شماره ۲۱۴۱۷۰۴۵۶ مورخ ۱۳۹۵/۶/۱۰ دبیر محترم هیات دولت و با عنایت به نامه شماره ۷۱۷۵۵ مورخ ۱۳۹۵/۶/۱۴ و تاکید معاون اول محترم رئیس جمهور مبنی بر لزوم پیگیری هر چه سریع تر موضوع قوانین و مقررات مزاحم تولید به پیوست اولین گزارش مرتبط با قوانین و مقررات مخمل در حوزه مجوزهای کسب و کار بر اساس نظرات ذینفعان که دارای تعدد و تکرار بوده است، ارسال می گردد. با عنایت به لزوم بررسی ابعاد مختلف هر یک از موارد مندرج در گزارش پیوست طی جلسات کارشناسی با حضور کلیه اشخاص ذیربط، خراشمنده است دستور فرمایید نا ضمن تعیین اعضای کارگروهی جهت بررسی قوانین و مقررات مخمل، محل تشکیل و برنامه زمانبندی و دستور جلسات کارگروه مورد اشاره تعیین گردد و جهت هماهنگی های آتی به این معاونت اطلاع داده شود. شایان ذکر است که با توجه به تعدد مجوزهای کسب و کار و زمانبر بودن بررسی های لازم، گزارش های بعدی متعاقباً ارسال می شود. ۵۵۱۱۵۲۰۷

حسن میرساجیان حسینی

روز شنبه  
جناب آقای حاج میرزاایوب سرپرست هیات دولت جهت استحضار  
دفتر معاونت امور اقتصادی  
دفتر پایش و بهره گیری کسب و کار و بهره جسته شورای عالی اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۲ قانون اساسی

دارد  
۸۰/۷۰۶۷  
۹۵/۷/۶

حسن میرساجیان حسینی  
۹۵/۷/۶  
سرپرست  
۹۵/۷/۶

خیابان پاسداران، خیابان شهید حاجت سوری، بعد از احتشامیه، پلاک ۳۱  
کد پستی: ۱۹۴۴۸-۴۱-۴۴۱۰ تلفن: ۲۲۷۷۱۹-۰۷-۰۷ شماره: ۲۲۷۷۱۸۹۹

بسمه تعالی

۱. قوانین و مقررات مخل در حوزه مجوزهای کسب و کار

(۱)

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلاف	پیشنهاد
صوبه شماره ۱۵۶ نورایعالی محیط بست (الگوی تهیه رش ارزیابی زیست محیطی)	تبصره ۱	سازمان حفاظت محیط زیست موظف است الگوی تهیه گزارش ارزیابی زیست محیطی را پس از تصویب شورایعالی حفاظت محیط زیست به مجریان پروژه ها اعلام نماید.	طولانی بودن زمان لازم جهت اخذ مجوزاستقرار محیط زیست برای طرح های سرمایه گذاری مشمول ارائه طرح ارزیابی زیست محیطی (حداقل زمان لازم حدود ۸ ماه)	تفویض اختیار بررسی استانی طرحهای ارزیابی زیست محیطی با رعایت شرایط سه گانه نوع محصول، ظرفیت و تلفیق این دو شاخص اقدام نماید.
آیین نامه اجرایی برای برنامه ریزی و توسعه استان و کارگروه های تخصصی	بند ب ماده ۹	از وظایف کارگروه امور زیربنایی و شهرسازی: بند ب- وظایف مرتبط با اجرای آیین نامه مربوط به استفاده از اراضی و احداث بنا و تأسیسات در خارج از محدوده قانونی و حریم شهرها بند ی- ساماندهی فضاها و سکونتگاه های روستایی و پروژه های بزرگ عمرانی	مطابق این ماده "کارگروه زیربنایی و شهر سازی شورای برنامه ریزی و توسعه استان"، در خصوص استفاده از اراضی و احداث بنا خارج از محدوده شهری نظر میدهد، که این موضوع بدلیل حجم بالای پرونده ها در کارگروه مزبور تا حد زیادی برای سرمایه گذاران وقت گیر می باشد و بهتر است در صلاحیت امور اراضی جهاد کشاورزی بعنوان واگذار کننده زمین باشد. همچنین این کارگروه پاسخ استعلامات به مراجع دیگر را قبول ندارد و مجدداً اقدام به استعلام از همه دستگاههای اجرایی می نماید که مستلزم صرف زمان بسیاری بوده و باعث دلسردی سرمایه گذاران است.	پیشنهاد می گردد این آیین نامه اصلاح و طرح موضوع اراضی ملی و دولتی خارج از محدوده شهرها در کارگروه منتفی گردد. و یا با توجه به اینکه این طرحها نیز در کارگروه امور زیربنایی و شهرسازی و شورای برنامه ریزی و توسعه استان مصوب می گردند، میتوان از آنها جهت بررسی و پاسخگویی به درخواستها استفاده نمود.
صوبت نامه شماره ۵۴۲۸۴۹/۷۹۲۵۹ رخ ۹۰/۴/۱۵ هیئت	ماده ۵	موارد ذیل توسط دستگاه صادر کننده جواز تاسیس (قبل از صدور مجوز) باید از متقاضی اخذ گردد: - کروکی دقیق زمین با مختصات جغرافیایی محدوده مورد نظر.	مسکن و شهرسازی اعلام می دارد مطرح شدن طرح در کارگروه منوط به استعلام از کلیه ادارات می باشد که این کار بسیار زمانبر خواهد بود و ادارات مربوطه پاسخ استعلام را منوط به ارائه جواز	پیشنهاد میگردد در این ماده جمله "قبل از صدور جواز تاسیس" به "قبل از واگذاری زمین" اصلاح گردد تا متقاضی پس از دریافت



نوع قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلاص	پیشنهاد
وزیران		- موافقت کارگروه تخصصی مسکن و شهرسازی برای اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها قبل از موافقت و تصویب کمیسیونهای واگذاری اراضی.	تاسیس اعلام می کنند. بنابراین عملاً صدور جواز تاسیس خارج از شهرک ها و نواحی غیر ممکن شده و باعث نارضایتی زیاد و سرگردانی سرمایه گذاران گردیده است لذا با توجه به اینکه هنگام واگذاری زمین کلیه استعلامها حتی موافقت کارگروه تخصصی مسکن و شهرسازی توسط امور اراضی اخذ میگردد و استعلام هنگام صدور مجوز دوباره کاری و زمانبر می باشد.	جواز و هنگام دریافت زمین استعلام های مربوطه را اخذ نماید
بین نامه تعیین حیث فنی و ملی خاص حقیقی و نوقی برای ثبت محدوده معدنی ونت امور معادن و ایع وزارت صنعت معدن و تجارت)		متقاضیان ثبت محدوده معدنی باید با توجه به امتیازات کسب شده برای هر معدن مبلغ ۵۰۰ تا ۱۵۰۰ میلیون ریال متوسط موجودی بانک طی ۶ تا ۱۲ ماه را در حساب خود داشته باشند	با توجه به توان مالی پایین متقاضیان ثبت محدوده معدنی بسیاری از آن ها در ارائه گواهی متوسط موجودی بانکی با مشکلات زیادی روبرو هستند.	کاهش سقف متوسط موجودی بانکی برای متقاضیان ثبت محدوده معدنی
قانون مواد نوراک، آرایشی و بهداشتی	ماده ۸	وزارت بهداشتی جهت صدور پروانه ساخت هر نوع فرآورده که در کارخانجات تهیه می شود مبلغ پنج هزار ریال و جهت صدور پروانه ساخت هر نوع فرآورده هایی که در کارگاه های مشمول این قانون تهیه می شود مبلغ پانصد ریال دریافت خواهد داشت که منحصرأ به مصرف تأسیس و توسعه و تکمیل آزمایشگاه های مواد غذایی خواهد رسید.	«مطابق ضوابط فعلی (ضابطه و دستورالعمل صدور / تمديد و اصلاح پروانه بهداشتی ساخت، صادره از اداره کل نظارت بر مواد غذایی، آرایشی و بهداشتی) جهت هر نوع فرآورده و هر فرمولاسیون باید یک پروانه ساخت مجزا اخذ گردد.» صدر پروانه ساخت جداگانه برای هر فرمولاسیون مستلزم چاپ برچسب های مجزا و شماره های پروانه های ساخت مجزا می باشد و نیازمند صرف هزینه بیشتر از طرف تولید کننده می باشد. همچنین مطابق طبق ضوابط یاد شده جهت صدور، تمديد و اصلاح هر گونه پروانه ساخت بهداشتی نیازمند اخذ نام تجاری می باشد. با	می توان با تجمیع فرآورده ها ( بعنوان مثال فرآورده های مشابه با فرآورده های یک گروه) می توان تعداد پروانه های ساخت را تقلیل داد. با توجه به اینکه متولی نام تجاری اداره ثبت شرکت ها می باشد، لذا پیشنهاد می شود الزام گرفتن نام تجاری بعنوان مدرک جهت صدور پروانه از متقاضیان از مقررات حذف گردد.

پیشنهاد	علت اخلاص	متن ماده	ماده قانونی	عنوان قانون
	<p>توجه به اینکه متولی نام تجاری اداره ثبت شرکت ها می باشد، لذا نباید مسئولیت کنترل آن بر عهده وزارت بهداشت و درمان باشد و نباید نام تجاری بعنوان مدرک جهت صدور پروانه از متقاضیان اخذ نمود و نظارت بر صدور و نحوه استفاده از نام تجاری بر عهده اداره ثبت شرکت ها باشد.</p>			

## ۲. قوانین و مقررات مخل غیر از حوزه مجوزهای کسب و کار:

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاد
آیین نامه اجرایی بند (۵) جزء (ب) ماده واحده قانون صلاح تبصره (۲) ماده (۷۶) قانون تامین اجتماعی	ماده ۱۴	کارفرما مکلف است پس از احراز شرایط بازنشستگی بیمه شده شاغل در کارگاه وی، طبق این آیین نامه معادل چهار درصد میزان مستمری برقراری بیمه شده نسبت به سنوات اشتغال او در مشاغل سخت و زیان آور را که توسط سازمان تامین اجتماعی محاسبه و مطالبه می گردد به طور یکجا به سازمان یاد شده پرداخت نماید.	اداره کل تامین اجتماعی در هنگام بازنشستگی افراد اقدام به محاسبه و اعلام هزینه مربوط به واحدهای تولیدی می نماید که هزینه سنگینی را جهت اینگونه واحدها بوجود می آورد.	این مبلغ در هزینه جاری واحد به صورت ماهانه محاسبه و اعلام گردد.
آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده (۹) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور	تبصره ۱ ماده ۴	موارد مربوط به درآمدهای عمومی و سایر موارد که طبق قوانین مربوط وصول می شود از جمله فروش خوراک پالایشگاه و پتروشیمی آب، برق و گاز طبیعی و فرآورده های نفتی مایع مشمول این آیین نامه نمی گردد.	با توجه به عدم نقدینگی شرکتها و پرداخت تسویه بدهی های ناشی از مصرف سوخت گاز «درخواست تقسیط بواسطه صراحت آیین نامه» پذیرش این امر غیر ممکن و غیر قانونی می باشد.	تقسیمات گاز بهاء برای صنایع و واحدهای تولیدی همانند بند (ز) تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۳ در قبال اخذ تضمین بانکی.
قانون مالیات بر ارزش افزوده	ماده ۱۱	تاریخ تعلق مالیات به شرح زیر است: الف- در مورد عرضه کالا: ۱- تاریخ صورتحساب، تاریخ تحویل کالا یا تاریخ تحقق معامله کالا، هر کدام که مقدم باشد، حسب مورد ۲- در موارد مذکور در تبصره ماده (۴) این قانون، تاریخ ثبت دارایی در دفاتر یا تاریخ شروع استفاده، هر کدام که مقدم باشد یا تاریخ برداشت، حسب مورد ۳- در مورد معاملات موضوع ماده (۹) این قانون، تاریخ معاوضه؛ ب- در مورد ارائه خدمات: ۱- تاریخ صورتحساب یا تاریخ ارائه خدمت، هر کدام که	در شرکت های پیمانکاری و مهندسان مشاور زمان انجام کار، زمان ارائه صورت وضعیت، زمان تأیید صورت وضعیت و نهایتاً پذیرش پرداخت وجه صورت وضعیت تأیید شده، با هم فاصله زیادی دارند. همچنین مبلغ صورت وضعیت صادر شده توسط مشاور یا پیمانکار لزوماً مورد تأیید کارفرما قرار نگرفته و قسمتی از صورت وضعیت تأیید و آن هم به صورت علی الحساب پرداخت می گردد که بعضی از کارفرمایان به دلایل مشخص نداشتن بودجه کافی، مالیات بر ارزش افزوده آن را نیز در آن زمان پرداخت نمی کنند. از طرفی پیمانکاران و مهندسان مشاور در مورد دریافت مالیات بر ارزش افزوده از کارفرما، در زمان مقرر در قانون، دچار مشکل می شوند و به دلیل عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط کارفرمایان، پیمانکاران و مهندسان مشاور مجبور هستند که این مالیات را از منابع خود پرداخت کرده و مبالغ قابل توجهی از کارفرما طلبکار باشند. یعنی هم حق الزحمه خود را نگرفته اند و هم بدهی کارفرمای	پیشنهاد می گردد در ماده ۱۱، تبصره زیر اضافه گردد: تبصره: در مورد پیمانکاران و مهندسان مشاور تاریخ تعلق مالیات، دوره دریافت مالیات بر ارزش افزوده از کارفرما است

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاد
		مقدم باشد حسب مورد ۲- در مورد معاملات موضوع ماده (۹) این قانون، تاریخ معاوضه. ج- در مورد صادرات و واردات: در مورد صادرات، هنگام صدور (از حیث استرداد) و در مورد واردات تاریخ ترخیص کالا از گمرک و در خصوص خدمت، تاریخ پرداخت مابه ازاء. تبصره- در صورت استفاده از ماشین های صندوق، تاریخ تعلق مالیات، تاریخ ثبت معامله در ماشین می باشد.	دولتی را بابت مالیات بر ارزش افزوده از جیب خود پرداخت کرده و با کمبود نقدینگی مواجه گردند. علی رغم جلسات متعدد با مدیران سازمان امور مالیاتی در مورد مالیات بر ارزش افزوده و توضیح روش های اجرائی در امور مشاوره و پیمانکاری و توضیح مشکلات عدیده بوجود آمده، در هنگام بازبینی قانون جدید، متأسفانه هیچگونه اصلاحی در مواد قانون مذکور دیده نمی شود.	
قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی	ماده ۹ تبصره ۲	با تصویب این قانون، انتقال قطعی مالکیت دولت در واگذاری اراضی ملی، دولتی و موات به متقاضیانی که از تاریخ ابلاغ این قانون به بعد شروع به تشکیل پرونده درخواست اراضی می نمایند ممنوع بوده و قوانین مغایر لغو می گردد لکن صدور سند مالکیت اعیانی احدائی پیش بینی شده در طرح مصوب و پس از اجراء کامل طرح و تأیید هیأت نظارت مندرج در قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع کشور مصوب ۱۳۸۶/۴/۹ مجمع تشخیص مصلحت نظام، بلامانع بوده و بهره برداری از اراضی مذکور به صورت اجاره، حق بهره برداری و یا حق انتفاع و در قالب طرح مصوب، مجاز می باشد.	با امعان نظریه اینکه اکثر سرمایه گذاران در اراضی منابع ملی تمایل به اخذ سند دارند و اجرای قانون مذکور امر سرمایه گذاری را در بخش صنعت و کشاورزی با مشکل مواجه می کند. همچنین درخصوص تنظیم توافق نامه سه جانبه فی مابین موجر و مستاجر و مستاجر موضوع بخشنامه شماره ۳۰۲۵/۲۰۰۷ مورخ ۹۲/۸/۲۸ که در راستای همین قانون می باشد در صورتیکه مرجع واگذاری تمایل به جانشین نمودن مستاجر جدید به جای مستاجر قدیم بدون رضایت وی و انجام مراحل فسخ قرارداد داشته باشد راهکاری پیش بینی نگردیده است	پیشنهاد می گردد در این قانون همانند سنوات گذشته شرکت شهرکهای صنعتی مستثنی گردد و همچنین ضروری است تبصره ای در خصوص نحوه جایگزینی مستاجر جدید بجای مستاجر قدیم در واگذاری اراضی ملی بدون اخذ رضایتنامه به ماده ۹ اضافه شود

## نسخه تفاسی

### ۱. قوانین و مقررات مطّل در حوزه مجوزهای کسب و کار

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشهاد	
قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۹۴/۴/۳۱	۱۸۶	صدور یا تجدید یا تمدید کارت بازرگانی و پروانه کسب یا کار اشخاص حقوقی با ترتیب پرداخت بدهی مالیاتی قطعی شده می‌باشد و در صورت عدم رعایت این حکم مسئولان امر نسبت به پرداخت مالیات‌های مزبور با مودی مسئولیت تضامنی خواهند داشت.	ضرورت اصلاح ماده (۱۸۶) قانون مالیاتهای مستقیم به دلیل ایجاد اخلال در شروع یا ادامه کسب و کار وجود دارد، منوط بودن شروع و ادامه فعالیت به اخذ مجوز صحیح نمی‌باشد بلکه عدم امکان ادامه فعالیت باستی منوط به اصلاح سازمان مالیاتی به مراجع صلاحیت‌دار باشد. و همچنین می‌توان به جای مسئولیت تضامنی مراجع صدور مجوز امکان اخذ ضمانت نامه هلی آسانتر از فعالان اقتصادی هنگام صدور یا تجدید یا تمدید کارت بازرگانی یا پروانه کسب یا کار به اشخاص حقوقی و حقوقی را در نظر گرفت.	عدم صدور یا تجدید یا تمدید کارت بازرگانی و پروانه کسب یا کار اشخاص حقوقی یا طرف مراجع صلاحیت‌دار منوط به ارائه لیست بدهکاران مالیاتی از سوی سازمان مربوطه خواهد بود، در صورت عدم اجرای این حکم مسئولان امر نسبت به پرداخت مالیات‌های مزبور با مودی مسئولیت تضامنی خواهند داشت.	بصحه مذکور حذف یا به این صورت تغییر یابد که عدم اعطای تسهیلات بانکی به اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل از طرف بانک‌ها و سایر مؤسسات اعتباری منوط به فهرست بدهکاران مالیاتی در سیستم شود یا از سوی سلیمان برای بانک‌ها لیست ارسال شود.
		تبصره ۱- اعطای تسهیلات بانکی به اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل از طرف بانک‌ها و سایر مؤسسات اعتباری منوط به اخذ گواهی هلی زیر خواهد بود: ۱- گواهی پرداخت یا ترتیب پرداخت بدهی مالیاتی قطعی شده ۲- گواهی اداره امور مالیاتی مربوط مبنی بر وصول نسخهای از صورت‌های مالی ارائه شده به بانک‌ها و سایر مؤسسات اعتباری.	لغو شیوه فملی صدور گواهی تبصره ماده ۱۸۶ و اکتفا نمودن به اعلام عدم بدهی مودی از طرف اداره امور مالیاتی مربوط به بانک و الزام بانک‌ها برای ارائه فهرست کامل دریافت کنندگان تسهیلات هر سال تا پایان اردیبهشت سال بعد به ادارات کل مالیاتی محل پرداخت تسهیلات. تکلیف بانکها در خصوص اخذ استعلامهای متعدد قبل از اعطای تسهیلات از جمله تبصره ماده ۱۸۶ قانون مالیاتهای مستقیم، تأمین اجتماعی و شهرداری و ... از عوامل بازدارنده در اعطای تسهیلات می‌باشد.		

پیشنهاد	علت اختلال	متن ماده	عنوان قانون
<p>وجود چنین مجوزهایی باعث می شود دارندگان کسب و کارها بکوشند از شفلیت بیشتر تور شوند. همچنین زمینه ساز گسترش فساد در سازمان تامین اجتماعی و همچنین دستگاه‌های صادر و تمدید کننده مجوز شود</p> <p>به منظور حذف این مجوز جهت اجتناب از اختلال در فضای کسب و کار میتوان از اقدامات جایگزین جهت تسویه مطالبات استفاده نمود مثلاً اخذ تضمین و وثیقه</p>	<p>این ماده مبنای قانونی مجوزهای: "ارائه مقاصد حساب جهت صدور و تمدید کارت بازرگانی" و "گواهی مبنی بر نداشتن بدهی معوق بابت حق بیمه به دفتر اسناد رسمی" است.</p> <p>این دو مجوز با هدف دریافت مطالبات سازمان تامین اجتماعی از کارفرمایان صادر می شود و تامین کننده منافع سازمان است. در مواردی دیده شده است که سازمان تامین اجتماعی ادعاهای غیر واقعی یا اختلافی مطرح می کند و موجب می شود این مجوز را صادر نکند. در این شرایط کسب و کارها در این زمینه دچار مشکلاتی می شوند و حقوق آنان باهمال می شود در این زمینه قانون هم چراغی نیلند پیشیده است که چنانچه سازمان ادعای نادرستی انجام دهد و متقاضی بابت آن نتواند کارت بازرگانی خود را دریافت و یا تمدید کند و یا از این بابت زبانی ملای و یا معنوی به او تحصیل شود نتواند به آسانی از سازمان حق و خسارت وارد شده به خود را بگیرد. البته قدرت غیر متعارف سازمان نسبت به متقاضیان و حتی در مقایسه با بیمه‌های دیگر می تواند زیان دیده را نیز از شکایت محض صرف کند. در بسیار از موارد نیز در صورت وجود چنین ادعاهایی، متقاضی واردار می شود یا پرداخت سیردهایی نزد سازمان تامین اجتماعی، بخشی از دارایی خود را به ناحق برای مدتی در اختیار سازمان قرار دهد و پس از اینکه روشن شد حق با متقاضی است، بی آنکه</p>	<p>جمهوری اسلامی ایران تعیین و ابلاغ خواهد شد.</p> <p>ماده ۳۷: هنگام نقل و انتقال عین یا منافع موسسات و کارگاه‌های مشمول این قانون اعم از این که انتقالیه صورت قطعی - شری - رهنی - صلح حقوق با اجاره باشد و اعم از این که انتقال به طور رسمی یا غیر رسمی انجام بگیرد انتقالگیرنده مکلف است گواهی سازمان را مبنی بر نداشتن بدهی معوق بابت حق بیمه و مقترعات آن از انتقال دهنده مطالبه نماید دفتر اسناد رسمی مکلفند در موقع تنظیم سند از سازمان راجع به بدهی واگذار کننده استعلام نمایند در صورتی که سازمان ظرف ۱۵ روز از تاریخ ورود برگ استعلام به دفتر سازمان پهنی به دفتر خانه ندهد دفتر خانه معامله را بدون مقاصد حساب ثبت خواهد کرد. در صورتی که بنا به اعلام سازمان واگذار کننده بدهی داشته باشد می تواند بپرداخت بدهی معامله را انجام دهد بدون این که پرداخت بدهی حق واگذار کننده را نسبت به اعتراض به تشخیص سازمان و رسیدگی بهمیزان حق بیمه ساقط کند. در صورت انجام معامله بدون ارائه گواهی مذکور انتقال دهنده و انتقال گیرنده برای پرداخت مطالبات س ازمان دارای مسئولیت تضامنی خواهند بود. وزارتخانه‌ها و موسسات و شرکت‌های دولتی همچنین شهرداری‌ها و اتاق‌های اصناف و سایر مراجع ذیربط مکلفند در موقع تقاضای تجدید پروانه کسب یا هر نوع فعالیت دیگر مقاصد حساب پرداخت حق بیمه را از متقاضی مطالبه نمایند. در هر حال تجدید پروانه کسب موکول به ارائه مقاصد حساب پرداخت حق بیمه می باشد.</p>	<p>قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴</p>

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاد
قانون: تسترسی آزاد به شبکه حمل و نقل ریلی کشور مصوب سال ۱۳۸۴	ماده ۴ و ۹	<p>ماده ۴ - تفرقه بهره برداری از شبکه ریلی کشور به منظور عبور یک یا چند واگن و یا یک قطار کامل (باری یا مسافری) بصورت باردار یا خالی از روی شبکه ریلی بر حسب وزن، ظرفیت و طول واگن، طول و ابعاد کالای بارگیری شده در واگنهای ویژه، مسیر حرکت، شرایط مسیر و دیگر عوامل مؤثر در این راستا و همچنین سرویسهای ارتباطی، به موجب این نامهای خواهد بود که توسط هیات مدیره راه آهن تهیه و با تصویب وزیر راه و ترابری لازم الاجراء است.</p> <p>ماده ۹ - نرخ حمل و نقل ریلی بار متناسب با حمل و نقل جادهای بصورت توافقی فی مابین صاحبان کالا و شرکتهای حمل و نقل ریلی تعیین و اجرا خواهد شد.</p> <p>بهای بلیط مسافریین توسط شرکتهای حمل و نقل ریلی در هر مسیر و بر حسب نوع و درجه واگن، قطار و خدماتی که ارائه میشود تعیین و پس از تأیید هیات مدیره راه آهن به مرحله اجرا در می آید.</p>	<p>خسارتی به مقتضای پرداخت شود، تنها سبیده او نزد سازمان به او بازگردانده می شود. در اینجا نیز قانون به نفع سازمان است و مقتضی نمی تواند کاری از پیش ببرد</p> <p>که این مجوزها کسب و کار را به کندی دچار می کند و در میان سازمان های بیمه ای تنها اختصاص به سازمان تامین اجتماعی دارد و محل رقابت کسب و کار است، که برای حذف این دو مجوز باید ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی حذف شود</p>	<p>در جهت افزایش کارایی و صرفه و صلاح اقتصادی شرکت راه آهن می تواند صدور " مجوز نمایندگی فروش بلیت قطارهای مسافری " را به تشکل های بخش خصوصی واگذار کرده و خود نظارت کند. به عبارتی دولت کارکرد حاکمیتی داشته باشد نه تصدی گری، که خود این امر مستلزم ذکر تعاریف و مصداق روشن و دقیقی از وظایف تصدی گری و حاکمیتی در قوانین است.</p>

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اعلان	پیشنهاده
قانون حفاظت در برابر اشعه مسموم ۱۳۶۸ مجلس شورای اسلامی	ماده ۴ و تبصره ۳ ذیل آن	<p>ماده ۴ - انجام هر گونه فعالیت در ارتباط با موارد مندرج در بندهای ۱، ۲، ۳ و ۴ از ماده ۳، غیر از موارد مستثنی، به موجب این نامه‌های مربوطه مستلزم اخذ پروانه کسب از واحد ذیربط و پروانه اشتغال از واحد قانونی می‌باشد.</p> <p>تبصره - مجوز کار با اشعه در مورد مؤسسات پزشکی صرفاً برای متخصصین گروه پزشکی توسط کمیسوی مرکب از دو نفر متخصص امورحفاظت در برابر اشعه از واحد قانونی و دو نفر کارشناس از وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مورد بررسی و تأیید قرار گرفته و از طرف واحد قانونی داده خواهد شد. صدور پروانه نهایی تأسیس واحد کار با اشعه از سوی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی خواهد بود.</p>	<p>اول، سازمان انرژی در مراحل مختلف واردات تا استفاده از دستگاها دارای پرتو دخالت و نظارت دارد و وجود چندین مرحله مجوز دهی از سوی یک سازمان امری غیر منطقی است، دوم سازمان انرژی در خصوص محل‌های شاغل به فعالیت پرتو درمانی میتواند ضوابط خود را اعلام نماید و نیازی به مجوز دهی نمی‌باشد، سوم سازمان انرژی به عنوان یکی از اعضای اصلی کمیسیون مستقر در وزارت بهداشت که اقدام به صدور مجوز برای این دسته از پزشکان می‌نماید حضور دارد، چهارم مواری کاری سازمان انرژی اتمی و وزارت بهداشت منجر به سردرگمی پزشکان شده است زیرا از یک طرف وزارت بهداشت ضوابط خود را اعمال می‌نماید و از سوی دیگر سازمان انرژی نیز ضوابط خود را اعمال می‌نماید که جمع این ضوابط با یکدیگر در مواردی غیر ممکن می‌باشد.</p>	<p>تبصره ماده ۴ قانون حفاظت در برابر اشعه مسموم 1368 مجلس شورای اسلامی، آیین نامه اجرایی قانون حفاظت در برابر اشعه مسموم 1369 هیئت وزیران و استناداردهای پایه حفاظت در برابر پرتوهای یونساز و ایمنی منابع پرتو چلیپ 1384 و فصل اول قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی مصوب 1334 و اصلاحات 1367 مجلس شورای اسلامی به منظور دریافت مجوز کار در مراکز پرتو درمانی تهیه و تدوین شده است.</p> <p>با عنایت به وجود کمیسوی با عضویت سازمان انرژی اتمی پیشنهاد میگردد که تبصره مذکور اینگونه اصلاح گردد که لزومی به اخذ تأییدیه جداگانه از واحد قانونی نمی‌باشد و صدور پروانه نهایی تأسیس واحد کار با اشعه از سوی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی خواهد بود.</p>



پیشنهاد	علت اخلال	متن ماده	ماده قانونی	عنوان قانون
<p>استفاده از ماشینهای نقش تمبر مطابق استانداردهای اعلامی وزارت دارایی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مجاز میباشد و دستگاههای نقش تمبر به میزان اعتبار دریافتی از شرکت پست امکان نقش تمبر خواهند داشت.</p>	<p>شرکت پست صرفاً از طریق اعطای اعتبار به دارندگان ماشین نقش تمبر بر وصول درآمدها نظارت نماید و صدور مجوز که منجر به ایجاد انحصار خواهد شد خودداری نماید</p>	<p>وزارت دارایی و وزارت پست و تلگراف و تلفن مجازند بر اساس آیین نامه‌ای که به تصویب هیأت وزیران خواهند رسانید در مواردی که الصاق تمبر الزامی است و همچنین برای وصول قسمتی از عوائد دولتی که مقتضی بدانند استفاده از ماشین نقش تمبر را مقرر دارند.</p>	<p>ماده واحده</p>	<p>قانون استفاده از ماشین نقش مبر مصوب ۱۳۴۶ مجلس شورا</p>

پیشنهاد	علت اخلاص	متن ماده	ماده قانونی	عنوان قانون
<p>واردات ماشینهای نقش تمبر مطابق استانداردهای اعلامی وزارت دارایی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مجاز میباشد</p>	<p>بر این نکته تاکید می شود که شرکت پست صرفا بایستی ضوابط لازم را اعلام کند و از صدور مجوز که منجر به ایجاد انحصار خواهد شد خودداری نماید که این مورد نیز به دلیل وجود پشتوانه قانونی در مجوزها باقی مانده است که این مورد نیز به دلیل وجود پشتوانه آیین نامه مصوب هیات وزیران در مجوزها باقی مانده است</p>	<p>ماده ۳- وارد کننده ماشین نقش تمبر مکلف است قبل از اقدام به سفارش ماشینهای مذکور، بروشور و مشخصات فنی و ترجمه رسمی تایید شده آنها را به همراه تعهد مبنی بر رعایت مقررات این آیین نامه و دستورالعمل مربوط جهت مطالعه و تطبیق آن با مفاد مقررات مربوط به ماشینهای نقش تمبر برای کسب اجازه حسب مورد به وزارت امور اقتصادی و دارایی و یا شرکت تسلیم نماید .</p>	<p>ماده ۳</p>	<p>آیین نامه اجرایی استفاده از ماشین نقش مبر مصوب هیات ۱۳۸۱ وزیران</p>

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاد
نون برنامه پنجساله جم توسعه جمهوری اسلامی ران مصوب ۱۳۸۹ مجلس شورای اسلامی	تبصره ۱ ماده ۹۶	تبصره ۱- ایجاد و ثبت نهادهای پولی و اعتباری از قبیل بانکها، مؤسسات اعتباری، تعاونیهای اعتبار، صندوقهای قرض الحسنه، صرافیها و شرکتهای واسپاری (لیزینگها) و همچنین ثبت تغییرات نهادهای مذکور فقط با أخذ مجوز از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران امکان پذیر است.	مجوز فعالیت لیزینگ یک مجوز غیر ضروری و مخل به نظر میرسد و علت اصلی آن نیز عدم وجود ریسک بالا در این دسته از فعالیت ها به دلیل تحویل کالا و اخذ ضمانت های لازم از سوی خریداران و فروشندگان میباشد، لیکن با توجه به اینکه مجوز مذکور مستند به قانون (تبصره ۱) ماده ۹۶ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه) می باشد اقدامات بعدی موکول به اصلاح قانون است. همچنین پیش بینی احکام دایمی در قوانین موقتی امری است که خود موجب اخلال در دستورالعمل های بانک مرکزی و همچنین مانعی در نگاه سرمایه گذاران در خصوص ورود به این حوزه خواهد شد. بیع نسبه یا اقساطی امری است که لزوم دخالت بانک مرکزی در آن میتواند محل مناقشه باشد.	در صورت لزوم باقی ماندن چینی مجوز و نظارتی بدیهی است قانون مذکور ( به دلیل موقت بودن آن) بایستی لغو و در قانون پولی و بانکی اصلاح گردد و در صورتی که امکان حذف اینگونه مداخله ها و نظارت های دولت وجود دارد مناسب است دستورالعملهای بانک مرکزی برای فعالین این حوزه لازم الاتباع باشد لیکن از حالت مجوزدهی به نظارت و شکایت ذینفعان تبدیل شود.

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلاص	پیشنهاد
اساسنامه سازمان توسعه تجارت مصوب هیات وزیران ۱۳۸۳	بند ۳۱ ماده ۵	ماده ۵ - وظایف سازمان عبارتست از سیاستگذاری، حمایت، پشتیبانی، برقراری تسهیلات و ایجاد زیرساختهای ضروری در امر توسعه تجارت و سایر موارد که به شرح زیر می باشد: ۳۱ - سیاست گذاری در خصوص برگزاری نمایشگاههای بین المللی و داخلی در جهت توسعه صادرات غیرنفتی، تبادل دانش فنی و ارتقای کمی و کیفی محصولات داخلی و صدور مجوز برگزاری نمایشگاههای بین المللی و تخصصی و یا اختصاصی در داخل و سایر کشورها و ارائه خدمات و تسهیلات لازم در این زمینه.	صدور مجوز برگزاری نمایشگاه در داخل کشور موجب شده است، اول فعالیت آزادانه در اینخصوص از فعالین کسب و کار سلب گردد، دوم منجر به ایجاد مسئولیت برای دولت در اجرای چنین رخدادهایی شده است که اساسا نیاز به صدور مجوزهای دیگری دارد که این مجوز از فرآیند قابل حذف می باشد. در خصوص مجوز برگزاری نمایشگاه در سایر کشورها نیز چون به لحاظ عملی چنین مداخله ای امکان ندارد و کشورهای مقصد متناسب با دیدگاههای حاکمیتی خود اقدام میکنند، این نظارت تبدیل به مشارکت اشخاص در نمایشگاههای بین المللی شده است که میتواند از طریق لیست افراد ممنوع یا تعیین شرایط برای شرکت اقدام گردد.	۳۱- سیاست گذاری در خصوص برگزاری نمایشگاههای بین المللی و داخلی در جهت توسعه صادرات غیرنفتی، تبادل دانش فنی و ارتقای کمی و کیفی محصولات داخلی و اعلام دستورالعمل های لازم در خصوص نحوه برگزاری نمایشگاههای داخلی و تعیین ضوابط ارائه خدمات و تسهیلات لازم در زمینه برگزاری نمایشگاهها در سایر کشورها.

پیشنهاد	علت اخلاص	متن ماده	ماده قانونی	عنوان قانون
<p>عنوان موافقت اصولی از این ماده و تبصره های ذیل آن حذف گردد و کلیه مصوبات وزارت جهاد مطابق این تغییر بازنگری گردند.</p>	<p>وجود سه مرحله برای اخذ مجوز یک فعالیت امری غیر ضروری و زمانبر می باشد. به نظر می رسد وجود موافقت اصولی به عنوان یک مرحله ضرورتی نداشته است، چنانکه در تبصره ۲ ذیل ماده ۲۱ دستورالعمل اجرایی ماده ۵ قانون نظام جامع دامپروری ذکر شده است: تبصره ۲ صدور مرافقت اصولی هیچگونه حقی برای متقاضی ایجاد نخواهد کرد و لازم است در مجوز موافقت اصولی این موضوع توسط سازمان های نظام مهندسی و نظام دامپزشکی درج گردد.</p>	<p>ماده ۵ - کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی، تعاونی و خصوصی که مبادرت به فعالیت دامپروری صنعتی و نیمه صنعتی می نمایند، موظف به اخذ موافقت اصولی، پروانه تأسیس، پروانه بهره برداری و پروانه بهداشتی بر اساس سیاست های وزارت جهاد کشاورزی و با نظارت وزارت مذکور می باشند تبصره ۱- به لحاظ اهمیت بهداشت دام در سلامت جامعه، سازمان دامپزشکی کشور موظف است مناطق آلوده به بیماری های واگیردار، قرنطینه ای و یا کانونهای بیماری را در پایان هر ماه مشخص و به وزارت جهاد کشاورزی اعلام نماید.</p> <p>تبصره ۲- فرایند صدور موافقت اصولی، پروانه های تأسیس، بهره برداری و بهداشتی به ترتیب زیر می باشد:</p> <p>الف - سیاست ها، دستورالعمل ها و شیوه نامه صدور مجوزها و پروانه ها، توسط وزارت جهاد کشاورزی بر اساس مفاد این قانون در ابتدای هر سال اعلام می شود.</p> <p>ب - سیاست های بهداشت دام و مجموعه دستورالعمل های ضروری در خصوص بیماری های دام و بیماری های مشترک دام و انسان و شیوه های مبارزه و جلوگیری از انتشار آن بر اساس مفاد قانون سازمان دامپزشکی کشور و این قانون در ابتدای هر سال توسط سازمان دامپزشکی کشور اعلام می شود.</p> <p>ج - تقاضای موافقت اصولی توسط متقاضی در سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کشور و یا واحدهای استانی و یا شهرستانی ثبت و نسبت به تشکیل پرونده و انجام کارشناسی های اولیه توسط این سازمان اقدام می شود. حداکثر ظرف یک هفته پس از ثبت تقاضای متقاضی و تکمیل پرونده، متقاضی برای دریافت پروانه بهداشتی به سازمان نظام دامپزشکی جمهوری اسلامی ایران و یا واحدهای استانی و یا شهرستانی آن معرفی می گردد.</p>	<p>ماده ۵</p>	<p>قانون نظام جامع دامپروری کشور مصوب ۱۳۸۸ مجلس شورای اسلامی</p>

پیشنهاد	علت اخلاق	متن ماده	ماده قانونی	عنوان قانون
		<p>د - حداکثر یک ماه پس از معرفی و مراجعه متقاضی، پروانه بهداشتی توسط سازمان نظام دامپزشکی جمهوری اسلامی ایران و یا واحدهای استانی و یا شهرستانی آن صادر می شود. در صورت مخالفت مرجع مذکور با صدور پروانه بهداشتی، باید مراتب به صورت کتبی و مستدل به متقاضی اعلام شود.</p> <p>ه - حداکثر یک ماه پس از دریافت پروانه بهداشتی توسط متقاضی و ارائه آن، موافقت اصولی و یا پروانه های تأسیس و یا بهره برداری توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کشور و یا واحدهای استانی و یا شهرستانی آن صادر می شود. در صورتی که پس از گذشت یک ماه، مرجع صدور پروانه بهداشتی اقدام به اعلام نظر و یا صدور پروانه بهداشتی ننماید، صدور موافقت اصولی و پروانه های تأسیس و بهره برداری بلامانع بوده و مسؤولیت عواقب بهداشتی ناشی از آن بر عهده سازمان نظام دامپزشکی جمهوری اسلامی ایران می باشد.</p> <p>در صورت مخالفت سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کشور و یا واحدهای استانی و یا شهرستانی آن با صدور هر یک از مجوزها و یا پروانه های مذکور، باید مراتب به صورت کتبی و مستدل به متقاضی اعلام شود.</p> <p>و - تخلف از مفاد این قانون و یا عدم رعایت سیاست های حاکمیتی اعلام شده از سوی وزارت جهاد کشاورزی توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کشور و یا واحدهای استانی و یا شهرستانی آن و سازمان نظام دامپزشکی جمهوری اسلامی ایران و واحدهای استانی و یا شهرستانی آن، جرم محسوب می شود. در این صورت وزارت جهاد کشاورزی موظف است مراتب را از طریق محاکم صالحه قضایی پیگیری نماید.</p> <p>تبصره ۳- کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی، تعاونی و خصوصی که قبل از تصویب این قانون اقدام به ایجاد واحدهای دامداری صنعتی و نیمه صنعتی نموده و فاقد مجوزهای لازم می باشند، موظفند حداکثر ظرف دو سال پس از</p>		

پیشنهاد	علت اخلال	متن ماده	ماده قانونی	عنوان قانون
		<p>تصویب این قانون، نسبت به اخذ مجوزها و پروانه های مندرج در این ماده اقدام نمایند. در غیر این صورت وزارت جهاد کشاورزی با هماهنگی دستگاه های قضایی و انتظامی، موظف است از ادامه فعالیت آنان جلوگیری به عمل آورد.</p> <p>تبصره ۴- ساماندهی واحدهای دامداری روستایی، عشایری و غیرصنعتی بر اساس دستورالعملی خواهد بود که حداکثر ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون توسط وزارت جهاد کشاورزی ابلاغ می شود.</p> <p>تبصره ۵- شیوه نامه تمدید و یا ابطال مجوزها و پروانه های موضوع این ماده ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون توسط وزیر جهاد کشاورزی ابلاغ می گردد.</p>		

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلاص	پیشنهاد
آیین نامه تعیین تعرفه خدمات کنسولی مصوب هیات ۱۳۸۶ وزیران	ماده ۷	ماده ۷- اعتبار کلیه اسناد و مدارک تجاری تنظیم شده در خارج از کشور منوط به تصدیق نمایندگیهای سیاسی و کنسولی و دفاتر حفاظت منافع جمهوری اسلامی ایران در محل است.	<p>در بسیاری از موارد نهادها و سازمانها دارای توافقنامه های بین المللی و دفاتر خارجی جهت شناسایی مدارک و اسناد می باشند. به عنوان مثال اتاق بازرگانی دارای دفاتر لازم جهت ارتباط با اتاقهای دیگر کشورها می باشد و نیازی به تایید وزارت خارجه برای این موضوع ندارد. به نظر می رسد اجبار دستگاهها و نهادها و همچنین اشخاص خصوصی به تصدیق نمایندگی های سیاسی و کنسولی امری مختل و صرفا در راستای ایجاد درآمد برای نمایندگی ها می باشد، لذا پیشنهاد می گردد اعتبار اسناد و مدارک تجاری منوط به تصدیق نمایندگی های سیاسی نباشد بلکه در صورت تقاضای متقاضی صورت گیرد.</p> <p>اینگونه هزینه ها صرفا منجر به اتلاف وقت و افزایش هزینه های فعالین کسب و کار می گردد.</p>	<p>اسناد و مدارک تجاری تنظیم شده در خارج از کشور در صورت درخواست متقاضی توسط نمایندگیهای سیاسی و کنسولی و دفاتر حفاظت منافع جمهوری اسلامی ایران در محل تصدیق می گردد.</p>



## ۲. قوانین و مقررات مخل غیر از حوزه مجوزهای کسب و کار:

نوع قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلاص	پیشنهاد
قانون محاسبات عمومی مصوب سال ۱۳۶۶	76	<p>ماده ۷۶ - برای وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی و شرکتهای دولتی (به استثناء بانکها و شرکتهای بیمه و مؤسسات اعتباری) و واحدهای تابعه آنها در مرکز و شهرستانها حسب مورد از طرف خزانه و یا نمایندگی خزانه در استانها در بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و یا سایر بانکهای دولتی که از طرف بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نمایندگی داشته باشند، به تعداد مورد نیاز حسابهای بانکی برای پرداختهای مربوط افتتاح خواهد شد. استفاده از حسابهای مزبور در مورد وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی با امضاء مشترک ذیحساب و یا مقام مجاز از طرف او و لااقل یک نفر دیگر از مقامات مسئول و مجاز دستگاه مربوط به معرفی خزانه و یا نمایندگی خزانه در استان به عمل خواهد آمد و کلیه پرداختهای دستگاههای نامبرده منحصراً از طریق حسابهای بانکی مذکور مجاز خواهد بود. استفاده از حسابهای بانکی شرکتهای دولتی با امضاء مشترک مقامات مذکور در اساسنامه آنها و ذیحساب</p>	حذف قید "دولتی" برای بانک عامل جهت ایجاد امکان استفاده از ظرفیت بانکهای خصوصی با هماهنگی بانک مرکزی و خزانه داری کل کشور	با عنایت به توسعه بانکها و مؤسسات مالی غیر دولتی طی یک دهه گذشته می‌توان قید "دولتی" بودن بانکهای عامل را به "تحت نظارت و مجوز بانک مرکزی" بودن بانکها و مؤسسات مالی تبدیل نموده و در حوزه های تخصصی از ظرفیت بانکها و مؤسسات مالی متعلق به بخش‌های خصوصی و عمومی نیز در کنار بانکهای دولتی بهره برد. متقابلاً در قبال اعطای این امتیاز توسط دولت، بانکهای خصوصی نیز در امر بهبود محیط کسب و کار کشور، همکاری لازم را با دولت معمول نمایند.

پیشنهاد	علت اخلاص	متن ماده	ماده قانونی	ننوان قانون
		شرکت یا مقام مجاز از طرف او ممکن خواهد بود.		
<p>بہتر است جهت تشویق و جذب سرمایہ گذاران در مناطق کمتر توسعه یافته ، موضوع واگذاری زمین برای احداث تاسیسات گردشگری (اقامتگاہ بین راہی) بہ قیمت منطقہ ای محاسبہ شود .</p>	<p>مادہ ۶ قانون توسعہ صنعت ایرانگردی و جهانگردی مصوب ۱۳۷۰/۷/۷ با اصلاحات و مادہ ۲۲ قانون الحاق موادی بہ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ این دو مادہ قانونی در امر واگذاری زمین مربوط بہ چگونگی قیمت گذاری ، با ہم تناقض دارند</p>	<p>مادہ ۶ - سازمان زمین شهری، شهرداریہا، سازمان جنگلہا و مراتع کشور و سایر وزارتخانہ ہا و سازمانہای ذیربط موظفند زمین مورد نیاز برای احداث تاسیسات ایرانگردی و جهانگردی را با معرفی وزارت فرہنگ و ارشاد اسلامی بہ قیمت منطقہ ای یا تمام شدہ بہ گونه ای کہ موجب تقلیل در آمد عمومی نشود بہ متقاضیان واگذار نمایند .</p> <p>بدیہی است اراضی مزبور صرفاً برای منظور فوق واگذار و قابل انتقال بہ غیر نمی باشد و ہر گونه تغییر کاربری آن و یا عدم اجرای پروژہ در مہلت مقرر موجب برگشت بہ مالکیت دولت خواهد شد و متقاضی کہ هیچگونہ ادعایی را ندارد .</p> <p>مادہ ۲۲- بہ منظور تسریع در امر توسعہ هتل ہا و</p>	۶ و ۲۲	<p>قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۶۶</p>

پیشنهاد	علت اخلاص	متن ماده	ماده قانونی	نوع قانون
		<p>اقامتگاهها و سایر تأسیسات گردشگری، با تقاضای سازمان میراث فرهنگی و گردشگری:</p> <p>۱- سازمان ملی زمین و مسکن موظف است اراضی مورد نیاز را به قیمت کارشناسی به صورت اجاره به شرط تملیک پنج ساله در اختیار سرمایه گذاران قرار دهد.</p> <p>۲- سازمان جنگلها و مراتع و آبخیزداری کشور و ادارات کل منابع طبیعی استانها و سازمان امور اراضی وزارت جهاد کشاورزی مکلفند اراضی مورد نیاز را به قیمت منطقه ای در اختیار سرمایه گذاران قرار دهند.</p> <p>۳- تغییر کاربری اراضی برای استقرار هتل ها با پیشنهاد سازمان میراث فرهنگی و گردشگری در کمیسیون ماده (۵) موضوع قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران به طور فوق العاده مورد بررسی و اقدام قرار خواهد گرفت.</p> <p>۴- عوارض ناشی از تغییر کاربری و فروش تراکم به اقساط پنج تا ده ساله از شروع بهره برداری توسط سرمایه گذاران به شهرداری مربوط پرداخت خواهد شد.</p>		

نوعان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلاص	پیشنهاد
قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل و نوسازی صنایع کشور مصوب ۸۲/۶/۱۰	ماده ۲۰	گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است صرفاً با اخذ ضمانتنامه بانکی و یا بیمه نامه یا سایر اوراق بهادار به میزان دو برابر حقوق ورودی نسبت به ترخیص کالاهای وارداتی موقت ( مواد اولیه صنعتی ) اقدام کند. در مورد کالاهای واردات موقت ، تضمین های مذکور پس از صادرات مجدد کالاها قابل استرداد است و در صورتی که کالاهای وارد شده به صورت موقت از کشور خارج نشود ضمانت نامه ها ضبط شده و به حساب درآمدهای دولت واریز می شود.	اصلاح ماده ۲۰ قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل و نوسازی صنایع کشور، در ماده مذکور میزان تضمین برای ورود موقت کالای متعلق به واحدهای تولیدی جهت پردازش و صادرات دو برابر تعیین شده که موجب کاهش نقدینگی واحدهای مربوطه خواهد شد در حالی که بر اساس قوانین قبلی میزان تضمین یک برابر حقوق ورودی بوده است و با ماده ۱۰ قانون امور گمرکی مغایرت دارد.	با توجه به اینکه از مشکلات اصلی تولیدکنندگان مشکل نقدینگی می باشد، در راستای تسهیل شرایط برای تولیدکنندگان، پیشنهاد میشود که ماده مذکور اصلاح شود.